



# SPORTS



## 政策制定者 利用体育运动防止暴力极端主义 指南

关于确保重大体育赛事的安保和推动利用体育运动及其价值观  
防止暴力极端主义的全球方案



联合国  
反恐怖主义办公室



unieri  
United Nations  
Interregional Crime and Justice  
Research Institute



UNAOC  
United Nations Alliance of Civilizations



Safeguarding Sport

# 体育运动

## 政策制定者利用体育运动 防止暴力极端主义指南

关于确保重大体育赛事的安保和  
推动利用体育运动及其价值观防止暴力极端主义的  
全球方案

联合国出版物

版权 © 联合国，2022 年

保留所有权利。

本出版物中所用名称及资料表述并不意味着联合国秘书处对任何国家、属地、城市或地区或其权力当局的法律地位或对其边界或疆界的划分表达任何意见。

联合国印刷，纽约。

# 前言

在全球范围内，体育运动及其价值观已成为建设和平和防止暴力极端主义的强大力量。作为人类的一项基本价值观，体育运动应得到接受、加强和利用，成为产生积极价值观的动力，具有无与伦比的凝聚力：它可以超越文明和文化障碍。因此，体育运动和体育运动赛事通过促进青年和妇女赋权以及促进融合，在应对防止暴力极端主义问题方面发挥重要作用。体育运动使人们变得更好，制定更高更远的目标。体育运动弘扬宽容和性别平等，加强社区力量，建设抵御能力，并以和谐的方式引导与生俱来的竞争本能。这样的体育运动价值观使其成为防止暴力极端主义努力中的一股引人注目的力量。

体育运动所体现的这些强大价值观与 1945 年《联合国宪章》所载的价值观以及 2017 年根据大会第 71/291 号决议设立联合国反恐怖主义办公室（反恐办）的价值观相辅相成。反恐办依然强调持续注重预防，特别是强调采取举措，消除助长暴力极端主义的基本条件。这些努力是为了使世界变得更美好和防止暴力极端主义，在此过程中，像体育运动及其价值观这样强大的盟友非常少见。

正是出于这一原因，反恐办自豪地推出《政策制定者利用体育运动防止暴力极端主义指南》。本《指南》是作为反恐办《关于确保重大体育赛事的安保和推动利用体育运动及其价值观防止暴力极端主义的全球方案》（《全球体育运动方案》）的一部分编写的，并得到了联合国不同文明联盟、联合国区域间犯罪和司法研究所和国际体育运动安全中心的宝贵合作与支持。本《指南》借鉴了国际社会提供的意见和建议、循证实践以及一系列关于防止暴力极端主义和体育运动促进防止暴力极端主义的报告和资料。本《指南》的意义在于，帮助负责制定政策和决策的高级

官员采取与各自防止暴力极端主义目标相一致的体育运动政策，确保将体育运动成功地纳入各自专门为建立抵御暴力极端主义的能力所制定的行动计划和国家战略。

本出版物在很大程度上得益于国际和区域组织的专家、运动员、体育运动协会、基金会、学术界、智库、民间社会以及青年领导和面向青年的组织所作的贡献，要特别感谢反恐怖主义委员会执行局（反恐执行局）以及被指定在《全球体育运动方案》范围内代表会员国的国家协调人提供的意见和建议，他们在成功实施该方案及其目标方面起到关键性作用。在这些意见和建议的基础上，本《指南》考察了体育运动在防止暴力极端主义方面的影响力，并阐述了在制定体育运动促进防止暴力极端主义政策放方面的考虑因素和良好做法。

最后，我谨对所有支持本文件编写工作的所有官员和合作伙伴表示感谢，并衷心感谢中华人民共和国通过联合国和平与发展信托基金提供的捐助以及卡塔尔国和大韩民国的慷慨资助，这使本出版物和《全球体育运动方案》开展的全部工作得以实现。



反恐怖主义办公室  
副秘书长  
弗拉基米尔·沃龙科夫  
先生



联合国  
反恐怖主义办公室

# 鸣谢

2020年9月，大会第七十五届会议以虚拟方式举行，联合国反恐怖主义办公室（反恐办）在会议间隙举行了一次关于通过体育运动防止暴力极端主义的高级别会议。反恐办还通过其“拯救梦想”倡议，与联合国不同文明联盟、联合国区域间犯罪和司法研究所以及国际体育运动安全中心联合举行一次国际专家组会议，以更好地了解体育运动及其价值观可以如何帮助加强抵御激进化和助长恐怖主义的暴力极端主义的能力。

这些会议开启了《关于确保重大体育赛事的安保和推动利用体育运动及其价值观防止暴力极端主义的全球方案》（《全球体育运动方案》）的第二个工作流程，该方案致力于防止暴力极端主义，并协助会员国在防止暴力极端主义的国家行动计划范围内采取基于体育运动的举措。与会者包括被指定在《全球体育运动方案》范围内代表会员国的国家协调人、国际和区域一级的组织专家、运动员、体育运动协会、基金会、学术界、智库、民间社会以及由青年领导和面向青年的组织。

国家协调人对成功实施该方案以及确保国家愿景、优先事项和具体需求得到适当考虑至关重要，他们共同强调了体育运动对全球防止暴力极端主义议程的促进作用。与会者的见解在政策和从业人员层面形成了知识基础。本《指南》借鉴了在体育运动对防止暴力极端主义的影响力方面的好做法、整体

专业知识和经验，可供政策制定者在将体育运动举措纳入防止暴力极端主义国家行动计划时使用。

反恐办及其合作伙伴编写了《政策制定者利用体育运动防止暴力极端主义指南》，由反恐办《全球体育运动方案》主管 Valerio de Divitiis 负责协调，并得到联合国区域间犯罪和司法研究所的 Andrea Rodríguez Panagiotopoulos、Luis Ramon Macua Sanchez、Terrence Levens、Inés Sarrado-Helbich、Thaddeus Barker-Mill、Sara Herden、Clara Assunção、Sidonie Roberts、Manuela Brunero、Alice Roberti 和 Danielle Hull、不同文明联盟的 Bram Van Haver、拯救梦想组织的 Dale Sheehan 以及 Martin Kainz 的支持。参加《全球反恐契约》防止暴力极端主义问题工作组的各联合国实体作出了重要贡献，确保了“联合国一体化”做法得到落实。反恐办非常感谢卡塔尔国、中华人民共和国（通过联合国和平与发展基金）以及大韩民国对《全球体育运动方案》的慷慨捐助。

最后，《政策制定者利用体育运动防止暴力极端主义指南》将通过反恐办的[连接与学习](#)平台推出，该平台是一个连接重大体育赛事安保领域和利用体育运动防止暴力极端主义领域两个同业交流群的工具，目的是促进良好做法交流和专门知识共享。

# 缩略语

暴力侵害儿童问题特代办	负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表办公室
不同文明联盟	联合国不同文明联盟
开发署	联合国开发计划署
犯罪司法所	联合国区域间犯罪和司法研究所
反恐办	联合国反恐怖主义办公室
毒品和犯罪问题办公室	联合国毒品和犯罪问题办公室
世卫组织	世界卫生组织

# 目录

前言 .....	iii
鸣谢 .....	iv
缩略语 .....	v
导言 .....	1
关于确保重大体育赛事的安保和推动利用体育运动及其价值观防止暴力极端主义的全球方案 .....	1
本《政策制定者指南》的宗旨 .....	2
利益攸关方和目标受众 .....	2
用于说明重大体育赛事和推动体育运动促进防止暴力极端主义的《全球体育运动方案》可视化规划工具 .....	3
执行摘要 .....	4
防止暴力极端主义 .....	4
体育运动对防止暴力极端主义优先领域的促进作用 .....	4
<b>1. 体育运动及其价值观促进防止暴力极端主义 .....</b>	<b>10</b>
<b>1.1. 了解暴力极端主义 .....</b>	<b>12</b>
激进化 .....	13
暴力极端主义的驱动因素 .....	13
<b>1.2. 防止暴力极端主义 .....</b>	<b>15</b>
<b>1.3. 体育运动对防止暴力极端主义相关优先领域的贡献 .....</b>	<b>17</b>
<b>1.4. 体育运动促进防止暴力极端主义的机制 .....</b>	<b>18</b>
个人和社会发展 .....	19
社会包容 .....	20
社会凝聚力 .....	20
改善福祉 .....	21
<b>1.5. 国际法律和政策参考 .....</b>	<b>22</b>
建设和平与可持续发展 .....	22
预防犯罪和防止暴力极端主义 .....	25
<b>2. 制定体育运动促进预防暴力极端主义政策 .....</b>	<b>27</b>
<b>2.1. 关键原则 .....</b>	<b>27</b>

全社会一盘棋办法.....	27
政府整体一盘棋办法.....	29
人权与法治.....	29
不伤害.....	30
满足当地需求.....	32
<b>2.2. 国家行动计划中的体育运动防止暴力极端主义政策 .....</b>	<b>33</b>
<b>2.3. 最大限度减少风险 .....</b>	<b>34</b>
<b>3. 体育运动防止暴力极端主义政策制定过程中的利益攸关方 .....</b>	<b>36</b>
<b>3.1. 政府.....</b>	<b>37</b>
主要贡献领域.....	37
供资和能力建设.....	37
综合支持和协调一致的办法.....	38
完善与有关体育运动促进防止暴力极端主义的法律框架 .....	39
<b>3.2. 体育运动组织.....</b>	<b>39</b>
应对基于体育运动的暴力.....	40
社会责任议程.....	41
榜样.....	42
种族平等.....	42
借力赞助方资源.....	44
<b>3.3. 民间社会组织.....</b>	<b>44</b>
主要贡献领域.....	44
当地知识和经验.....	45
在地方一级加强基于体育运动的教育和抵御能力 .....	45
与边缘化群体建立信任.....	46
加强民间社会框架.....	46
<b>3.4. 公私伙伴关系.....</b>	<b>47</b>
主要贡献领域.....	47
私营部门参与.....	47
<b>3.5. 青年和妇女 .....</b>	<b>48</b>
主要贡献领域.....	48
青年和妇女的切实参与.....	49
青年与防止暴力极端主义.....	49
通过体育运动增强青年权能.....	50
加强青年对政策制定和决策进程的参与.....	50

妇女与防止暴力极端主义.....	51
通过体育运动增强妇女和女童权能.....	52
加强妇女在体育运动促进防止暴力极端主义方面的参与和影响.....	54
<b>4. 尽可能提高重大体育赛事的影响.....</b>	<b>56</b>
<b>4.1. 机遇和风险.....</b>	<b>57</b>
<b>4.2. 重大体育赛事和政策制定.....</b>	<b>59</b>
<b>5. 关于体育运动促进防止暴力极端主义的国际合作与文书.....</b>	<b>61</b>
<b>5.1. 重大体育赛事.....</b>	<b>62</b>
<b>5.2. 国际发展和建设和平.....</b>	<b>62</b>
国际机构.....	63
政府.....	63
体育组织.....	63
民间社会组织.....	63
<b>5.3. 体育作为外交工具.....</b>	<b>64</b>
<b>6. 规划、监测和评价.....</b>	<b>66</b>
<b>6.1. 规划和设计.....</b>	<b>66</b>
<b>6.2. 监测和评价.....</b>	<b>68</b>
监测.....	68
评价.....	69
<b>6.3. 循证做法的必要性.....</b>	<b>71</b>
<b>7. 主要建议.....</b>	<b>74</b>
体育运动及其价值观促进防止暴力极端主义(第一章).....	74
制定体育运动促进防止暴力极端主义的政策(第二章).....	75
制定体育运动促进防止暴力极端主义政策的利益攸关方(第三章).....	75
最大限度地发挥重大体育赛事的影响力(第四章).....	77
体育运动促进防止暴力极端主义方面的国际合作和文书(第五章).....	77
规划、监测和评价(第六章).....	77
<b>附件 1：利用体育运动促进防止暴力极端主义的方案和做法实例.....</b>	<b>79</b>
<b>附件 2：案例研究.....</b>	<b>93</b>
<b>附件 2 参考资料.....</b>	<b>100</b>
<b>参考资料和参考书目.....</b>	<b>102</b>

# 导言



人们普遍认为，不分信仰、种族或文化，体育运动是促进多样性、尊重、宽容和其他有助于建立人与人之间积极关系的价值观的一种方式。<sup>1</sup> 体育运动不仅能够在地、国家和全球各级团结人民，还越来越多地被当作一种工具，用以增强所有年龄段妇女和男子权能、改善身心健康、支持教育和社会发展目标以及加强个人和社区的韧性。在全球范围内，体育运动的力量正在被用来支持和平、发展议程，并被更经常地用于防止暴力极端主义。

## 关于确保重大体育赛事的安保和推动利用体育运动及其价值观防止暴力极端主义的全球方案

本《指南》是多年期《全球体育运动方案》的组成部分。该方案的主要目标是：

- 使会员国更好地认识到在重大体育赛事背景下易受攻击的目标所面临的有关恐怖主义威胁，并提高会员国将其作为人类的共同利益加以保护的能力。
- 弘扬体育运动及其价值观，以建立抵御暴力极端主义、特别是在青年中建立抵御暴力极端主义的能力。
- 支持会员国将基于体育运动的举措纳入防止暴力极端主义国家行动计划。

1 2003年，联合国体育运动促进发展与和平机构间工作队将体育运动定义为：“一个通用术语，包括各种形式的全民体育运动、身体活动、娱乐、舞蹈以及有组织、休闲式、竞技性、传统性和土著体育运动和比赛”。教科文组织，联合国体育运动促进发展与和平机构间工作队，《体育运动促进发展与和平：努力实现千年发展目标》（2003，日内瓦）。《欧洲体育运动宪章》（1997）的定义是：“以建立社会关系或在不同水平的比赛中取得某种成绩为目的、以随意或有组织的形式开展的、有助于发展人的身心能力和技能的各类身体活动”。

大会 2021 年 6 月 30 日第 75/291 号决议通过了《联合国全球反恐战略》第七次审查，其中促请会员国“加强努力，改善宗教场所、教育机构、旅游景点、城市中心、文化体育活动等特别脆弱目标的安全和保护”，并“鼓励会员国、联合国各实体、区域和次区域组织及相关行为体考虑建立各种机制，让青年参与弘扬一种和平、容忍以及文化间和宗教间对话文化，并酌情形成对尊重人的尊严、多元化和多样性的认识，包括酌情为此开办各种教育方案以及体育运动和身体活动，以便能够防止和阻止他们参与恐怖主义、助长恐怖主义的暴力极端主义、暴力、仇外、一切形式的歧视等行为。此外，该决议鼓励会员国通过扩大机会和包容性来增强青年权能”（第 19 段）。

## 本《政策制定者指南》的宗旨

本文件的宗旨是，指导高级官员和决策当局采取基于体育运动的政策，以实现防止暴力极端主义目标。这将确保将体育运动有效纳入专门促进抵御暴力极端主义的战略和行动计划。本《指南》借鉴了国际社会的投入、现有的循证做法以及一系列关于防止暴力极端主义和体育运动促进防止暴力极端主义的报告和研究，可作为一种资源，用于借力体育运动及其价值观影响行为技能和社会凝聚力，其最终目标是防止暴力极端主义。

## 利益攸关方和目标受众

若要制定和执行行之有效的体育运动促进防止暴力极端主义政策，必须有政府和非政府利益攸关方的广泛投入和参与，以确定需求、机遇和优先事项。目标受众是：

- 负责体育运动、教育、社会事务、卫生事务、安全和司法的国家政策制定者和决策者。
- 立法者和国家体育运动监管机构。
- 地方当局。
- 各奥林匹克委员会。
- 各国、各洲和国际一级体育运动联合会。
- 民间社会组织。
- 人权机构。
- 国际、政府间和区域组织。
- 各国际开发署和国际合作基金。
- 青年和妇女协会。
- 直接涉及体育运动的私营实体。
- 媒体和传播界。

通过让这些利益攸关方参与一种包容、协作办法，政策制定者可以利用关键的资源和专门知识，使基于体育运动价值观的活动产生长期影响，为实现各国防止暴力极端主义的目标作出贡献。

## 用于说明重大体育赛事和推动体育运动促进防止暴力极端主义的《全球体育运动方案》可视化规划工具<sup>2</sup>

在进入下一节之前，有必要强调一下新创建的可视化规划工具。该规划图采取一种整体方法，使读者能够获取在借力体育运动及其价值观作为防止暴力极端主义工具方面的主要国际和区域文书、框架、报告、方案和举措的信息，以及正在和即将举办的重大体育赛事信息。

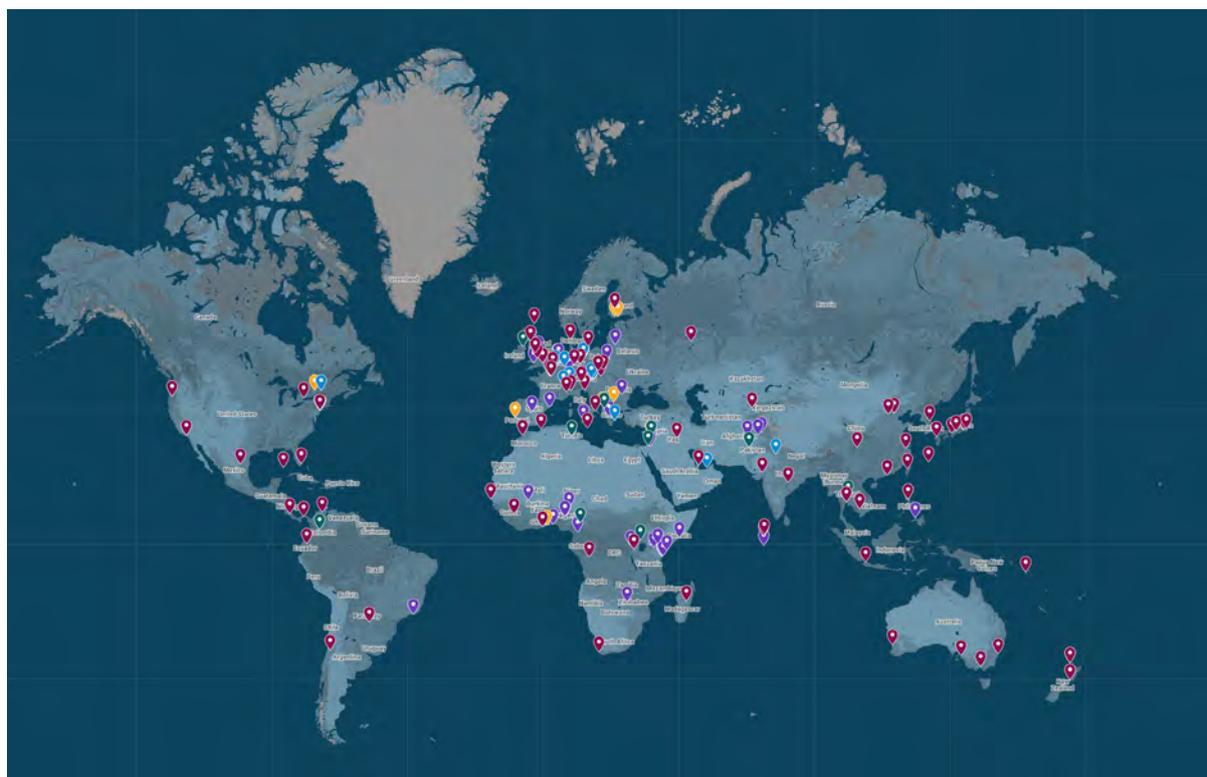
该规划图不是一个详尽无遗的数据库，但它汇集了体育运动促进防止暴力极端主义倡议和《全球体育运动方案》目前已知的即将举办的重大体育赛事，而且作为一个动态工具，该规划图处于不断更新状态。该规划图借鉴了《全球体育运动方案》题为“利用体育运动及其价值观防止暴力极端主义的现有政策、项目和举措简编”的出版物。<sup>3</sup>

该规划图分为以下三个“层面”，再细分成若干子部分：

- 在国际、区域、国家和地方各级采取的促进体育运动促进防止暴力极端主义的全球最佳做法和倡议。
- 体育运动促进防止暴力极端主义国际框架。
- 2022-2026 年即将举办的重大体育赛事。

图一

全球体育运动方案的地理参考地图



2 可获自 [www.google.com/maps/d/viewer?mid=1meHtsq62zc18XdK6qaHLzAHpQDHdu-el&hl=en&ll=29.224776734956386%2C-8.095640627398879&z=2](http://www.google.com/maps/d/viewer?mid=1meHtsq62zc18XdK6qaHLzAHpQDHdu-el&hl=en&ll=29.224776734956386%2C-8.095640627398879&z=2)。

3 反恐办，《利用体育运动及其价值观防止暴力极端主义的现有政策、项目和举措简编》，2021。

# 执行摘要

本《指南》旨在协助政策制定者和决策者将体育运动及其价值观纳入旨在防止暴力极端主义的政策。本《指南》分为七章：

**第一章（体育运动及其价值观促进防止暴力极端主义）**概述了什么是暴力极端主义，以及体育运动如何促进防止暴力极端主义。该章介绍了支持防止暴力极端主义的各种机制，并着重说明了各国际框架和文书。

正如秘书长《防止暴力极端主义行动计划》所指出：“如何界定‘恐怖主义’和‘暴力极端主义’是会员国的特权，但定义必须符合其根据国际法、特别是国际人权法承担的义务”。<sup>4</sup>暴力极端主义的驱动力量往往以“推动”和“拉回”因素来描述。“推动”因素——即为暴力极端主义的兴起或蔓延创造有利条件——包括治理薄弱、腐败、就业和其他社会经济机会不足、边缘化和歧视、侵犯人权、缺乏法治、冲突等问题。“拉动”因素涉及到个人作为一个群体或运动的一部分以及通过参与其活动可能获得的个人奖励；“拉动”因素通常会增强一个人的使命感、个人强大感和归属感。

## 防止暴力极端主义

防止暴力极端主义尚无国际公认定义。<sup>5</sup>本《指南》将采用毒品和犯罪问题办公室的定义，即“通过利用社会或教育措施而不是明确的安全驱动措施，影响被认为可以为暴力极端主义的盛行创造条件的个人和/或环境因素”。<sup>6</sup>防止暴力极端主义做法主要是为了查明可能易受激进化<sup>7</sup>和暴力极端主义影响的个人和群体，并通过各种形式的接触、教育和反叙事，应对那些加剧助长暴力极端主义的不满情绪的推动因素。

## 体育运动对防止暴力极端主义优先领域的促进作用

在涉及联合国秘书长《防止暴力极端主义行动计划》中所确定的关键优先领域方面，体育运动已展现出能力。具体而言，体育运动可用于：

- 对话和预防冲突。
- 加强善治、人权和法治。
- 社区参与。

4 《防止暴力极端主义行动计划》，见 A/70/674号文件，第 5 段。

5 秘书长的《防止暴力极端主义行动计划》强调的行动包括对话和预防冲突、加强善治、人权和法治、社区参与、增强青年权能、性别平等和增强妇女权能、教育、发展技能和促进就业以及利用互联网和社交媒体进行战略沟通。

就体育运动和防止暴力极端主义而言，旨在促进发展、包容或反歧视的方案和举措与专门防止暴力极端主义的方案和举措有所不同。与此同时，前者肯定也有助于防止暴力极端主义，如同后者也有助于促进发展、包容或反歧视。

6 反恐办，《通过体育运动防止暴力极端主义：技术指南》，第 10 页（2021）。

7 根据人权事务高级专员办事处（人权高专办）的一份研究报告，“‘激进化’的概念通常是指这样一种理念，即个人接受一套日益极端的信仰和愿望的过程”（《反恐办参考指南》，第 23 页）。

- 增强青年权能。
- 性别平等和增强妇女权能。
- 教育、技能发展和促进就业。
- 战略沟通、互联网和社交媒体。
- 搭建文化和社区之间的桥梁。

虽然体育运动可以促进防止暴力极端主义，还必须应对和承认其潜在风险。体育运动可能被用作一种在竞争对手及其支持者之间制造攻击和暴力的机制。极端分子也可能利用它作为一种助长冲突工具，藉此进行宣传，并试图招募青年等有特定弱点的个人。尽管存在这些风险，但对体育竞赛进行适当和安全的管理可以确保体验的完整性和积极价值。

**第二章（制定体育运动促进防止暴力极端主义的政策）** 讨论了有效政策制定的关键原则以及国家行动计划中的体育运动促进防止暴力极端主义政策，并指出需要最大限度地减少体育运动背景下可能出现的潜在风险。

### 全社会一盘棋办法

这一办法将政府、民间社会和其他非政府行为者联合起来，在防止暴力极端主义方面协同一致地开展工作。这一办法可以增进所有利益攸关方之间的信任和理解，并有助于更广泛地促进善治。

### 政府整体一盘棋办法

助长暴力极端主义的驱动因素跨越许多社会界限。就政府而言，有效预防需要与更广泛的社会行为体、在各级政府（国家、区域、地方）之间以及在政府各部和机构之间开展合作、协调和一致行动。

### 人权与法治

尊重人权和法治是抵御暴力极端主义和恐怖主义的强大防线，所有政策制定者都有责任执行打击歧视、边缘化和排斥的政策。反过来，这又有助于消除助长暴力行为的因素。

### 地方背景

虽然体育运动促进防止暴力极端主义的战略和政策将在很大程度上以国际社会确定的首要优先事项为指导，但还必须考虑到具体情况，以消除暴力极端主义的地方驱动因素，并与其他反恐战略的执行工作步调一致。

### 不伤害

政策制定者必须查明并减轻与体育运动促进防止暴力极端主义活动有关的任何潜在风险或负面影响，特别是对弱势或边缘化个人和社区而言。应制定保障措施，防止利用体育运动方案识别和曝光个人，并应采取一切合理步骤，确保投资和措施不会在无意中加剧暴力极端主义的基础条件（例如，通过竞争加深对立社区之间的分歧），或对合作伙伴或工作人员造成伤害。此外，体育运动促进防止暴力极端主义举措有可能导致污名化，特别是如果受益者被贴上“有风险”个人的标签。

第三章（制定体育运动促进防止暴力极端主义政策的利益攸关方）探讨了政府、体育运动组织、民间社会、公私伙伴关系的作用和主要贡献领域，以及青年和妇女的作用。

政府、体育运动组织和民间社会应在制定防止暴力极端主义框架方面发挥主导作用。通过制定实现防止暴力极端主义目标的总体战略和创建支持防止暴力极端主义全社会一盘棋办法的结构，各方可以借力普遍相关和公认的方法，在各个部门和公共生活中提高抵御能力。主要贡献领域包括：

- **可持续性**：助力各种民间社会团体作出贡献，协调更广泛的执行工作。
- **支持采取综合一致的办法**：制定更全面、更协调一致的办法有助于更有效地实现更广泛的国家目标。这还需要改进机构间协调和内部沟通。
- **完善有关体育运动促进防止暴力极端主义的法律框架**：出台立法，承认体育运动是防止暴力极端主义的有力工具。<sup>8</sup>

### 体育运动组织

在全社会一盘棋办法中，体育运动组织是促进和传播有助于防止暴力极端主义目标的价值观和标准的关键利益攸关方，并可以通过各种方式对防止暴力极端主义发挥促进作用：

- **应对基于体育运动的暴力**：包括开展培训和提高认识运动。
- **社会责任议程**：推动采取积极行动和支持当地社区。
- **榜样**：与专业运动员和教练合作。
- **借力赞助方资源**：防止暴力极端主义相关活动和项目

在制定成功的体育运动促进防止暴力极端主义政策方面，民间社会是关键合作伙伴。它们特别是在以下方面发挥促进作用：

- **当地知识和经验**：评估地方一级暴力极端主义的驱动因素和影响，并确定基于体育运动的缓解机会。此外，学术界和智库可以为促进有效的体育运动活动开展批判性研究。
- **在地方一级加强基于体育运动的教育和抵御能力**：社区一级的投入对于制定适龄体育运动战略以支持地方一级的抵御能力建设至关重要；确定哪些社区能够从增加参与体育运动活动中获益最大；与被边缘化人群建立信任并与当地领导人士和不同文化和宗教团体接触。

加强民间社会框架：

- **协商**：讨论体育运动促进防止暴力极端主义举措并获得反馈意见。
- **与其他民间社会组织和政府协调**。
- **提供资金**：向各种群体提供开展和维持其工作的资金。
- **适应力**：在设计和调整方案方面，让地方民间社会行为者拥有更大的自由度。

8 见反恐立法、法规、框架和政策科《利用体育运动及其价值观防止暴力极端主义的现有政策、项目和举措简编》(2021)，第 9-19 页，可获自 [www.un.org/development/desa/dspd/wp-content/uploads/sites/22/2021/05/UN-Global-Sports-Programme.pdf](http://www.un.org/development/desa/dspd/wp-content/uploads/sites/22/2021/05/UN-Global-Sports-Programme.pdf)。

## 公私伙伴关系

在体育运动促进防止暴力极端主义的背景下，公私伙伴关系可以提高技能、增加经验、扩大资源和加强能力。政策制定者和执行当局可以让私营部门参与，以加强支持和能力，提高地方和国家一级体育运动促进防止暴力极端主义举措的可持续性。例如，可以通过以下方式做到这一点：将体育运动促进防止暴力极端主义纳入风险社区的企业可持续性承诺；将体育运动促进防止暴力极端主义举措与企业的核心营商目标挂钩；鼓励将体育运动促进防止暴力极端主义举措作为企业社会责任的主要目标。

## 妇女在防止暴力极端主义方面的参与

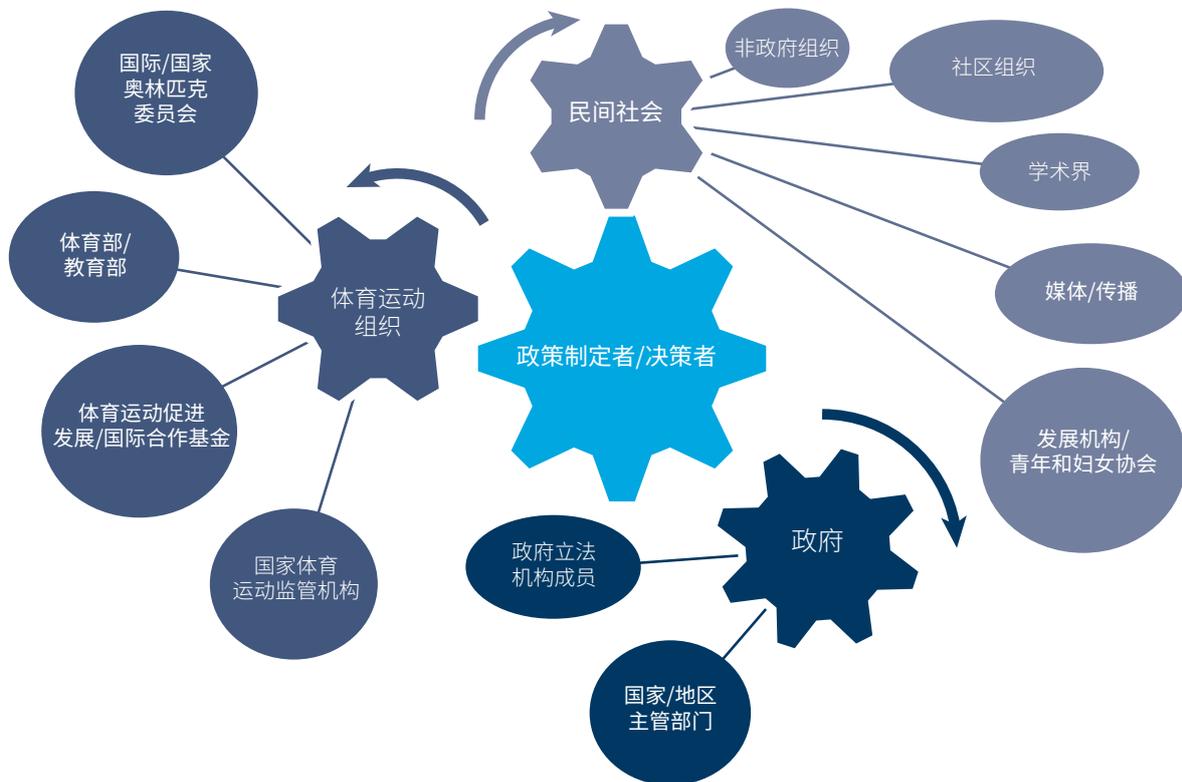
体育运动是增强妇女和女孩权能的一个主要促进因素，因为她们的参与有助于挑战传统的性别刻板印象和规范，并比其他活动更能够为妇女和男子创造公平竞争环境。反过来，体育运动促进防止暴力极端主义还有助于妇女和女孩避免加入暴力极端主义和恐怖主义团体，同时也可在她们的社区中消除性别规范和性别不平等的观念。在推动建设一个更加平等的社会方面，“体育运动促进防止暴力极端主义”还有助于消除暴力式男性气质的观念，恐怖主义团体往往在其招募策略中利用这种观念。

妇女必须以合作伙伴的角色参与设计、发展和执行进程，以确保她们独特的技能和观点被用来制定可以反映她们的经验和需要的应对计划。这将有助于她们共同主导这些计划，而这对于这些计划得到接受和具有长期可持续性至关重要。

如图二所示，所有这些利益攸关方都是相互关联的，应成为任何防止暴力极端主义举措的整个进程的一部分，同时确保遵守人权和法治机制。

图二

推动利用体育运动及其价值观防止暴力极端主义的利益攸关方



**第四章（最大限度地发挥重大体育赛事的影响力）**探讨了会员国在设计和举办重大体育赛事时可以何种方式支持防止暴力极端主义的各项目标。

从政策角度看，可以纳入一些规定，以在重大体育赛事方面支持防止暴力极端主义的目标：

- 将防止暴力极端主义纳入支持重大体育赛事的所有阶段。
- 巩固基于权利的模式（人权、劳工、非歧视、性别、环境）。
- 开展双边或多边讨论，以制定可有助于实现跨国或区域性防止暴力极端主义目标的措施。
- 与社区协商，以确定当地需求，提高防止暴力极端主义相关成果。
- 在重大体育赛事之前、期间和之后，与所有行为体一起制定协调一致的行动计划（即提高认识运动）。
- 为所有参与人员制定培训计划。
- 借力非政府利益攸关方的经验、能力和资源，支持完成防止暴力极端主义方面举措和传承。
- 注重为赛后传承制定可实现、切合实际的目标。
- 纳入在赛后为当地社区调整基础设施（即比赛场馆）用途的措施。
- 制定基准，衡量重大体育赛事及其传承对于防止暴力极端主义的影响力。

**第五章（体育运动促进防止暴力极端主义方面的国际合作和文书）**审视了政策制定者开展合作和支持共同感兴趣领域的各种实例和手段，首先是重大体育赛事、国际发展和建设和平，然后是作为外交工具的体育运动。

通过防止暴力极端主义对话，国际社会能够进一步支持制定防止暴力极端主义目标，并通过双边、区域和全球各级的国际合作建立有效框架。国际合作具有关键作用，可以在就助长暴力极端主义的根本问题提出长期解决办法方面形成必要的能力，从而使这些问题能够得到有效解决。

**第六章（规划、监测和评价）**强调了适当规划和设计的重要性，并强调迫切需要有效监测和评价，以帮助政策制定者根据其目标跟踪和调整政策，促进提出更广泛的循证做法。

政策执行情况的规划、监测和评价对于确保适当执行公共政策和评估其影响至关重要。这帮助政策制定者跟踪进展情况，根据需要作出调整，并确保政策能够如期实现其目标。

根据已有有限证据得出的结论是，基于体育运动的干预措施可以促进抵御能力建设，并有助于实现防止暴力极端主义目标。<sup>9</sup>特别是那些促进其他教育、职业、辅导和志愿服务活动及机会的体育运动活动（例如“体育运动加”方案）可以产生最有效的结果和较长期的影响力。

通过在战略计划和方案拟订中纳入一个监测和评价部分，确保体育运动促进防止暴力极端主义的工作把可靠证据作为依据，并能对防止暴力极端主义的长期目标作出切实贡献。作为体育运动促进防止暴力极端主义总体规划的一部分，纳入监测和评价内容在以下方面至关重要：

- 改善体育运动促进防止暴力极端主义的干预措施与其成果和影响力之间的联系。

9 反恐办，《利用体育运动及其价值观防止暴力极端主义的现有政策、项目和举措简编》，2021。

- 确保充分收集数据和经验教训。
- 确保所有活动都将性别平等纳入主流，并确保以对性别问题有敏感认识的方式衡量其影响力。
- 改进决策。
- 提高透明度与加强问责制。
- 为公共资金和资源的使用提供正当性。
- 确保关键利益攸关方的支持。
- 有助于扩大体育运动促进防止暴力极端主义方面的循证实践。

**第七章（主要建议）**概述了本《指南》各部分中提到的体育运动促进防止暴力极端主义政策制定方面的建议。此外，各个具体实例展示了可以作为最佳做法的举措。

附件是一个广泛清单，其中列举了世界各地提供的体育运动促进防止暴力极端主义方案方面的实例，还包括值得特别注意的独特案例研究。

# 1. 体育运动及其价值观促进防止暴力极端主义



本章说明了体育运动及其价值观如何促进防止暴力极端主义。本章介绍了暴力极端主义现象（1.1）和防止暴力极端主义（1.2），并展示了体育运动对防止暴力极端主义优先领域的贡献（1.3）。本章还重点介绍了主要预防机制（1.4）以及那些承认体育运动在帮助实现和平、安全和发展目标，从而直接促进防止暴力极端主义的宗旨或相关努力方面所发挥作用的国际规范和政策（1.5）。

在过去二十年里，应对暴力极端主义和更广泛意义上的恐怖主义现象的国际和国家战略把重点从单纯打击恐怖主义的硬性安全措施转移到更具有多部门和预防性质的办法，后者强调通过减少支持暴力极端主义团体和意识形态的驱动因素来预防恐怖主义和暴力极端主义。几年来，已经制定一些政府防止暴力极端主义的政策和战略并加以更新，<sup>10</sup> 但其他的政策和做法还处于早期阶段。

政策制定者和执行者越来越强调利用预防性或变革性措施，从而借鉴教育、社会福利、发展和建设和平等领域的既定做法，大幅提高国际社会采取行动应对暴力极端主义威胁的能力。<sup>11</sup> 预防层面主要由社会发展（包括体育运动和教育事务）方面的国家主管部门负责。它们可以与国

10 在《全球反恐战略》的第一个十年中，重心更多地放在基于安保的反恐措施上，但防止暴力极端主义既是一种包含基本安保措施的全面办法，“也是包括直接应对暴力极端主义驱动因素的系统性预防措施”。

11 例如，欧洲联盟委员会认识激进化网络是一个从业人员信息交流机制，这些从业人员每天在易受激进化影响的地区工作或与那些已遭到激进思想灌输的人打交道。这个网络在防止暴力极端主义方面采取一种全方位做法，其方式是认识到必须防止激进化、促进恢复和使暴力极端分子重返社会，但这需要在社会和青年领域、医疗保健系统、地方当局、监狱、警察部门和民间社会组织中工作的人作出努力。

家和社区一级的公共和私营实体、体育运动联合会和协会以及艺术和批判性思维举措协同合作，并利用后者的潜力，因为这些举措直接有益于培养个人对暴力意识形态的抵御能力。这些举措可以防止以恐怖主义为目的的团体进行思想灌输和招募的危险。为了避免目标受益者遭到污名化，不应给以发展为导向的举措贴上与防止暴力极端主义有关的标签。然而，这些举措中的积极价值观可以顺便帮助实现与防止暴力极端主义相关的目标。

社区一级的利益攸关方都是土生土长，往往比中央政府机构更有可能与处境不利、被剥夺权能或权利的社群建立信任和尊重关系。这些利益攸关方是最佳做法的传播者，可以对公民、特别是青年发挥影响力，为他们提供不同于暴力道路的、有吸引力的正当选择。安全、人权和法治领域的进展对于按照联合国 2030 年可持续发展目标维持全球发展至关重要。<sup>12</sup> 遵守国际人权法、难民法和人道法对于实现防止暴力极端主义目标至关重要。大会在对《全球反恐战略》的第六次审查中强调指出，如果反恐努力忽视法治和违反国际法，这些努力不仅背叛了其力求维护的价值观，而且还会进一步加剧可能助长恐怖主义的暴力极端主义。<sup>13</sup>

人们日益认识到，体育运动有助于增强对暴力极端主义的抵御能力。2014 年 1 月，欧洲联盟委员会在其提交欧洲议会的建议中表示，“应将体育运动纳入更广泛的教育工作，以建设抵御暴力极端主义的能力”。<sup>14</sup> 特别是对于防止暴力极端主义而言，联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）在 2018 年的一项研究报告指出，基于体育运动的方案有能力培养弱勢青年的核心生活技能，而这些技能反过来又是防止暴力极端主义的重要组成部分。<sup>15</sup>

此外，根据联合国儿童基金会对 200 多个体育运动促进发展方案的参与人员进行的一项全球调查，体育运动对青年和儿童的吸引力是弘扬积极价值观的一个非常有效的工具。<sup>16</sup> 这项调查强调了实现体育运动和非体育运动方面相关目标所带来的实效，例如营造一种积极正面的参与文化、支持教育、实现社会融合以及增强女孩和妇女权能。<sup>17</sup>

政策制定者需要认识到，若要做到行之有效，包容性必须是地方和国家一级防止暴力极端主义政策的核心部分。在维护人权标准方面，必须了解和培养抵御能力和青年领导的积极行动精神。<sup>18</sup> 抵御能力是成功落实防止暴力极端主义长期政策的一个内在因素，同时，加强青年主导的积极行动是建立和加强社会包容和凝聚力的基础。为了便于更好地理解体育运动对防止暴力极端主义等优先领域的促进作用方面，应简要概述相关术语，其中包括“暴力极端主义”、“激进化”和“防止暴力极端主义”。

---

12 2015年9月25日通过的大会题为“变革我们的世界：2030年可持续发展议程”的第70/1号决议。

13 2018年6月26日通过的关于联合国全球反恐战略的第六次审查的第72/284号决议。

14 欧洲联盟委员会（2014），“防止从激进化走向恐怖主义和暴力极端主义：加强欧盟的应对措施”，来文，2014年1月。

15 毒品和犯罪问题办公室，关于利用体育运动防止暴力极端主义的案头审查（2018）。

16 指利用体育运动或任何形式的身体活动，目的是通过促进个人和社会发展的举措为儿童和成人提供充分发挥其潜力的机会（教科文组织）。

17 儿基会，参与竞赛——了解以儿童为中心的体育运动促进发展的证据（2019）。可获自 [www.unicef.org/reports/getting-into-the-game-2019](http://www.unicef.org/reports/getting-into-the-game-2019)。

18 开发署，《评估已取得的进展，以及防止暴力极端主义的发展方法的未来：联合国开发计划署第二次全球防止暴力极端主义会议的报告》，“第二次奥斯陆会议”，2018年。

## 1.1. 了解暴力极端主义

国际上对暴力极端主义没有一致定义。“恐怖主义”、“暴力激进化”或“激进化”也没有国际公认定义。暴力极端主义可被视为“支持或使用暴力实现意识形态、宗教或政治目标的人的信仰和行动”。<sup>19</sup> 它也被描述为“使用或支持暴力”、“有意愿”使用暴力；实施、鼓吹或鼓励暴力行为；宣扬挑起和煽动暴力的观点，推崇特定信仰，加深可能导致社区间暴力的仇恨。<sup>20</sup>

### 秘书长安东尼奥·古特雷斯指出：

“最好的预防工具是《世界人权宣言》和由此产生的各项国际条约。……以防止侵犯人权为重点的工作通过避免个人经历侵犯人权行为，直接有助于防止暴力极端主义和打击恐怖主义……个人经历侵犯人权行为已被确定为是促使个人走上激进化道路的一个因素”。<sup>21</sup>

在 2021 年 1 月关于“联合国系统在执行联合国全球反恐战略方面开展的活动”的报告中，秘书长强调，人权应成为对助长恐怖主义的条件进行细致入微、因时而变的分析的基础，并用于指导旨在预防和打击恐怖主义及暴力极端主义潜在蔓延的综合政策和措施的制定、执行、监督、监测和评价过程。<sup>22</sup> 此外，秘书长在联合国《防止暴力极端主义行动计划》中强调，“界定‘恐怖主义’和‘暴力极端主义’是会员国的特权，且必须符合国际法、特别是国际人权法为其规定的义务”。<sup>23</sup>

本出版物重点讨论将体育运动及其价值观作为积极影响青年的社会情绪学习和认知发展的工具，这方面需考虑负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表办公室的立场。该特别代表办公室在其题为“通过培养儿童韧性的办法预防暴力极端主义”的报告中解释说，“关于极端主义驱动因素的论述主要侧重于青年，因此未能捕捉对儿童而言的一些细微差别。暴力极端主义宜理解为一个动态过程，在此过程中，边缘化、无望感和暴力经历等无形现象以不可预测的方式相互作用和强化。有越来越多的证据表明，童年期负面经历、治理薄弱和严厉的安全政策与后来产生极端主义有关”。<sup>24</sup>

19 教科文组织（2017），《通过教育预防暴力极端主义：决策者指南》。

20 人权事务高级专员（2016），关于保护和增进人权工作在促进防止和打击暴力极端主义方面的最佳做法和经验教训的报告，A/HRC/33/29。

21 大会（2019），秘书长关于“在反恐时保护人权和基本自由”的报告，A/74/270。可获自 <https://digitallibrary.un.org/record/3825580?ln=en>。

22 大会，关于“联合国系统在执行联合国全球反恐战略方面开展的活动”的报告（A/75/729），2021年。

23 大会，《防止暴力极端主义行动计划》（A/70/674），2015年。可获自 <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N15/456/22/pdf/N1545622.pdf?OpenElement>。

24 可获自 [https://violenceagainstchildren.un.org/sites/violenceagainstchildren.un.org/files/2020/reports\\_extremism/un\\_hq\\_osrsg\\_a\\_child-resilience\\_approach\\_to\\_preventing\\_violent\\_extremism\\_20-01153\\_lo-res.pdf](https://violenceagainstchildren.un.org/sites/violenceagainstchildren.un.org/files/2020/reports_extremism/un_hq_osrsg_a_child-resilience_approach_to_preventing_violent_extremism_20-01153_lo-res.pdf)。

## 激进化

防止暴力极端主义在于了解走向暴力极端主义的激进化过程。“激进化”概念通常是指一个人的信仰和愿望日益极端的过程。这可能包括，但不界定为，愿意纵容、支持、协助或使用暴力推进政治、意识形态、宗教或其他目标。各国和其他利益攸关方使用多种激进化定义，侧重点往往局限于“暴力”激进化或导致恐怖主义的激进化。例如，欧洲联盟执法合作署（欧警署）最近建议使用“暴力极端主义社会趋势”的表述，而非“激进化”一词。然而，这种模糊概念可能对与个人人权有关的措施、包括《公民及政治权利国际公约》第十五条产生不利影响。因此，秘书长在其《防止暴力极端主义行动计划》中将此类定义权留给各国当局，同时告诫定义必须符合国际法、特别是国际人权法对各国规定的义务。<sup>25</sup>

大多数有温和或极端激进思想的人并不会从事恐怖主义或暴力行动。即使是那些声称要捍卫某项“事业”的人，他们的思想也未必是高度意识形态化或激进化的。因此，助长暴力极端主义的激进化和形成使暴力正当化的信仰是通向恐怖主义的可能途径之一，但不是唯一途径。<sup>26</sup> 仅仅持有激进观点这一事实虽然可能预示令人担忧的行为，但并不构成犯罪，也未必应与消极方面相联系。暴力极端主义既不是新的，也不是任何区域、民族或信仰体系所独有的现象。

一些学者赞同这样一种观点，即激进化是一个过程，可能受到推动因素和保护因素的影响，这就是为什么个人周围的环境如此重要。国际警觉组织发现，抵御力因素可支持个人抵抗暴力极端主义，而脆弱性因素使个人容易受到暴力极端主义的影响。<sup>27</sup>

**表 1**  
**对暴力极端主义的抵御力因素和脆弱性因素**

抵御力因素	脆弱性因素
认同感和归属感	经济不公
社会心理适应力	缺乏技能 / 教育发展的机会
社区凝聚力	缺乏就业
对政府机构的信任	缺乏未来前景
尊重人权	暴力环境和破坏性社会环境
宽容和尊重他人	边缘化感（例如，执法机构或社会服务部门的不平等待遇）

## 暴力极端主义的驱动因素

脆弱性因素也就是暴力极端主义的驱动因素。如秘书长《防止暴力极端主义行动计划》所述，它们往往被描述为推动和拉动两种因素：

25 反恐办，《参考指南：制定防止暴力极端主义的国家和区域行动计划》，（第 1 版），第 23 页：“‘极端主义’和‘激进化’；人权高专办关于保护和增进人权工作在促进防止和打击暴力极端主义方面的最佳做法和经验教训的报告（A/HRC/33/29）节录”。见 [www.un.org/counterterrorism/sites/www.un.org.counterterrorism/files/unoct\\_pvreferenceguide\\_final.pdf](http://www.un.org/counterterrorism/sites/www.un.org.counterterrorism/files/unoct_pvreferenceguide_final.pdf)。

26 Borum, R., (2012). “Radicalization into Violent Extremism II: A Review of Conceptual Models and Empirical Research.” *Journal of Strategic Security* 4, p. 38。

27 国际警觉 (2018), “Making PVE Programmes Work: Rethinking approaches to the prevention of violent extremism in Lebanon”, 政策简报。

- **推动因素**为暴力极端主义或叛乱的兴起或吸引力扩大创造有利条件。这些因素包括治理薄弱、腐败、缺乏就业和其他社会经济机会、边缘化和歧视、侵犯人权和法治以及使民众流离失所或遭受军事占领的长期冲突。<sup>28</sup>
- **拉动因素**与个人加入某一团体或运动以及参与其活动可能获得的个人奖励有关；拉动因素通常增强一个人的目的感、自我效能感和归属感。<sup>29</sup>

虽然上述推动因素为暴力极端主义组织创造了沃土，但灌输暴力极端主义思想还需要一个社会环境，方式往往是通过政治领导人和运动、非正式家庭和社交网络、社交媒体甚至大众传媒等多种渠道进行宣传，发表和宣扬仇恨言论。最有可能被招募到暴力极端主义团体中的个人往往多少有一些内心积怨和个人经历（例如缺乏教育、生计和收入机会，或感到社会不平等），推动或拉动他们诉诸暴力并将其作为正当的补救手段。青年走向暴力极端主义的激进化过程往往是为了寻找身份认同、归属和认可。<sup>30</sup> 了解导致暴力极端主义的激进化过程的原理，有助于更全面地理解防止暴力极端主义所依托的各种机制。

**表 2**  
**极端主义的拉动因素**

推动因素：	拉动因素
社会边缘化 / 碎片化	获得物质资源的机会
地区治理不善 / 无人治理	社会地位和同伴的尊重
政府的镇压 / 侵权行为	归属感
普遍腐败和精英有罪不罚	冒险
对文化威胁的感知	自尊 / 个人赋权
	有望获得荣耀或成名
	社交网络
	激进机构 / 场所
	极端主义分子参与经济活动

资料来源：Khalil 和 Zeuthen，2014。

**建议：**在着手规划和制定体育运动促进防止暴力极端主义政策之前，首先探讨在地方和国家范围内普遍存在的暴力极端主义形式和驱动因素。

28 大会，《防止暴力极端主义行动计划》(A/70/674)，2015年，第 27段。

29 Khalil, J.和 Zeuthen, M. (2016), *Countering Violent Extremism and Risk Reduction: A guide to programme design and evaluation*, 皇家联合军种研究所, 伦敦。美援署 (2011), *The Development Response to Violent Extremism and Insurgency Policy*, p. 23。

30 防止极端主义暴力观察站 (2017), 巴塞罗那宣言: 欧洲 - 地中海民间社会防止一切形式暴力极端主义行动计划。

## 1.2. 防止暴力极端主义

2018年联合国开发计划署（开发署）建议，一项方案应明确阐述其目的是为了预防什么。有关这一点的阐述应指导整个方案，从目标、预期成果和产出、成功指标、假设、前提和变革理论，<sup>31</sup>到“如何”进行干预，以及目标群体和受益者的确定。这最终会影响方案实现既定目标的潜力及其实际影响。<sup>32</sup>

联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）最近尝试对防止暴力极端主义进行定义，其中提到“利用社会或教育措施，而非明确以安全为导向的措施，努力影响据信为暴力极端主义盛行创造条件的个人和环境因素”。<sup>33</sup>该办公室报告说，通过体育运动防止暴力极端主义，建立在体育运动能吸引个人积极参与的特点基础上，并特别针对那些难以通过正式干预措施获得帮助的人。人权应成为对助长恐怖主义的条件进行细致入微、因时而变的分析的依据。人权还应指导旨在预防和打击恐怖主义及暴力极端主义潜在蔓延的综合政策和措施的制定、执行、监督、监测和评价过程。

鉴于防止暴力极端主义所指含义的广度和复杂性，以及多部门背景下使用时的细微差别所带来的进一步挑战，秘书长警告称，国家和区域防止暴力极端主义行动计划等政策框架如果不在各自国家和区域背景下界定“暴力极端主义”一词，就可能导致行动不力，助长对治理的负面看法，甚至可能有害。打击暴力极端主义可以理解为“采取积极主动的非强制行动，打击暴力极端主义分子对追随者进行激进化宣传、招募和动员其从事暴力活动的努力，并消除便利和促成暴力极端主义分子招募和通过激进化走向暴力的具体因素”。<sup>34</sup>

一些作者和组织侧重于对激进化过程的理解，为此创建了激进化模型，以便更好地理解这一现象并给出合理定义。

可通过区分影响层级（宏观、中观和微观社会）和潜在效果形式（防止、遏制、干预）来设想打击暴力极端主义的一般做法。<sup>35</sup>宏观社会一级代表整个国家、区域、城市或地区，中观社会工具在社区、家庭或同龄群体层面上对个人产生影响，微观一级则侧重于个人层面。预防方法既可泛指民间社会活动等广泛措施，也可指有针对性的手段，涉及如何具体对待个别群体。可通过影响层级和效果的不同组合，并具体按照相关方法和要求，设计和执行不同的工具、方法和方案。为取得理想效果，“打击极端主义（包括暴力和非暴力）国家战略应实施每一种‘组合’

31 变革理论是一种方法，它说明如何通过一项方案或举措促进实现预期的变革，并帮助确定方案重点、目的、目标群体和待实施措施。在许多情况下，完善的变革理论是有针对性和实效的方案或举措的基础。

32 开发署（2018），“提高防止暴力极端主义方案规划的影响力”。可获自 [www.undp.org/publications/improving-impact-preventing-violent-extremism-programming-toolkit](http://www.undp.org/publications/improving-impact-preventing-violent-extremism-programming-toolkit)。

33 毒品和犯罪问题办公室，《通过体育运动防止暴力极端主义：技术指南》，刑事司法系列手册（维也纳，2020），第八卷，援引 Stephens, Sieckelinck 和 Boutellier, “Preventing violent extremism: a review of the literature”, *Studies in Conflict and Terrorism*, 2 January 2019, pp. 1–16。

34 欧洲安全与合作组织，《民间社会在防止和打击导致恐怖主义的暴力极端主义和激进化方面的作用：东南欧指南》，2018。见 [www.osce.org/secretariat/400241](http://www.osce.org/secretariat/400241)。

35 Koehler, D., (2015). “Using family counselling to prevent and intervene against foreign fighters: operational perspectives, methodology and best practices for implementing codes of conduct”。

的方法和方案，使其相辅相成”。<sup>36</sup> 这一模型可用于说明防止暴力极端主义的三级影响和三种潜在效果。

**表 3**  
防止暴力极端主义的影响层级和潜在效果 ( 根据 D. Koehler, 2015)

	宏观一级	中观一级	微观一级
防止	教育、研究、民间社会、青年和社会工作	社区凝聚力、项目	面向前极端分子的校内讲习班
遏制	国家执法架构	社区警务、团体取缔	监禁、搜查住宅
干预	反宣传项目	家庭咨询	去激进化方案

**表 4**  
影响的三个方面 ( 根据 D. Koehler, 2015)

可进一步确定影响的不同方面并将其归为三大类，以取得可持续的成果：

意识形态方面	有效的去激进化方案必须致力于使个人或团体宣传所灌输的激进意识形态失去正当性，以便对过去进行批判性的自我评估。
务实方面	为确保采取务实做法，必须解决如何通过建立替代途径，中止和（或）防止个人或团体为实现其目标而采取激进化的行动方针。
情感方面	通过家庭咨询等支持机制解决个人的情感需求，加强情感纽带，创造一种对抗个人激进化环境的积极力量。

### 补充资料

Koehler, D., (2015). "Using family counselling to prevent and intervene against foreign fighters: operational perspectives, methodology and best practices for implementing codes of conduct".

Stephens, W., Stijn Sickelinck, S. and Boutellier, H. (2019). "Preventing violent extremism: a review of the literature", *Studies in Conflict and Terrorism*.

毒品和犯罪问题办公室 (2020)，“通过体育运动防止暴力极端主义”。

**建议：**应在国家一级讨论和界定暴力极端主义及其相关概念，作为制定体育运动促进防止暴力极端主义政策的先决条件。这方面必须符合人权义务。

36 同上。

## 1.3. 体育运动对防止暴力极端主义相关优先领域的贡献

体育运动和重大体育赛事产生的积极价值观对实现防止暴力极端主义的既定目标至关重要，并通过上文概述的防止暴力极端主义框架产生影响。为在实地采取协调一致和有影响力的行动，国家战略和政策需要比以往更多的创新。需要利用行为洞察、体育运动或与娱乐业的合作，并借鉴经验证据和评估，改善防止暴力极端主义方面的效果。这些努力还需要与追求可持续发展、保持和平议程和人权相结合。<sup>37</sup>

为此，联合国确保将体育运动纳入防止恐怖主义和暴力极端主义的“整个联合国”办法。如表 5 所示，体育运动的积极价值观与秘书长防止暴力极端主义计划（2015）的优先领域高度一致。

**表 5**  
**行动计划的优先领域和体育运动的贡献（根据 D. Koehler, 2015）**

行动计划的优先领域	体育运动的贡献
对话和预防冲突	在本来可能倾向于以不信任、敌意或暴力对待彼此的群体之间形成共同身份认同和友谊，从而建立跨越社会、经济和文化鸿沟的桥梁。 为地方、国家和国际各级的和平对话打开大门。 减少社会紧张关系和冲突，解决不满的根源，并提供参与社区社会和经济生活的其他入口。 <sup>38</sup>
加强善治、人权和法治	依照其基本价值观（即宽容、尊重、公平竞争、不歧视等）开展的体育运动是促进和维护人权、善治和法治的孵化器。在体育运动中体验到民主、负责和透明做法的个人更有可能在更广阔的社会中期待和实践这些价值观。
社区参与	在社区一级建立信任和主人翁意识。 鼓励多方利益攸关方在各级的参与，使社区团体和机构彼此相连，并建立它们与有影响力的领导人和决策者之间的联系。 通过建立社区体育组织和动员志愿者，创建社交纽带和社区基础设施，促进建设和平、稳定和社会凝聚力。 <sup>39</sup>
增强青年权能	培养年轻人的信心、自尊和领导技能，帮助他们学习宽容、尊重和团队合作的价值观。这些品格不仅能增强年轻人的韧性，而且能帮助他们在生活的各个方面实现积极的社会变革。

37 大会（2020），秘书长关于“联合国系统在执行联合国全球反恐战略方面开展的活动”的报告（A/74/677）。

38 体育促进发展与和平国际工作组（2008），《利用体育的力量促进发展与和平：对各国政府的建议》。

39 大会，“体育：人人享有和平与可持续发展的全球加速器”，秘书长的报告（A/75/155），2020年。可获自 <https://undocs.org/A/75/155>。

## 行动计划的 体育运动的贡献 优先领域

性别平等与 增强妇女权 能	<p>增加自尊、自信，增强对身体的控制感。</p> <p>鼓励为妇女和女童提供领导机会。</p> <p>为所有年龄段的妇女和男子建立积极网络，以建立相互信任和尊重。</p> <p>带来性别规范方面的积极变化，使女童和妇女更安全，更能掌控自己的生活。<sup>40</sup></p> <p>使妇女作为参与者和领导者有意义地参与进来，从而促进性别平等。</p> <p>支持构建非暴力的男子气概。</p>
教育、技能 发展和促进 就业	<p>提高学业表现和出勤率。</p> <p>提供教育奖学金平台，帮助个人实现职业目标。</p> <p>培养一系列的发展、情感和社交技能，帮助年轻人控制自己的情绪，并以积极的方式疏导负面情绪。</p> <p>改善整体情绪健康状况，提供归属感，教会个人如何遵守规则和接受决定，以及如何与他人合作。</p> <p>通过团队合作、战略规划、沟通、纪律和适应力教育提高就业能力。</p> <p>然而，不鼓励以防止暴力极端主义为目的的教育，而是应利用教育发展青年团体，从而间接促进防止暴力极端主义。</p>
战略沟通、 互联网和社 交媒体	<p>作为全球大众娱乐的一个来源，体育运动是促进公共教育和社会动员的最有力和影响面最广的传播平台之一。<sup>41</sup> 运动员可成为极具影响力的榜样与和平代言人，可开启支持广泛社会议程的积极对话，并在对立群体之间建立桥梁。<sup>42</sup></p>

### 建议：

1. 了解体育运动对支持防止暴力极端主义的贡献，以及体育运动作为国家战略和政策的一部分所提供的行为洞察。
2. 同时力求改善体育运动促进防止暴力极端主义的循证基础和有效性。

## 1.4. 体育运动促进防止暴力极端主义的机制

体育运动促进防止暴力极端主义的活动通常依赖若干机制解决暴力极端主义的驱动因素，并建立抵御力，特别是在青年和社区中，以避免受到宣扬恐怖主义或暴力的意识形态宣传的影响。下文所述的机制包括个人和社会发展、社会包容、社会凝聚力和改善福祉。

40 妇女署（2020），“体育促进平等一代框架：借助体育生态系统的力量推动执行《北京行动纲要》”。可获自 [www.unwomen.org/sites/default/files/Headquarters/Attachments/Sections/News%20and%20events/Stories/2020/Sport-GenerationEquality.pdf](http://www.unwomen.org/sites/default/files/Headquarters/Attachments/Sections/News%20and%20events/Stories/2020/Sport-GenerationEquality.pdf)。

41 体育促进发展与和平国际工作组（2008），《利用体育的力量促进发展与和平：对各国政府的建议》。

42 同上。

## 个人和社会发展

建立韧性——或成功应对重大变化、逆境或风险的能力——需要一系列生活技能。在预防犯罪以及和平与发展等多种社会发展范式中，体育运动被用于以有机方式培养这些技能。

人们普遍认为，体育运动对个人来说能够：

- 支持自尊、自信、批判性思维能力和其他品质的发展，改善个人整体的精神和情感健康状况。<sup>43</sup>
- 提高学业表现。
- 培养可丰富社交和提高就业能力的技能和态度。

在团体和社区中，体育运动：

- 能加强理解和宽容，有助于减少陈规定型观念，通过共同的经历或目标将人们联系在一起。
- 有助于加强个人和社区抵御暴力极端主义团体宣传和言论的能力。

虽然目前关于暴力极端主义的对话大多围绕年轻人展开，但必须认识到，建设抵御暴力极端主义能力的活动如果从儿童（定义为 18 岁以下的人）开始，可能更为有效。负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表办公室<sup>44</sup>在《通过培养儿童韧性的办法预防暴力极端主义》（2020）中指出，儿童更易受到信息内容两极化的影响，在长期边缘化、暴力或社会不公正环境中长大的儿童可能更容易被暴力极端主义团体所吸引，而加入这类团体作为与其他有类似经历的人建立联系、伸张权力或实施报复的手段。因此，培养韧性战略通过让儿童参与体育运动等有意义的活动（而不是仅仅分散注意力的活动），为儿童奠定“构建积极、精彩和充实的社会存在所需的技能、机会和工具”基础，并为他们提供以和平方式疏导不满情绪的方式。<sup>45</sup>

### 身份融合

“身份融合”概念有时被描述为一种与群体合一的内心感觉或一种自我的扩展，它为个人——特别是正在经历某种形式的剥夺的人——提供重新调整自我认知的机会，并提供使人们肯定自身价值的新的体系（Hamblin, 2019）。

身份融合有消极和积极的两种语境。它被认为是暴力极端主义心理的一个要素，即由于身份融合产生对团体的强烈忠诚感，以至于使个人愿意为捍卫团体而牺牲。虽然体育运动中的身份融合也可能具有负面含义（例如狂热粉丝中的流氓行为），但体育活动产生的融合也可促进产生建设性成果，通过共有的积极经历和归属感激发凝聚力。

就公共政策而言，通过查明群体忠诚感的形成机制，决策者能更好地利用这种机制实现务实和积极的成果，如慈善行为或减少群体间暴力（Newson 等人，2016）。

43 Digweed, L. (2020). “Building resilience in youth sports: Reaching for high performance and beyond”. 可获自 <http://teamesg.co.uk/blog/>.

44 负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表办公室（2020），《通过培养儿童韧性的办法预防暴力极端主义》。

45 同上。

- ▶ 关于个人和社会发展的例子，请参见以性别平等和（或）应对性别暴力为重点的“捷报频传”项目（巴西）或塔吉克斯坦国家跆拳道和踢拳联合会与人口基金项目。这两个例子以及许多其他例子都列于附件 1，也可在反恐办《利用体育运动及其价值观防止暴力极端主义的现有政策、项目和举措简编》中查阅。

## 社会包容

社会包容是指为个人——无论其背景或境况如何——提供有助于充分实现人生潜力的平等机会的过程（经济和社会事务部，2018）。社会包容不是把“局外人”带进现有的主流文化，而是共同创造一种经商议的新文化。<sup>46</sup>

社会、情感或认知的孤立或孤立感，无论是由于遭到拒绝、无法与同龄人和家人建立关系，还是感到缺乏来自他人的支持，都可能对个人产生严重负面影响。<sup>47</sup> 同样，将某些群体排除在经济、政治、社会和文化机会之外，会限制他们获得资源的机会，剥夺他们的权利，并在社区和人口中造成不平衡和不平等。<sup>48</sup> 虽然两者本身都不构成原因，但可能加剧脆弱性，使个人和群体更易受到激进化和暴力极端主义的影响。

借助体育运动这一天然渠道，可以让边缘化的个人或人群参与进来，创造社会互动的平台，发展同伴关系，增强对更广阔社区的归属感，并促进形成一套使人们能够合作的共同价值观。<sup>49</sup>

- ▶ 利用体育运动促进社会包容的一个例子是法国全民体育联合会。更多信息可获自反恐办《利用体育运动及其价值观防止暴力极端主义的现有政策、项目和举措简编》和附件 1。<sup>50</sup>

## 社会凝聚力

社会凝聚力是指将社会凝聚在一起的纽带，它以就业、收入、健康、教育和住房等因素为基础，促进社会秩序、宽容和安全，创造和谐社会。一个有凝聚力的社会致力于所有成员的福祉，反对排斥和边缘化，创造归属感，促进信任，并为其成员提供向上流动的机会。有凝聚力的社区比较不容易陷入紧张和冲突的破坏性模式。<sup>51</sup>

体育运动和休闲对社会凝聚力的许多构成因素有积极贡献，如改善身心健康、接受高等教育、减少犯罪和反社会行为，以及创造更好的就业机会和收入潜力。<sup>52</sup>

46 Frisby, W.和 Ponic, P., (2017)。"Sport and social inclusion", in Sport Policy in Canada, 2017。可获自 <http://books.openedition.org/uop/724>。

47 Hug, E.C. (2013)。"The role of isolation in radicalization: how important is it?" 可获自 <https://apps.dtic.mil/sti/citations/ADA620454>。

48 Koser和 Cunningham (2018)，"移民、暴力极端主义和社会排斥"，《2018年世界移民报告》，国际移民组织。可获自 <https://onlinelibrary.wiley.com/doi/pdf/10.1002/wom3.92017>。

49 Coalter, F. (2015) , "Sport-for-change: some thoughts from a sceptic"。载于 *Social Inclusion*。

50 反恐办，《利用体育运动及其价值观防止暴力极端主义的现有政策、项目和举措简编》，2021年，第 39页。

51 体育与娱乐联盟，Game of Life – Social Cohesion。可获自 [www.sportandrecreation.org.uk/pages/gol-social-cohesion](http://www.sportandrecreation.org.uk/pages/gol-social-cohesion)。

52 同上。

- ▶ 体育还可通过共同目标（如参加团队运动）或共有的热情（如支持一支国家队）将人们团结起来，这两种方式都有助于超越人群内部的差异，增强社会凝聚力。由此使个人产生群体身份认同的现象背后的机制可通过“身份融合”概念（见第 29 页方框）来描述，这种现象在体育运动中也很普遍，它既有积极的也有消极的影响。巴基斯坦开伯尔和平运动会是一个通过体育运动促进社会凝聚力的良好做法范例。欲了解更多信息，请参阅反恐办《简编》和附件 1。

## 改善福祉

体育锻炼可改善人的身体健康和记忆力，集体体育运动还可增强参与者之间的社会互动。这些活动使参与者能够恢复自我控制，帮助他们更好地处理问题，并产生内啡肽，从而改善个人的总体情绪，使人更放松，并有助于预防或减少抑郁和焦虑。<sup>53</sup> 心理健康还有助于开发人的潜力，使人能够完成更多事务，并创造性地开展工作。心理健康也有助于与他人及其社区建立更牢固和更积极的关系。<sup>54</sup>

生活中获得住房、就业、文化和教育机会有限以及享受公共生活机会有限的人，尤其能从体育运动的积极效果中受益。增加体育活动的机会可以为个人提供发泄日常生活压力的出口，支持发展技能和人际纽带，激发未来的目标，并帮助受冲突和战争创伤的青年男女参与进来。

一些证据表明，有大量囚犯在监禁期间被激进化，成为暴力分子。<sup>55</sup> 监狱往往被认为是暴力极端主义意识形态出现和传播的场所。研究人员注意到，体育干预措施对由于激进化而走向恐怖主义的个人的改造起到重要作用，特别是“针对正在寻求群体归属感和认同感的人”进行的干预。<sup>56</sup> 体育运动为囚犯提供了一种消磨时间的积极方式，促使他们以新的方式与工作人员和其他囚犯互动，并发展社会技能，提高重新融入主流社会的能力。囚犯在获释后参与当地社区的体育活动有助于维持积极的变化，提高他们过正常生活的成功率。

- ▶ 喀麦隆地方青年角组织领导的“创新技能促进和平”项目是通过体育运动促进狱中改造的很好例子。欲了解更多信息，请参阅反恐办《简编》和附件 1。

**建议：**为消除暴力极端主义的驱动因素，必须特别关注个人和社会发展、社会包容、社会凝聚力和改善福祉的各种机制。

## 补充资料

Aly, A., Taylor, E. and Karnovsky, S. (2014). "Moral disengagement and building resilience to violent extremism: an education intervention", *Studies in Conflict & Terrorism*, vol. 37(4), pp. 369–385.

53 Muhsen, T. (2020). "The impact of physical activity and sport on mental health".

54 Beddington, J. 等人 (2008). The mental wealth of nations. *Nature*, 455, 1057–1060. \_

55 联合国毒品和犯罪问题办公室 (2016),《关于管理暴力极端主义囚犯及预防狱中受激进化影响走向暴力的手册》。

56 欧安组织 (2020),《预防和打击导致恐怖主义的暴力极端主义和激进化方面的非拘禁性改造和重返社会问题：东南欧决策者和从业人员指南》，第 63 页。

WANA Institute and Terre des hommes (2018). "Reconceptualizing the drivers of violent extremism: An agenda for child & youth resilience".

负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表办公室（2020），“通过培养儿童韧性的办法预防暴力极端主义”。

## 1.5. 国际法律和政策参考

防止暴力极端主义与旨在实现安全、法治和发展的各种政策相互交叉并同时发挥作用。防止暴力极端主义的工作可融入和结合这些政策，以利用现有举措，并制定涉及多利益攸关方和多部门的体育运动促进防止暴力极端主义办法。这有助于对国家和全球防止暴力极端主义议程作出更协调一致和更有力的回应。

**建议：**利用跨领域议程中的现有举措，就体育运动促进防止暴力极端主义制定更协调一致和更有力的多利益攸关方办法。

以下例子概述了若干国际框架，其中确认体育运动在实现和平、发展、预防犯罪、安全、青年和性别平等全球议程方面的作用。虽然并不是所有框架都直接与防止暴力极端主义有关，但它们可促进防止暴力极端主义议程，并为决策者提供跨部门发挥特定体育政策所带来的价值的有力理由。

### 建设和平与可持续发展

联合国在多项决议中承认并强调体育运动在建设和平和可持续发展领域的积极作用（见下文）。体育运动不仅可以促进心理健康和认知发展，而且还有助于弘扬宽容、尊重、毅力、韧性、公平和团结，根据“体育促进发展与和平”构想开展的多项举措都证明了这一点。基于体育的发展与建设和平项目在受冲突影响地区的兴起也说明，体育已证明能够缓和原本可能升级的冲突。<sup>57</sup>

体育运动可在社区之间架起桥梁，而不论其文化差异或政治分歧如何，因为体育不分地理边界、种族差异和社会阶层。体育还在促进社会融合和增强经济权能方面发挥着重要作用。体育能为面临风险青年（包括失业青年和青年移民）提供支持，因为体育遵循的规范、行为和规则在更大的社区中同样可取。体育还可成为增强妇女权能和支持性别平等的最有效手段之一。

学生纪念国际和平日（9月21日）活动的参与者，联合国图库/Laura Jarriel。

- 联合国《2030年可持续发展议程》回顾，“体育是可持续发展的一个重要推动力量”，并重视“体育通过弘扬宽容和尊重，对实现发展与和平发挥越来越大的促进作用，并

57 例如，在开发署和联合国特派团的支持下，南苏丹500名青年本着促进和平与社会融合的精神，自选足球、排球、篮球或摔跤等体育项目参加比赛，作为民族团结日的一项活动。



对增强妇女、青年、个人和社区的权能以及对实现卫生、教育和社会包容目标作出贡献”。

- 体育运动可积极促进在安全理事会关于青年、和平与安全的第 2250 (2015) 号决议下确定的五个支柱：
  - a) 参与：各类体育运动都能为青年创造与社区中的同龄人、长者、权威人士和其他成年人协作和共同创造的机会，从而为社区提供体验代际对话、协作和产生社会凝聚力的机会。
  - b) 保护：在武装冲突期间和冲突后时期，可利用体育赛事传达关键讯息，提高对青年权利和愿望的认识，包括关于性别平等和增强妇女权能的讯息。
  - c) 预防：体育有助于弘扬和平、宽容和社会融合的文化，从而为青年男女在预防冲突中发挥关键作用奠定基础并创造有利环境。
  - d) 脱离接触和重返社会：体育是与青年互动和创造归属感的一种有意义方式，可支持那些直接卷入武装冲突的青年男女以有意义和包容的方式重返社区。
  - e) 伙伴关系：安全理事会第 2250 (2015) 号决议强调了与青年、地方社区和非政府行为体合作打击暴力极端主义的重要性。体育可以建立与传统和非传统行为体的联系以及两者之间的联系，并提供与青年男女共同创造的机会。
- 安全理事会关于青年、和平与安全的第 2419 (2018) 号决议（第二项决议）确认体育和文化通过弘扬宽容和尊重，对实现发展与和平发挥着越来越大的促进作用。该决议还确认体育对增强青年、妇女、个人和社区的权能以及对实现卫生、教育和社会包容目标作出贡献。它确认青年可在谈判和执行和平协定及预防冲突方面发挥积

极作用。最后，它敦促利益攸关方考虑青年的意见，并促进青年平等和充分参与各级和平与决策进程。

- [关于消除体育运动方面对妇女和女童的歧视的决议](#)（联合国人权理事会 2019 年第 40/5 号决议）认识到，迫切需要让妇女和女童参加体育运动，并为此促进她们参与国家和国际运动赛事。该决议促请各国确保体育协会和机构按照国际人权规范和标准执行政策和做法，不制定和执行强迫、胁迫或以其他方式迫使妇女和女童运动员为了参加竞技体育女子赛事，接受不必要、羞辱性且有害的医疗程序的政策和做法。该决议还促请各国废除侵犯妇女和女童运动员的身体完整和身体自主权的规则、政策和做法。

具体到体育运动方面，联合国建立了宽泛的框架，借以促进与和平发展有关、以体育为基础的活动之间的协同增效、连贯一致与协调：

- 大会在其题为“[体育促进教育、健康、发展与和平](#)”的决议（2004 年第 59/10 号决议）和题为“[体育促进教育、健康、发展与和平](#)”的决议（2016 年第 71/160 号决议）中承认了体育运动对经济社会发展的贡献。大会鼓励各国政府、联合国系统和体育运动相关机构特别是在国家、区域和地方各级设法以新的和创新的手段，利用体育运动促进沟通和社会动员，并通过调动民间社会积极参与。大会还邀请这些行为体将体育运动作为一种工具，藉此助力实现各项国际商定发展目标（如社会和性别平等）以及更广泛的发展与和平目标。
- [教科文组织：《国际体育运动宪章》](#)（1978 年；2015 年修订）提出了在体育运动中并通过体育运动实现性别平等、不歧视和社会包容等普遍原则。该宪章还强调，应利用体育运动作为从源头上打击性别暴力的手段，特别是性别不平等、有害社会规范和性别刻板印象等根源问题。该宪章还为负责设计、执行和评估体育运动方案和政策的所有行为体制定了道德和质量标准。
- [《联合国体育行动计划（2018）》](#)围绕四大关键主题提出了目标和行动：
  - a) 加强体育运动促进发展与和平全球框架。
  - b) 制定政策，将体育运动促进发展与和平纳入发展方案和政策的主流。
  - c) 调动资源，编制并实施方案。
  - d) 研究、监测和评价。
- 秘书长向大会提交了题为“[体育：人人享有和平与可持续发展的全球加速器](#)”的报告（2020 年，A/75/155），其中回顾了《联合国体育促进发展与和平行动计划》的执行进展情况，强调了身体活动和体育运动在减轻全球 COVID-19 大流行对健康和福祉的影响方面发挥的重要作用，探讨了数字技术如何帮助体育发挥这一作用。报告还讨论了可采取哪些方法，通过在体育运动以及相关政策方面进行投资和创新，建设全球对未来冲击的抵御能力。
- 大会在题为“[体育运动作为可持续发展的推动力量](#)”的第 73/24 号决议（2018）和题为“[体育运动作为可持续发展的推动力量](#)”的第 75/18 号决议（2020）中鼓励国际社会探讨和利用体育运动和身体活动实现《2030 年议程》的各项发展目标，为促

进性别平等和增强妇女和女童权能作出贡献，推动把体育运动进一步纳入各项发展与和平战略、政策及方案。

- 教科文组织在《喀山行动计划》(2017)中提出了在包容领域开展的行动，最大限度发挥体育运动对可持续发展与和平的贡献，包括促进性别平等和增强所有妇女和女童的权能，并保护体育运动的完整性。这份文件有助于使体育教育、体育活动和体育运动领域的国际和国家政策与《2030年议程》保持一致，并述及《联合国体育促进发展与和平行动计划》中确定的需求和目标。

## 补充资料

Lemke, W. (2015), "The Role of Sport in Achieving the Sustainable Development Goals" (UNOSDP)".

体育促进发展与和平国际工作组 (2008)。“利用体育运动的力量促进发展与和平：对各国政府的建议”。

Search for Common Ground (2017). "Transforming Violent Extremism: A Peacebuilder's Guide".

## 预防犯罪和防止暴力极端主义

体育运动与生活技能培训相结合，可成为影响社会变革和发展的独特手段。许多国家已将体育运动作为处理预防犯罪等和平与安全问题上以青年为对象的方案拟订战略之一。虽然仍然迫切需要更多研究和理论，说明参与体育运动为何以及如何有助于预防犯罪，但有证据显示，体育运动与对教育、就业机会、社会服务、诉诸司法和改造方案等方面的公共投资相结合，可有助于使年轻人远离犯罪（无论是在身体上远离还是转变观念）。此外，体育运动有助于联络难以接触到的群体，实现某些社会目标（正义、包容、平等）并取得正向的个人发展成果（生活技能、态度、就业能力）。<sup>58</sup>

虽然侧重于预防犯罪或防止暴力极端主义的体育方案在实施和结构上差别很大，但这些方案一般都依靠提供安全的休闲环境来促进以体育运动为中心的价值观和技能，例如合作与沟通。这些方案还可以融入其他干预措施（例如咨询、辅导和生活技能培训），同时为青年提供一种有利于社会的消遣方式。现有证据显示，这些类型的方案可端正态度，改善行为，带来更多机遇，有助于减少风险因素和犯罪，<sup>59</sup>因此可以从各个方面为国家一级防止暴力极端主义政策提供支持。

有各种国际文书支持在这些领域发挥体育运动的作用提供支持：

- **全球反恐论坛：《关于教育和打击暴力极端主义良好做法的阿布扎比备忘录》** (2014) 第 26 项良好做法提出纳入体育、艺术和（或）文化方案，从而为打击暴力极端主义

58 Dandurand, Y. (2020). Sports-based Crime Prevention. International Centre for Criminal Law Reform and Criminal Justice Policy.

59 Public Safety Canada (2018). Crime Prevention – Research Highlights 2017-H03-CP – Sports-Based Crime Prevention Programs.

方案带来次级效应，特别是在青年人口中。这项做法强调指出了这些活动如何为学生提供在当地团体和团队中互动的机会，制定建设性目标并发展技能，培养抵御能力。

- **毒品和犯罪问题办公室**：《多哈宣言》（2015）载有与预防犯罪包括暴力极端主义有关的若干承诺，强调了青年参与预防工作所发挥的根本作用。
- 2016年**欧洲委员会**《足球比赛和其他体育运动赛事安全、安保和服务综合办法公约》（《圣但尼公约》）是在安全、安保和服务这三大相互依存的支柱的基础上，为体育赛事确立综合办法的唯一一份具有国际约束力的文书。该公约以1985年《防止观众暴力欧洲公约》为基础，促进包括支持者在内的所有公共和私人行为体之间的合作，从而在足球比赛和其他体育赛事中提供安全和友好的环境。
- 保护体育运动的完整性也被认为是为支持防止暴力极端主义活动创造有利环境的一个重要因素。《联合国反腐败公约》是一项具有法律约束力的普遍加入的反腐败文书，其中述及了许多不同形式的腐败，包括在体育领域，为解决体育运动领域的腐败问题制定了国际法律框架。<sup>60</sup>
- **经济及社会理事会的《将体育运动纳入青年预防犯罪和刑事司法战略》**（2019）鼓励会员国加大利用基于体育运动的活动，促进针对青年犯罪的初级、二级与三级预防，并促进未成年犯重新融入社会。这份战略还鼓励会员国强调并推动利用体育运动作为实现性别平等和增强妇女和女童权能的手段，同时呼吁促进研究并为之提供便利，对相关方案和举措，包括预防帮派的举措开展监测与评价，以便评估影响。
- **联合国反腐败公约缔约国会议**（2017）和**关于防止体育腐败的第8/4号决议**（2019）确认，腐败和有组织犯罪及经济犯罪会削弱体育运动对实现可持续发展目标、促进性别平等、增强妇女权能以及对奥林匹克主义基本原则的贡献。决议还呼吁加大力度防止体育腐败。决议还鼓励扩大妇女在体育相关活动、方案和举措以及在体育管理机构中的参与和代表性，包括为此制定强有力的宣传方案，消除体育运动中因腐败而造成的性别相关障碍。

60 按照国际奥林匹克委员会的定义，奥林匹克主义的价值观是追求卓越，鼓励人们竭尽全力，颂扬友谊，搭建桥梁，并以多种不同方式体现尊重，即尊重自己、尊重规则、尊重对手、尊重环境、尊重公众。

## 2. 制定体育运动促进预防暴力极端主义政策



联合国全球体育运动方案亚洲及太平洋国家协调中心区域论坛期间的工作组会议（曼谷，2022年5月）。  
图片来源：反恐办

本章讨论了体育运动防止暴力极端主义的政策和做法应遵循的主要原则（2.1），还确定了有待制定政策的领域，详细说明一些国家如何将体育运动融入防止或促进防止暴力极端主义国家行动计划、政策和战略（2.2）。此外，本章还强调必须在体育运动中尽量减少暴力极端主义行为的风险（2.3）。

### 2.1. 关键原则

根据从防止暴力极端主义活动以及体育运动防止暴力极端主义的活动中吸取的经验教训和已确立的良好做法（教科文组织，2020），多项关键原则应纳入体育运动防止暴力极端主义政策，无论是全国行动计划还是采用立足社区的模式。

#### 全社会一盘棋办法

体育运动防止暴力极端主义的政策成功与否，取决于不同部门是否有能力协调任务、共享知识和资源以及为实现共同目标而一道努力。全社会一盘棋办法汇集了政府、民间社会和其他非政府行为体，集思广益，团结一致地防止暴力极端主义。<sup>61</sup>

61 OSCE (2020)。 A whole-of-society approach to preventing and countering violent extremism and radicalisation that lead to terrorism a guidebook for Central Asia。



由马拉加市市长和训研所当局和领导人国际培训中心共同主办的联合国全球体育运动方案欧洲国家联络点区域论坛开幕（马拉加，2021年12月）。图片来源：反恐办

在制定体育运动防止暴力极端主义政策时，各国政府有责任确保安全并尊重人权，有责任维护法治，执行反对歧视、边缘化和排斥的各项政策。在这一过程中，地方社区、非政府组织、体育组织和私营部门既是利益攸关方，也是合作伙伴。民间社会行为体在与地方一级特定群体合作方面处于有利地位，而且具有知识和经验，可以帮助查明并疏导那些使人们易受暴力极端主义蛊惑的不满情绪。私营部门行为体也具备独特能力，可成为理想的合作伙伴。

通过积极吸引各种利益攸关方参与，政策制定者可以统筹各部门优先事项和观点，利用现有知识和专长，采取切实的福利和激励措施，建立维持行之有效的体育运动防止暴力极端主义政策和方案所需的支持机制。这项做法通过扩大对体育运动防止暴力极端主义政策的自主权，增进了所有利益攸关方之间的信任和理解，而且最终有助于在更广范围内实现善治。

**建议：**采取全社会一盘棋办法，藉此确定优先事项，争取支持，扩大自主权，在利益攸关方之间建立信任。

## 政府整体一盘棋办法

助长暴力极端主义的驱动因素跨越许多社会界限。就政府而言，有效预防需要与更广大社会行为体、在国家、区域、地方各级政府之间以及在政府各部委和机构之间开展合作并取得协调一致。

各部委有大量机会凭借体育运动支持国家防止暴力极端主义目标。在教育方面，可将体育运动纳入课程，向青年传授团队合作、尊重、多样性和宽容等价值观。在惩教和司法方面，体育运动可以为囚犯提供一种排解方式，从而减少攻击性，改善与工作人员和其他囚犯的关系，提高他们解决冲突的能力，而所有这些都对囚犯获得改造并成功重返社区。基于体育运动的活动是强化移民、难民和流离失所人口社会包容政策方案的有效途径。在旅游业和文化事务方面，可以通过举办体育赛事创造就业机会，增强社会凝聚力、和谐与共识。

各国政府在体育运动防止暴力极端主义方面采取协调一致、符合国家和国际优先事项的政府整体一盘棋办法，就可以利用公共部门的各种知识、观点和创意，深化政策制定，并以更具协同增效作用的方式提供服务。如果在开展体育运动防止暴力极端主义举措时可从多个部门预算筹资，政府整体一盘棋办法还有助于加大利用资源杠杆。这可以降低对任何单个机构的冲击。<sup>62</sup>

**建议：**采取政府整体一盘棋办法，保证国家、区域和地方各级政府之间以及政府部委和机构之间的合作、协调与一致。

## 人权与法治

保护和尊重人权及法治本身就是抵御暴力极端主义和恐怖主义的强大屏障，也是在推行有效政策、实现安全与社会发展这一总体目标的过程中不可或缺的要害。在确保所有防止暴力极端主义政策以及体育运动防止暴力极端主义政策都立足于这些领域方面，政策制定者负有直接责任。

然而，在更广泛的实践中，反恐中注意促进与保护人权和基本自由特别报告员 2020 年的一份报告<sup>63</sup>指出，目前的政策方针并没有始终坚持法治或人权。由于极端主义和暴力极端主义仍无确切的法律定义，与防止暴力极端主义措施所针对的社区并未开展有意义的协商，以及这些社区也缺乏参与，国家一级侵犯人权的情况广泛存在。该报告强调，只有肯定权利和注重权利的政策才能在防止暴力方面取得长期成效，告诫不要在复杂冲突和脆弱环境中简单化地实施防止暴力极端主义政策，因为在这些环境中，需要采取更广泛的相互关联的干预措施来遏制暴力极端主义。

从事体育运动不仅是《奥林匹克宪章》<sup>64</sup>规定的一项人权，也是维护人权的手段。通过践行尊重原则和公平竞争原则，体育运动可以弥合社会、文化和经济鸿沟，传授不歧视、包容和平等等宝贵价值观，挑战陈规定型观念，打破社会藩篱，在对享有人权至关重要的问题上推动取得

62 Singapore, Civil Service College. "Reviewing whole-of-government collaboration in the Singapore Public Service", 2011. 可获自 [www.csc.gov.sg/articles/reviewing-whole-of-government-collaboration-in-the-singapore-public-service](http://www.csc.gov.sg/articles/reviewing-whole-of-government-collaboration-in-the-singapore-public-service)。

63 联合国人权理事会（2020）。反恐中注意促进和保护人权和基本自由问题特别报告员的报告，“旨在防止和打击暴力极端主义的政策和做法对人权的影响”（A/HRC/43/46）。

64 国际奥林匹克委员会，《奥林匹克宪章》，可获自 <https://stillmed.olympic.org/media/Document%20Library/OlympicOrg/General/EN-Olympic-Charter.pdf>。

进展。<sup>65</sup> 但体育运动也与侵犯人权有关，例如在重大体育赛事和平抗议期间出现的性别歧视、种族主义以及警察暴力与压制言论自由做法。政策制定者必须认真确保所有防止暴力极端主义政策（包括体育运动防止暴力极端主义政策）在国家和国际两级支持和促进人权与法治。

如果结合当地情况和性别关系加以斟酌处理，体育也可用作支持性别平等、增强妇女和女童权能的手段。体育运动可以让妇女和女童有机会进入公共场所，在公共场所聚集并享有表达和行动自由，<sup>66</sup> 并让她们有机会发挥领导才能、发展专门技能、开展同伴教育、建立联系并发展社区关系。体育运动还可以通过培养公平竞争、不歧视和团队精神等价值观加强性别平等，并可挑战传统的男女等级观念以及男性特质与暴力之间的潜在联系，从而可能具备改变性别规范的变革性潜力。马塔雷青年运动协会提供的证据显示，参加男女混合体育运动方案的男童对女童持更积极和支持的态度，<sup>67</sup> 这证明了体育运动在建设更加性别平等的社会方面可以发挥作用。

**建议：**与广大民间社会和非政府利益攸关方（包括妇女组织和妇女权利组织）协商并听取其意见，在体育运动防止暴力极端主义政策中融入基于人权的方针。

## 不伤害<sup>68</sup>

不伤害原则主要涉及各组织的人道主义援助，但这项原则的许多要素可以指导政府防止暴力极端主义方面的工作。“不伤害”的主要构成部分包括分析紧张局势根源、群体联系以及方案目标、后果和备选方案，对这些构成部分进行分析对于查明暴力极端主义的驱动因素以及因受激进化影响而走向暴力的复杂途径特别重要，而这些驱动因素和复杂途径往往同时受到国家和非国家行为体、外国组织以及亲友的影响。政府作为当地社会、政治和经济动态的权威来源，可以运用“不伤害”原则来解构引致暴力的激进化的多个层面，并找出与特定地理位置、文化与社会压力、个人不满、历史积怨相互交织的共同驱动因素。政府可通过应用“不伤害”原则，查清在受激进化影响而走向暴力的过程中所涉行为体和事件并将这些行为体和事件联系起来，从而更好地制定有效服务风险社区的预防战略和政策，确保弱势人员在避免受激进化影响而走向暴力方面获得适当支持，并为边缘化群体提供支持，使其成为重返社会和及早发现暴力极端分子的盟友。

国际足联将“保障”定义为：“采取未雨绸缪的行动，通过适当的预防和应对措施保护人们免受伤害或侵害，提升幸福感”。<sup>69</sup> 此外，保障是指在出现有关儿童、青年或成人面临伤害风险的关切时采取的有效应对措施。体育运动中的保障措施旨在保护个人的健康、福祉和人权，同时他们增进在安全和愉快的环境中参与的权利。

65 Commonwealth Forum of Human Rights Institutions. Sport and human rights, 可获自 <https://cfnhri.org/human-rights-topics/sport-and-human-rights/>。

66 European Institute for Gender Equality, “Sport – relevance of gender in the policy area”, European Institute for Gender Equality, 可获自 <https://eige.europa.eu/gender-mainstreaming/policy-areas/sport>。

67 Sportanddev.org. “The role of sport in addressing gender issues” Available at [www.sportanddev.org/en/learn-more/gender/role-sport-addressing-gender-issues-0](http://www.sportanddev.org/en/learn-more/gender/role-sport-addressing-gender-issues-0)。

68 反恐办，《关于制定防止暴力极端主义的国家和区域行动计划的参考指南》（第1版）。

69 Fédération Internationale de Football Association (FIFA). Safeguarding and Child Protection. 可获自 [www.fifa.com/social-impact/fifa-guardians](http://www.fifa.com/social-impact/fifa-guardians)。

## 在体育运动中保护儿童

让儿童（未满 18 岁者）参加体育运动、游戏和其他娱乐活动，有助于提高他们在成长过程中形成素养和行为，从而增强对包括暴力极端主义言论在内各种消极影响的抵御能力。

《儿童权利公约》规定，缔约国确认儿童有权从事游戏和娱乐活动，并承诺确保有效保护和保障儿童的健康或身体、心理、精神、道德或社会发展免受任何伤害。消除儿童生活中的暴力、投资于幼儿期首先属于儿童权利问题（秘书长特别代表办公室）。

可酌情在儿童保护政策和实践（例如风险评估）中增加结合当地情况、因地制宜的防止暴力极端主义层面，从而保护儿童免受暴力极端主义团体的潜在影响、诱导或招募活动。

### 补充资料：

《INSPIRE：制止暴力侵害儿童行为的七项策略》（世界卫生组织，2016）

此外，还必须注重对儿童的保障（见方框）。据儿基会称，儿童参加体育运动可能带来儿童保护方面的严重和合理担忧。<sup>70</sup> 因此，有必要在开展活动的地点采取保障措施。一些保障措施方面的实例如下：

- 避免为举措和活动贴上“防止暴力极端主义”的标签，以免参与者蒙受污名。为此，各项活动应侧重于方案将实现的积极目标。
- 促进落实一套相关参与组织均须遵守的行为守则。
- 避免共享可识别和暴露方案参与者身份的信息（防止参与者被污名化、加强技术人员的安保等）。
- 确保各项投资和措施不会无意中加剧滋生暴力极端主义的条件（例如，由于竞赛而加深对立社区之间的分歧），或对合作伙伴或工作人员造成伤害。<sup>71</sup>
- 为相关教练和技术人员提供培训，使他们能够创造一个没有任何形式虐待、骚扰和剥削的环境，允许言论自由，让所有参与者得以加入，并以参与者的最高利益为宗旨。从这个意义上说，一线从业人员必须考虑到，极端主义团体也可以利用体育节目 / 活动 / 比赛招募受害者。此外，应让教练和技术人员接受辅导，确保工作人员在训练环境之外还能获得支持。
- 确保在训练中采取以人权、福祉和保障为重点的包容做法，以便了解自己社区中具体的暴力极端主义因素。<sup>72</sup>

70 儿基会 (2019)。《一起做运动：了解以儿童为中心的体育运动促进发展的证据》。

71 Australia, Department of Foreign Affairs and Trade(2017)。Development Approaches to Countering Violent Extremism。

72 毒品和犯罪问题办公室 (2021)。《通过体育运动防止暴力极端主义：技术指南》，第 10 页。

- 与负责为方案参与者需求提供保护的机构和组织开展讨论，推动改善国家、地区或地方保障条例。
- 确保所有参与者不分种族、社会性别、生理性别、婚姻状况、族裔或社会出身、肤色、性取向、年龄、残疾情况、宗教、良心、信仰、文化、语言、出生或运动能力，都能在没有危害的环境中参加活动。

**建议：**从“不伤害”和人权的角度评估所有政策，确保这些政策既不会加剧滋生暴力极端主义的条件，也不会将个人（接受者、合作伙伴或工作人员）置于危险境地。由青年和妇女领导的民间社会组织以及从业人员可以在制定保障政策方面提供重要的咨询意见。

## 满足当地需求

体育运动促进预防暴力极端主义政策将在很大程度上以国际社会确定的首要优先事项为指导，但必须结合具体情况应对暴力极端主义的地方驱动因素，并与其他反恐战略协调一致。体育运动促进防止暴力极端主义政策和方案必须与那些反映最重大关切领域的问题挂钩。为了实现体育运动防止暴力极端主义目标，必须适当界定当地环境，同时考虑到性别层面，以便充分了解妇女、男子、男童和女童具体的推动和拉动风险因素。例如，在受高失业率或长期失业影响的地区，政策或举措可强调制定促进技能和能力发展的体育运动方案，因为这些方案可对未来的就业机会产生积极影响。<sup>73</sup> 在不同群体之间存在紧张关系或发生冲突的地区，可利用体育活动和赛事开展对话和培养宽容。

暴力极端主义威胁的性质（以及为应对这些威胁而部署的基于体育运动的战略）需要不断加以评估，政策制定者必须不断审视自身的做法并相应调整。地方和国家利益攸关方之间就极端主义的性质以及就民众如何看待一项政策（例如政策是否被视为导致某些群体遭到污名化）进行信息共享至关重要。<sup>74</sup>

**建议：**针对当地的暴力极端主义驱动因素以及威胁，制定反应及时而又灵活的体育运动防止暴力极端主义政策，并使之与其他防止暴力极端主义政策和战略相协调。

对当地情况和各种关系开展性别平等分析，根据分析结果制定并调整体育运动防止暴力极端主义方案。

73 European Sports NGO Youth, Skills for You (th) through Sport Handbook。可获自 [www.eusa.eu/documents/eusa/media\\_library/Skills-for-You-th-through-Sport-Handbook.pdf](http://www.eusa.eu/documents/eusa/media_library/Skills-for-You-th-through-Sport-Handbook.pdf)。

74 Davies, L.和 Limbada, S. (2019)。"Education and radicalisation prevention: Different ways governments can support schools and teachers in preventing/countering violent extremism"。

## 2.2. 国家行动计划中的体育运动防止暴力极端主义政策

国际专家和体育运动防止暴力极端主义政策从业人员已经确定了体育运动防止暴力极端主义方案实施方面的广泛挑战。比如，其中一些挑战包括：缺乏稳定的长期供资；体育运动防止暴力极端主义政策和框架缺位，因而必须在社会政策或安全政策之间小心平衡；体育运动防止暴力极端主义活动的影响力如何得到切实评估与计量。必须认识到，来自不同文化、民族和宗教的民众可能偏好不同的体育活动，或者可能围绕何为与性别相宜的体育运动作出了某些限制。因此，如果组织者不为他们提供多种多样的体育活动，他们就有可能无意中遭到排斥或选择不参加活动。

根据这方面信息，政策制定者可以通过各种方式支持并加强在防止暴力极端主义国家行动计划中利用体育，包括：

- 在所有公共政策中倡导人权观点，特别注意儿童保护、边缘化人群的社会融合和包容、各社区的参与、个人技能的发展以及民众幸福感的提升。政策制定者必须为建设和平和社会融合创造机遇。
  - 宣传体育运动在预防犯罪、社会包容、社会发展和建设和平方面的积极影响。
  - 宣传体育对青年参与、增强妇女和女童权能的辅助作用和交叉影响，从而支持体育运动防止暴力极端主义方面的活动，特别是在面临风险社区开展的活动以及为弱势或边缘化民众开展的活动。此外，体育运动促进防止暴力极端主义活动的名称必须服务于更广泛的目的，以避免污名化（例如：以“体育运动促进和平”替代“体育运动防止暴力极端主义”）。
  - 实施公共政策，呼吁采取“体育运动促进防止暴力极端主义”通盘办法并吸引所有部门参与，这些部门包括政府部委（体育、卫生、教育、经济、劳工）、体育联合会、学术界、私营部门、青年、妇女以及民间社会任何相关领域。
  - 出台政策倡导将体育运动防止暴力极端主义办法纳入特别是中小学教育课程，从而增强青年的社区归属感，提供安全空间，并通过平等和包容增强权能和建立信心。
  - 确保为体育运动防止暴力极端主义举措和融资新工具提供资金，围绕以体育促发展这一主题推动创建社会企业。
  - 落实各项政策，改善参与体育活动的妇女和女童的安全。
  - 建立体育运动防止暴力极端主义举措的国家评价系统。
  - 与相关部门合作，加强重大体育赛事的安保。
  - 制定法律，以期促进执法部门、社会和解工作和体育主管部门之间的协调，将体育作为防止暴力极端主义的主要手段。
- 关于“国家防止暴力极端主义行动计划、战略和政策中的体育运动”的最新信息，可在以下网址查阅反恐办实况图：

### 关于在国家行动计划中制定基于体育的政策建议

- 在政府各部门并与体育运动组织和民间社会组织建立强有力的工作关系，确定并协调将体育运动纳入国家行动计划的最佳办法。
- 根据当地社区需求以及暴力极端主义威胁不断变化的动态，制定灵活政策（例如，在政策中纳入包容各方的监测与评价部分，提供此类政策的实效方面信息）。
- 明确界定所有相关行为体的作用和责任，让每个行为体都能自主开展相关活动。
- 开展有效的战略传播，宣传将体育运动作为在全社会建立抵御能力与和平的一个重要手段（Atamurodova 和 Zeiger, 2020）。

通过将体育运动作为支柱纳入国家行动计划，并制定政策支持利益攸关方群体策划、开展并维持行之有效的基于体育的活动，政府和其他主管部门可以提高并巩固自身在实现体育运动防止暴力极端主义目标方面的能力。

## 2.3. 最大限度减少风险

虽然体育运动有助于防止暴力极端主义，但体育运动本身确实有风险。在某些情况下，双方运动队及其支持者之间存在侵略性行为和暴力竞争。宣扬不惜一切代价取胜助长侵略性行为、服用兴奋剂和其他形式的作弊等不道德和不健康的行为，此类情况并不罕见。<sup>75</sup>

极端分子还利用体育运动进行宣传、招募青年加入他们的事业以及鼓吹冲突。例如，“尼伯龙根之战”是每年在德国举行的武术比赛，该活动宣扬右翼极端主义和新纳粹意识形态。搏击运动和武术一样，有时被称为“战斗学校”，利用归属感和牺牲等价值观培养对头目和事业的忠诚，本质上是豢养政治斗士。<sup>76</sup>

体育场馆也被用作宣泄反体制情绪、宣扬极端民族主义以及通过流氓行为对少数族裔文化群体和其他受排斥群体成员实施种族主义和暴力行为的场所。在整个欧洲，狂热或极端的球迷团体利用体育场馆宣扬反男女同性恋、双性恋和跨性别者、种族主义、仇视伊斯兰教和反犹太主义的言论；在北非，体育场馆经常是伊拉克和黎凡特伊斯兰国（达伊沙）和其他圣战团体对身处贫困和困扰、移民身份非法、梦想破灭的青年进行拉拢的地方。<sup>77</sup> 这些不幸的现实破坏了体育运动的积极价值，并为青年树立了负面榜样。

75 毒品和犯罪问题办公室 (2021), 《全球体育腐败问题报告》。

76 Lenos, S.和 Janes, A., (2019), "The role of sports and leisure activities in preventing and countering violent extremism", RAN Centre of Excellence, 3.

77 Amara, M.和 Testa, A. (n.d.). Sport, Radicalisation and Violent Extremism, in Frontiers Research Topics.

然而，尽管体育运动和体育赛事具有潜在的两面性，但从政策和实践的角度来看，如果确保各项举措有明确的目标，并以透明、可问责和可持续的方式实施，就可以将这些风险降至最低。

**建议：**为了最大限度降低与体育运动防止暴力极端主义相关的风险，应确保各项举措立足于明确目标，并以透明、可问责和可持续的方式加以实施。

### 3. 体育运动防止暴力极端主义政策制定过程中的利益攸关方



全球体育运动方案为 2022 年毕尔巴鄂“影响力”模拟联合国活动作出了贡献，宣传了推进可持续发展目标、展示体育运动加强社区抵御能力的重要意义（西班牙，2022 年 6 月）。图片来源：反恐办。

防止暴力极端主义是全社会的责任。制定健全的体育运动防止暴力极端主义公共政策需要一系列合作伙伴开展合作，确保计划、方案编制和流程的设计符合当地情况，满足所服务社区的需求和最高利益。

在这种协作环境中，体育运动防止暴力极端主义利益攸关方将根据各自能力和地位优势发挥若干作用。各国政府将制定总体框架和机制，为基于体育的举措提供指导、统筹和支持。体育组织将搭建平台，支持和践行有助于构建更全面的防止暴力极端主义机制的价值观，并在地方、国家和国际各级向受众传播这些价值观。民间社会（包括非政府组织、社区性组织、学术界和媒体等各种行为体）将协助提供公信力和经验，发现当地存在的助长暴力极端主义的不满情绪，并协助就如何设计和实施体育运动防止暴力极端主义方案提供实践心得。

本章概述了关键利益攸关方群体、政府（3.1）、体育组织（3.2）、民间社会（3.3）、公私伙伴关系（3.4）以及青年和妇女（3.5）的作用，以及他们可以如何协助制定有效的体育运动防止暴力极端主义政策。

## 3.1. 政府

### 利益攸关方之间建立有效伙伴关系的原则

以下原则借鉴了政府行为体促进公私伙伴关系的四项关键原则（Beutel 和 Weinberger, 2016），用以指导政府和非政府行为体在体育运动防止暴力极端主义背景下建立有效伙伴关系：

1. **减少参与障碍。**建立各项机制，为利益攸关方创造参与机会。在线论坛、立足社区的协商和防止暴力极端主义委员会中由各部门派出的代表为对话提供支持，并让各级人员能够分享知识、经验和想法。
2. **明确分工。**确定哪些活动应由政府机构开展，哪些活动可分配给民间社会和私营部门行为体；这往往取决于地缘政治背景以及拟履行的具体职能。
3. **营造一种高度重视伙伴合作的文化。**采取双赢办法，从而注重取得共同和广泛成果（而不是狭义上的各自组织的成果），并由一个牵头组织负责倡导。
4. **充当“创新催化剂”。**通过修改或补充现有产品、流程或方案，鼓励在解决问题时立足于伙伴关系。这种办法可以借力现有知识和资源、扩大自主权和加强伙伴关系。

在许多体育运动防止暴力极端主义模式中，各国政府负责主导框架编制工作，制定实现防止暴力极端主义目标的总体战略，并搭建各个架构支持采取全社会一盘棋办法防止暴力极端主义。通过将基于体育运动的政策纳入国家行动计划，各国政府可以利用这种普遍适用和公认的办法提高各个部门和公共生活的抵御能力。

### 主要贡献领域

除了采取承认和利用体育运动作为防止暴力极端主义工具的政策和做法外，各国政府——无论是单独行动还是作为国际联盟的一员——必须建立框架和机制，确保在所有利益攸关方部门全面实现体育运动防止暴力极端主义政策的潜力。

### 供资和能力建设

要在青年发展方面取得可持续成果，不能靠“打一枪换一个地方”的速效项目来实现。<sup>78</sup> 为了充分利用体育的潜力，各国政府必须提供适当机制支持各种方案，并酌情在全国范围内铺开。<sup>79</sup>

78 Radicalisation Awareness Network (2019)。The role of sports and leisure activities in preventing and countering violent extremism, 可获自 [https://home-affairs.ec.europa.eu/system/files/2019-05/ran\\_yfc\\_sports\\_and\\_leisure\\_06-07\\_03\\_2019\\_en.pdf](https://home-affairs.ec.europa.eu/system/files/2019-05/ran_yfc_sports_and_leisure_06-07_03_2019_en.pdf)。

79 体育促进发展与和平国际工作组（2008），“利用体育运动的力量促进发展与和平：对各国政府的建议”。

需要有专项资金用于促进、发展、实施和维持体育运动防止暴力极端主义方案，解决地方、国家和国际各级防止暴力极端主义优先事项，并支持更广泛的伦理道德原则。为此，可提供预算资金为基于体育的项目提供支持，这些项目旨在促进人权与性别平等，加强冲突社区之间的凝聚力，或为志愿者、教练和其他从业人员提供持续培训，以便探讨新方法并解决新出现的问题。<sup>80</sup>例如，欧洲联盟委员会的“伊拉斯谟 + 体育运动”方案资助体育组织、非营利组织和基层项目研究之间的伙伴关系，以促进技能发展，解决不容忍和歧视、社会包容和人人平等参加体育运动等问题。<sup>81</sup>这个方案还为合作伙伴关系提供资金，这些合作伙伴关系旨在发展和加强网络，提高在跨国层面运作的的能力，交流良好做法，并探讨与体育运动和体育活动有关的不同领域的想法和做法。确保开展工作的各组织能够长期获得适当的工具、资源和资金，是取得成功的关键因素之一。

由政府监管的资金也可以对体育运动防止暴力极端主义方案进行严格监测和评估。到目前为止，由于资金来源有限而分散，许多与体育运动有关的防止暴力极端主义方案存在报告质量不高的问题。通过在供资时附加监测和评估要求，各国政府不仅可以增加防止暴力极端主义方案支出的透明度和可问责性，还可以推动累积更广泛的循证实践。

**建议：**创建体育运动防止暴力极端主义专用供资流，以支持防止暴力极端主义的国家目标和更广泛的社会价值观（例如人权、社会包容、性别平等）。

## 综合支持和协调一致的办法

许多国家可能有各种各样有助于防止暴力极端主义的小规模体育运动方案，但制定更全面、更协调一致的办法有助于更有效地实现更广泛的国家目标。更加综合的办法还可减少方案拟订、研究和确定最佳做法方面的重复工作，并更有效地利用现有资金。

除了采取全社会一盘棋办法制定、实施、监测和评估体育运动促进防止暴力极端主义政策外，政府还可以通过若干方式帮助鼓励各种体育运动促进防止暴力极端主义举措（以及防止暴力极端主义的其他方面）发挥更大的协同作用，包括：

- 支持采取全盘办法，将与抵御能力、尊重、相互理解和包容有关的问题纳入体育运动实践和文化的主流。
- 通过在现有的委员会 / 工作组中增加体育运动组成部分或建立同业交流群，为利益攸关方之间的持续对话和信息共享创造更多的机会和机制。
- 开发资金流，以支持防止暴力极端主义的重要优先事项。
- 建立研究单位，跟踪和宣传体育运动促进防止暴力极端主义举措。

80 Davies, L.和 Limbada, S. (2019)。 Education and radicalisation prevention: Different ways governments can support schools and teachers in preventing/countering violent extremism.Radicalisation Awareness Network。

81 European Commission (2019), "Erasmus+ funding to promote social inclusion through sports", 可获自 [https://ec.europa.eu/migrant-integration/news/erasmus-funding-promote-social-inclusion-through-sports\\_en](https://ec.europa.eu/migrant-integration/news/erasmus-funding-promote-social-inclusion-through-sports_en)。

- 制定标准化的方法和标准，以衡量方案的影响，便于长期评估以及交流最佳做法和经验教训。<sup>82</sup>

**建议：**建立更协调一致的框架和机制，以支持统筹兼顾的对话和采取更协调的办法开展体育运动促进防止暴力极端主义举措。

## 完善与有关体育运动促进防止暴力极端主义的法律框架

防止暴力极端主义政策和方案要得到民间社会的支持，就必须完全符合各种法律框架，包括国际人道法、国际人权法以及国内刑法和民法。出台法律，承认体育运动是防止暴力极端主义有力工具，简化政府和非政府行为体的合作能力，保护基本自由，巩固和加强人权保护、少数群体权利和性别平等，支持围绕体育运动领域内外的共同价值观建立共识；这对于不断发展变化的防止暴力极端主义模式至关重要。<sup>83</sup> 例如，欧洲反对种族主义和不容忍委员会为欧洲联盟成员国列出了若干建议，旨在打击体育运动中的种族主义和种族歧视，<sup>84</sup> 包括颁布和执行反歧视立法，确保所有人都能参加体育运动，并惩罚种族主义行为。在这些情况下，政府和国际组织可以利用体育运动监管来发出反对重大体育赛事不容忍行为的讯息，并捍卫道德价值观。

**建议：**出台立法和监管框架，藉此确认体育是防止暴力极端主义的有力工具，简化政府和非政府行为体合作的能力，并保护基本权利和自由。

## 3.2. 体育运动组织

在现代社会，体育运动组织具有独特的影响力。体育运动组织跨越所有文化、民族和政治，与忠实的体育迷有着直接沟通渠道。再加上媒体通常对体育运动和体育运动组织高度关注，无论是城市体育运动队还是国际管理机构，都有能力激励、带动和影响广大受众。在全社会一盘棋办法中，体育运动组织是关键的利益攸关方，能够促进和传播有助于在地方、国家和国际各级实现防止暴力极端主义目标的价值观和标准。

体育运动组织代表社区本身，并通过管理人员、运动员、教练和体育迷，以各种方式促进防止暴力极端议程。

82 Davies, L.和 Limbada, S. (2019)。 Education and radicalisation prevention: Different ways governments can support schools and teachers in preventing/countering violent extremism. Radicalisation Awareness Network。

83 开发署 (2016)。《通过促进包容性发展、宽容和尊重多样性防止暴力极端主义：应对激进化和暴力极端主义的发展对策》。

84 见欧洲反对种族主义和不容忍委员会的建议：<https://rm.coe.int/ecri-general-policy-recommendation-no-12-key-topics-combating-racism-a/16808d28f3>。



## 应对基于体育运动的暴力

虽然体育运动基本上被认为是一种团结民众的力量，但社会上有些人员利用体育运动来推行分裂和消极的议程，助长暴力，损害社会凝聚力。体育运动暴力可能发生在体育运动队层面，攻击行为或偏见态度可能破坏公平竞争和包容的基本价值观，暴力也可能发生在体育迷层面，狂热可能导致孤立的观点和破坏性行为。足球流氓行为尤其是一个全球性问题，不仅助长了对立体育运动队支持者之间的暴力行为，而且还被具有基于仇外心理、种族主义和其他形式不容忍信仰的团体利用，或以宗教或信仰的名义，推动针对特定群体或人口的反社会议程。通常有各种模型用于研究群体暴力和足球流氓行为。<sup>85</sup> Mills 等人（2004）认为，与暴力和应享权利有关的态度可以用来预测暴力行为。<sup>86</sup> Lindstrom 最近进行的一项研究指出，“诚实 - 谦逊方面得分低、球队认同感高的足球支持者可能特别容易因他们的球队而参与暴力”。<sup>87</sup> 该研究表明，预防暴力方案可以通过鼓励足球支持者谦逊，减少与体育运动有关的暴力。

体育运动组织可以通过各种方式帮助应对体育运动暴力问题：

- 开展培训和提高认识活动，在体育迷中推广积极的价值观和行为。

85 Van Hiel, A.等人 (2007)。"Football hooliganism: Comparing self-awareness and social identity theory explanations". *Journal of Community and Applied Social Psychology*.

86 Mills, J.F., Kroner, D.G.和 Hemmati, T. (2004)。"The measures of criminal attitudes and associates (MCAA): The prediction of general and violent recidivism", 载于 *Criminal Justice and Behavior*, vol. 31(6), pp. 717-733。

87 Lindstrom, J. (2021)。"Personality and team identification predict violent intentions among soccer supporters", *Frontiers in Sports and Active Living*, p. 6。可获自 [www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC8573121/](http://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC8573121/)。

- 对运动员、教练员和俱乐部采取零容忍政策，以阻止赞同歧视或破坏公平竞争价值观的行为。
- 与执法、地方当局和社会机构等其他利益攸关方合作，查明极端主义行为的根源，并制定当地解决办法，以阻止和抵制仇恨和不容忍讯息。它们还可以在体育运动背景下应对助长极端主义心态的个人、背景、社会和环境因素。
- 提高俱乐部、警察、地方当局和其他地方行为体的认识并为其提供培训课程。
- 通过提供更高级别的服务、更多特殊待遇和其他奖励良好行为的好处，动员和投资于非极端主义体育运动迷。
- 让体育迷团体参与其中，确定将他们的热情转化为积极社会行动的办法。<sup>88</sup>

**建议：**让体育运动组织参与其中，查明与体育运动有关的暴力的来源，确定通过立足体育运动队和体育迷的政策和做法减少这种暴力的办法。

## 补充资料

RAND Corporation (2018). “Violent and Antisocial Behaviour at Football Events: Review of interventions”。

## 社会责任议程

许多体育运动组织，特别是国际联合会和职业体育运动队，都通过了社会责任议程，以促进积极行动和支持当地社区。社会责任可涉及各种机制，包括慈善捐赠、社区外联方案或全球活动，旨在产生积极的社会成果。当这类活动与优先事项和社区需求相一致时，可以对更广泛的防止暴力极端主义目标作出重大贡献。政策制定者可鼓励体育运动组织采取内部政策和方案，支持国家在防止暴力极端主义方面的优先事项，包括：

- 推行支持多样性和性别平等以及反对一切形式歧视的政策；可通过诸如规章、培训和教育以及与其他部门联络和合作等业务措施和活动进一步加强这些政策。
- 与其他利益攸关方合作开展活动，以提高认识，促进就包容、健康和福利、发展或体育运动诚信等关键社会问题采取积极行动。
- 制定方案，增加低收入或弱势社区参加体育运动的机会，解决当地的需要和情况，包括利用不同种类的体育运动。

**建议：**鼓励体育运动组织采取政策和战略，解决反歧视、多样性和性别平等关键社会问题，并增加弱势社区参加体育运动的机会。

88 Radicalisation Awareness Network (2019). The role of sports and leisure activities in preventing and countering violent extremism.

## 补充资料

European Commission Against Racism and Intolerance. “Combating Racism and Racial Discrimination in the Field of Sport” .

FIFA (2017). “Good practice guide on diversity and anti-discrimination” .

## 榜样

在体育运动组织内，专业运动员和教练是具有特殊影响力的榜样，尤其是在年轻人中。即使是职业运动员的细小举动，例如在 1968 年墨西哥奥运会上举起戴着黑手套的拳头，或者在国家橄榄球联盟比赛中唱美国国歌时单膝跪地，都能让全球意识到社会问题。他们这样的身份很适合传播积极的和不同于极端主义教条的说法。除了帮助年轻运动员发展技能外，教练和教练员还能够灌输尊重、团队合作和体育精神等更无形的原则。

## 种族平等

关于黑人的命也是命这一重要运动，最近的一项“促进体育运动中的种族平等”研究发现，72% 的体育迷认为，运动员提供了独特的观点，具有重要的影响力，品牌在与体育运动组织合作帮助影响社会变革时更有力量。<sup>89</sup> 在防止暴力极端主义的背景下，让运动员以知情和负责任的方式参与，促进就健康和福祉、儿童保护和发展、性别平等、难民融入、建设和平和解决冲突等问题开展积极对话和采取行动，可能会非常有效。

运动员和教练员如果得到适当的信息、培训并配备适当的工具和语言，就可以宣传价值观、传授技能和激发必要的认识，以建设青年人的复原力，带来更广泛的积极社会变革。



“体育运动是用来沟通、教育和学习的理想工具，对社会弱势人士和群体尤其有益。”

娜迪亚·纳迪姆，前巴黎圣日耳曼女子队队员，丹麦国家队队员

89 Aziz, A. (2020). A Moment of Awakening: Has Sport Finally Found a Higher Purpose Beyond Entertainment? Forbes. 可获自 [www.forbes.com/sites/afdhelaziz/2020/08/31/a-moment-of-awakening-has-sport-finally-found-a-higher-purpose-beyond-entertainment/](http://www.forbes.com/sites/afdhelaziz/2020/08/31/a-moment-of-awakening-has-sport-finally-found-a-higher-purpose-beyond-entertainment/)。

榜样,特别是教练,不应公开指出表现出令人担忧的行为或态度的人员,包括疑似激进化的人员。这会侵蚀人们对年轻运动员的信任。而应由体育运动组织与其他机构合作,建立保障措施和规程,帮助教练应对有潜在风险的人员。其中应包括在移交外部机构处理之前的分级讨论机制。<sup>90</sup>

**建议：**鼓励体育运动组织动员专业运动员和教练传播积极讯息并向其提供这方面的信息和培训,以促进防止暴力极端主义的价值观和目标,并发展生活技能,增强青年人的信心和抵御能力。

## 补充资料

International Olympic Committee (2016). "The Fundamentals of Olympic Values Education: A Sports-based Programme".

毒品和犯罪问题办公室 (2017)。《快乐锻炼快乐生活培训师手册：通过体育运动进行生活技能培训,预防犯罪、暴力和吸毒》。



由卡塔尔国共同主办的“关于保护重大体育赛事和利用体育价值观防止暴力极端主义的高级别圆桌会议”的小组成员, 三届足球传奇人物蒂姆·卡希尔 (Tim Cahill) 世界半程马拉松冠军泰格拉·洛鲁佩、足球世界冠军和际足联基金会首席执行官官尤里·德约卡夫以及了不起的一代基金会项目总监纳赛尔·阿尔·科里。(多哈, 2022年3月)。图片来源:反恐办。

90 Davies, L.和 Limbada, S. (2019). Education and radicalisation prevention: Different ways governments can support schools and teachers in preventing/countering violent extremism. Radicalisation Awareness Network. 可获自 [https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/default/files/what-we-do/networks/radicalisation\\_awareness\\_network/about-ran/ran-edu/docs/ran\\_edu\\_different\\_ways\\_governments\\_can\\_support\\_schools\\_teachers\\_052019\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/default/files/what-we-do/networks/radicalisation_awareness_network/about-ran/ran-edu/docs/ran_edu_different_ways_governments_can_support_schools_teachers_052019_en.pdf).

## 借力赞助方资源

体育运动组织是与私营部门赞助网络联系密切的合作伙伴。这些网络不仅可以动员起来，为防止暴力极端主义相关活动和项目寻找新的资金来源，还可以用于接触核心体育迷群体之外更广泛的受众和人口。从体育运动促进防止暴力极端主义的角度来看，体育运动组织与赞助方之间的关系提供了互惠互利的机会；体育运动组织可以利用赞助资金来加强重要的活动和项目，而赞助方可以利用体育运动队、运动员和赛事的影响和力量来强化品牌，从而加强自身的企业社会责任。

**建议：**与体育运动组织合作，动员并利用私营部门赞助方开展利用体育运动促进防止暴力极端主义的活动。

## 3.3. 民间社会组织

防止激进化导致暴力极端主义的有效办法设想与当地社区渠道合作，制定早期干预方案。民间社会是制定体育运动促进防止暴力极端主义政策的重要场所和关键行为体。民间社会由各种各样的组织组成，包括国家和国际发展机构、慈善机构、社区艺术和文化组织、妇女和青年领导的团体、信仰组织、学术界、媒体和私营部门实体，处于培养抵御暴力极端主义的能力和建立促进和平、繁荣和平等的地方框架的第一线。

然而，虽然民间社会在全面和多层面应对暴力极端主义方面的作用得到许多国际组织的广泛承认和鼓励，但加强民间社会贡献的真正实地措施有限。民间社会组织要与政府和其他利益攸关方进行富有成效的交流，在以下方面面临障碍：确保它们参与政府一级的政策和战略制定；确保充足和可持续的供资；建设内部能力；与政府行为者建立有效的伙伴关系。<sup>91</sup> 在某些情况下，政府采取措施限制民间社会行为体倡导社会变革、促进人权和推动宽容的能力，而所有这些都是防止暴力极端主义的基本要素。<sup>92</sup> 这些障碍严重制约民间社会在有效预防方面的作用。

### 主要贡献领域

作为体育运动促进防止暴力极端主义方案的主要执行方，民间社会组织在体育运动促进防止暴力极端主义方面发挥着关键作用。它们在很大程度上得到所服务社区的信任和尊重，可以充当这些社区与政府机构之间的中间方。因此，这些团体对于政策和方案的制定、执行和宣传至关重要。

91 OSCE (2018)。The role of civil society in preventing and countering violent extremism and radicalisation that lead to terrorism a guidebook for South-Eastern Europe.

92 Observatory to Prevent Extremist Violence (2017)。Barcelona Declaration: Plan of Action of the Euro-Mediterranean civil society to prevent all form of violent extremism。可获自 <https://europa.eu/capacity4dev/file/46900/download?token=bb-g8qHR>。

民间社会在广泛动员和创造自下而上的行动方面拥有成熟的经验，能够对暴力极端主义作出有效的回应。民间社会组织有能力了解当地的驱动因素和不满情绪，以及通过体育运动让面临风险的人群参与的最佳办法。作为包容各方的政策制定办法的一部分，利用体育运动促进防止暴力极端主义的政策制定者可以让民间社会参与各个重要领域。

## 当地知识和经验

与民间社会组织密切合作会让政策制定者受益匪浅。如果共同努力，当地社区及当地行为体可以：

- 评估地方一级暴力极端主义的驱动因素和影响（例如，仇恨言论、可能侵犯人权或限制社会经济机会的公共政策等），并确定基于体育运动的减缓机会。
- 提供关于专门问题的专业知识（例如，性别平等），以及如何在当地利用体育运动推进这些方面。
- 确定能够有效推动体育运动促进防止暴力极端主义方面对话和政策制定的当地代表（青年、妇女、社区领袖）。
- 开展批判性研究（通过学术界和智库），以有效设计和评价基于体育运动的活动，解决当地的驱动因素和不满情绪。
- 提供当地方案和项目的信息、数据和经验教训。

## 在地方一级加强基于体育运动的教育和抵御能力

- 与民间社会组织密切合作，制定参与式的、适合年龄的体育运动战略，以支持在地方一级进行与国家优先领域相一致的地域能力建设，包括旨在提高就业能力和社会参与的跨领域建设技能方案。
- 确定能从增加体育活动机会中获益最多的社区和街区。
- 通过基于体育运动的举措加强地方建立信任的能力。
- 让地方领导人和不同的文化和宗教社区利用体育运动将共同价值观纳入主流，并为社会凝聚力找到共同基础。
- 将基于体育运动的活动纳入教育课程，传授宽容、多样性、团队建设和其他建设凝聚力的技能。
- 与教练和其他社区志愿者一起设计和实施培训，向年轻人宣传基于体育运动的价值观。
- 与当地社区领导人合作，建立安全的体育运动活动专用区域。
- 与民间社会组织合作，通过体育运动方案和活动增强暴力极端主义受害者或其他边缘化个人的权能。

- 让当地媒体和“有影响力的人”参与进来，宣传能够展示积极的社会行动、规范观点或鼓舞人心的故事（例如：女运动员、体育运动队的多样性、克服不利条件的运动员等）。

## 与边缘化群体建立信任

- 利用无党派民间社会组织 and 社区团体在囚犯、青少年罪犯或其他可能不信任政府当局的边缘化群体或社区中实施体育运动促进防止暴力极端主义举措。

**建议：**动员民间社会行动体将当地知识和经验纳入体育运动促进防止暴力极端主义政策，加强抵御能力建设活动，并与当地社区和民众建立信任。

## 加强民间社会框架

虽然民间社会可以有多种方式通过基于体育运动的活动支持国家的防止暴力极端主义目标，但决策者也可以在一些关键领域帮助加强民间社会制定政策和交付方案的框架：

**协商：**民间社会组织在地方社区中最有经验，最有信誉。他们可以提供咨询意见，说明系统中哪些方面存在差距，填补这些差距需要哪些资源，以及如何最好地执行政策和方案，在社区一级建立信任和动员参与。因此，必须从一开始就动员民间社会参与，以确保政策制定者了解使个人和社区更容易受到暴力极端主义团体影响的具体地方问题和弱点。<sup>93</sup>政府和民间社会行为体在正式和非正式结构中不断进行对话与合作，对于监测和适应不断变化的环境也至关重要。

**建议：**让民间社会行为体参与政策制定、实施和监测的各个方面，以确保政策符合面临风险的个人和社区的需求和现实情况。

**协调：**在参与和分担责任的基础上建立多机构协调机制，界定利益攸关方之间的作用和责任，支持分享良好做法，将研究人员与实践者联系起来以支持循证工作，并建立区域网络和合作平台，这样的框架可确保充分利用民间社会支持更广泛的防止暴力极端主义目标，<sup>94</sup>并建立一个更充分尊重权利和保护平民的安全模式。<sup>95</sup>

**建议：**建立框架，以支持多机构协调与合作，界定利益攸关方的作用和责任，并分享良好做法和循证工作。

93 OSCE (2020)。 *A Whole-of-Society Approach to Preventing and Countering Violent Extremism and Radicalisation That Lead to Terrorism: A Guidebook for Central Asia*。 可获自 [www.osce.org/files/f/documents/a/7/444340\\_0.pdf](http://www.osce.org/files/f/documents/a/7/444340_0.pdf)。

94 同上。

95 Steadman, L.E.和 Moix, B. (2019年)。 *How Civil Society Can Help Prevent Violence and Extremism*. United States Institute of Peace。 可获自 [www.usip.org/publications/2019/06/how-civil-society-can-help-prevent-violence-and-extremism](http://www.usip.org/publications/2019/06/how-civil-society-can-help-prevent-violence-and-extremism)。

**核心供资：**在许多情况下，现有的筹资框架迫使民间社会行为体追求短期目标或并不协调一致的目标。需要更多的核心供资，而不是仅仅提供基于项目的资金，以供各团体发展和维持其工作。在一些需要快速反应的情况下，供资机制还应纳入一种更通融的办法，不需要冗长的提议或批准过程来为当地民间社会组织释放资金。这通常需要逐案审查，以确保资金有可能产生结果，并能得到有效跟踪。<sup>96</sup>

**建议：**提供更多的核心供资，以发展和维持民间社会组织促进防止暴力极端主义目标的工作；必要时制定灵活办法（即不需要冗长提议或批准过程的办法），以便迅速作出反应。

**适应力：**地方民间社会行为体在设计和调整方案方面应获得更大程度的许可，而不是仅仅执行在国家或国际一级设计的项目，这些项目不能充分满足地方需要，也不能在情况发生变化时调整路线。<sup>97</sup>

**建议：**建立框架，以提供可根据情况需要调整的本地化、适应性强的方案设计。

## 3.4. 公私伙伴关系

各国政府和其他民间社会行为体日益认识到，公私伙伴关系在包括青年发展、预防犯罪、心理健康和公共卫生在内的各种服务领域对于提高绩效和降低成本具有宝贵价值，对于政府及获得服务的公众来说都是如此。

### 主要贡献领域

如果在体育运动促进防止暴力极端主义方面妥当落实，公私伙伴关系将提高防止暴力极端主义相关领域的技能和经验，并为可持续地支持这一事业提供宝贵的资源和能力。

### 私营部门参与

政策制定者和执行当局可以动员私营部门参与，以争取支持和建设能力，提高地方和国家一级体育运动促进防止暴力极端主义举措的可持续性。

- 鼓励公司在重大体育赛事赞助和营销安排中增加体育运动促进防止暴力极端主义的内容，以及对面临风险社区的承诺。

<sup>96</sup> 同上。

<sup>97</sup> 同上。

- 资助社区体育运动活动（例如，帮助资助社区体育运动组织的开办、培训体育运动教练、提供体育运动用品等）。
- 将政府的体育运动促进防止暴力极端主义举措与公司的核心业务目标联系起来（例如：对制药公司而言是健康发展；对旅游业而言是社区安全保障；对信息和通信技术公司而言是受过教育的劳动力）。<sup>98</sup>

**建议：**制定支持公私合作的政策，增强利用体育运动促进防止暴力极端主义目标的专门知识、资源和自主意识。

## 3.5. 青年和妇女

青年和妇女是全球公认的建设和平、解决冲突和利用体育运动促进防止暴力极端主义的关键利益攸关方。国际社会还认识到，体育运动在帮助青年和妇女更多地参与发挥这些作用并就此增强其权能方面的贡献越来越大。<sup>99</sup> 以下各节将介绍青年和妇女在利用体育运动促进防止暴力极端主义方面的主要贡献领域，强调让青年和妇女有意义地参与政策制定，以及青年和妇女在利用体育运动促进防止暴力极端主义方面的作用，举例说明如何通过体育运动增强青年和妇女的权能，并阐明如何加强青年和妇女在体育运动中的参与和影响。

### 主要贡献领域

动员青年和妇女参与并增强其权能，以及促进性别平等，是有关体育运动促进防止暴力极端主义的对话中的普遍主题。青年和妇女容易被招募加入暴力极端主义，往往也是暴力极端主义的受害者，但他们也被认为是社会变革的强大推动者。妇女是塑造积极价值观的核心，往往拥有足够的影响力，引导个人远离从激进走向暴力的危险。青年必须在建设没有暴力的未来方面获得发言权。

在增加参与体育运动机会的体育运动促进防止暴力极端主义模式中，青年和妇女也是政策和方案拟订的主要受益者。他们必须以合作伙伴的角色参与设计、发展和执行进程，以确保他们独特的技能和观点被用来制定可以反映他们的经验和需要的应对计划。加强青年和妇女对这些计划的自主意识对于这些计划得到接受和具有长期可持续性至关重要。

98 Sport for Development and Peace International Working Group (2008)。Harnessing the Power of Sport for Development and Peace: Recommendations to Governments. Toronto: Right to Play, 2008。可获自 [www.sportanddev.org/sites/default/files/downloads/rtp\\_sdp\\_iwg\\_harnessing\\_the\\_power\\_of\\_sport\\_for\\_development\\_and\\_peace.pdf](http://www.sportanddev.org/sites/default/files/downloads/rtp_sdp_iwg_harnessing_the_power_of_sport_for_development_and_peace.pdf)。

99 例如，见 2015 年 9 月 25 日大会第 70/1 号决议，变革我们的世界：2030 年可持续发展议程；安全理事会关于青年、和平与安全的第 2419 (2018) 号决议；教科文组织和圣雄甘地和平与可持续发展教育研究所，青年主导的通过教育预防暴力极端主义指南（2017 年）；开发署，前线——处于预防和应对暴力极端主义前沿的年轻人（2019 年）；大会 2019 年 12 月 18 日关于将体育运动纳入青年预防犯罪和刑事司法战略的第 74/170 号决议；以及大会 2020 年 12 月 1 日关于体育运动作为可持续发展的推动力量的第 75/18 号决议。

## 青年和妇女的切实参与

青年和妇女的参与必须促进性别平等，打破限制妇女和女童权利和自由的陈规定型观念。这是实现防止暴力极端主义的一项核心原则。大力鼓励政策制定者纳入促进性别平等的措施，在制定基于体育运动的政策时利用妇女特有的见解、能力和经验，并加强她们在家庭和社区中促进防止暴力极端主义的能力。<sup>100</sup>

**建议：**围绕建立性别平等制定利用体育运动促进防止暴力极端主义的政策，以增强妇女和女童在防止暴力极端主义中的权能和能力。

让青年和妇女作为体育活动的受益者，也作为社会变革与和平的关键影响者，参与利用体育运动促进防止暴力极端主义的政策制定。

## 青年与防止暴力极端主义

在暴力极端主义组织中，青年男女是招募和动员活动的主要目标。无论国家、宗教、社会背景或教育水平如何，青年都是最容易受到暴力极端主义团体言论影响的社会群体。心理学家将这种易受影响的原因归于若干因素，包括但不限于青年人寻求身份、意义感、友谊、目标、认可和归属感。他们天生冲动和愿意承担更大风险，这也可能是促使他们倾向于加入可能支持暴力的团体或运动的因素。<sup>101</sup> 为了寻求正义，反对针对自己的不平等和歧视，或者为了支持比自我更伟大的事业，青年人可能会被诱导相信暴力是实现其目标的合理途径——或许是唯一途径。

不过，尽管许多被招募者和施暴者的低龄使他们成为防止暴力极端主义政策讨论的中心，但世界上只有一小部分年轻人会参与暴力。绝大多数年轻人没有参与暴力。<sup>102</sup> 他们更常是极端主义团体实施暴力行为的受害者，以及各种附带损害的受害者，如流离失所和丧失生计，心理压力和创伤，以及在社交和娱乐场所蔓延的不容忍和恐吓言行。尽管如此，许多国家仍将应对暴力极端主义和恐怖主义的重点放在最大限度地开展强硬的短期安全举措上，这些举措往往将年轻人污名化，视其为风险，使其面临监视、逮捕、伤害或死亡等伤害。<sup>103</sup>

但是，关于青年和防止暴力极端主义的新观点正在出现，全球正在开展一场运动，重新考虑如何将青年纳入防止暴力极端主义措施，而不是将其作为这些措施的目标。青年男女日益被视为追求可持续和平的可信领导人，因为他们有能力查明当地社区暴力极端主义的触发因素，并采取各种创新行动来解决这些问题。

100 开发署（2016）。《通过促进包容性发展、宽容和尊重多样性防止暴力极端主义：应对激进化和暴力极端主义的发展对策》。

101 OSCE（2020）。《A Whole-of-Society Approach to Preventing and Countering Violent Extremism and Radicalisation That Lead to Terrorism: A Guidebook for Central Asia》。可获自 [www.osce.org/files/f/documents/a/7/444340\\_0.pdf](http://www.osce.org/files/f/documents/a/7/444340_0.pdf)。

102 联合国秘书长青年问题特使办公室：《如果我消失了：关于在公民空间保护年轻人的全球报告》（2021）（第22页）[www.un.org/youthenvoy/wp-content/uploads/2021/06/Global-Report-on-Protecting-Young-People-in-Civic-Space.pdf](http://www.un.org/youthenvoy/wp-content/uploads/2021/06/Global-Report-on-Protecting-Young-People-in-Civic-Space.pdf)。

103 开发署。（2018）。《评估已取得的进展，以及防止暴力极端主义的发展方法的未来：联合国开发计划署第二次全球防止暴力极端主义会议的报告》，“第二次奥斯陆会议”。可获自 [www.undp.org/publications/assessing-progress-made-and-future-development-approaches-preventing-violent-extremism](http://www.undp.org/publications/assessing-progress-made-and-future-development-approaches-preventing-violent-extremism)。

联合国反恐怖主义中心的青年参与和赋权方案就是一个成功吸引青年参与的举措的实例。这一创新方案对接纳青年的参与采取多方参与方式，分为两个阶段。在整个第一阶段，参与者着重拟订一个以数据为导向、以证据为基础、遵守人权和以青年为导向的方案。这为有意义的参与建立了正式机制和参与平台。第二阶段强调与青年，包括青年领导的民间社会组织和私营部门利益攸关方合作，实施防止暴力极端主义方案。<sup>104</sup>

## 通过体育运动增强青年权能

体育运动的益处及其增强青年权能的能力有详实的记录。参加体育运动可以改善身心健康，有助于培养团队合作、领导能力、建立关系、解决问题、规划和社会交往技能。它影响儿童和青年的认知功能，提高他们的专注力，这有助于提高他们的成绩，增加他们接受高等教育和在劳动力市场取得成功的机会。体育运动也是减少孤立、打破性别陈规定型观念和建立青年身份的手段。

有证据表明，采取长期的、基于社区的发展举措，包括基于体育运动的活动，解决驱使少数青年参与暴力的复杂拉动因素，能够增加青年的声音，促进防止暴力极端主义。这些举措加强了青年对建设和平的参与。<sup>105</sup> 体育运动不仅能增强个人的抵御能力，而且有助于确保青年能够以有意义和积极的方式为社区和更广泛的社会作出贡献。<sup>106</sup>

然而，青年人遇到各种障碍，妨碍其参加体育运动的能力。缺乏训练有素的志愿者和教练来拟定方案、缺乏体育设施和安全空间、社会经济因素（低收入家庭的儿童和青年参加体育运动的可能性较小）、父母或照料者的鼓励不够以及数字游戏和互联网日益普及，都是青年参加体育运动的障碍。此外，过去经历过创伤或因过去经历而不信任成年人的儿童和青年可能对体育运动不感兴趣或不愿参与。<sup>107</sup>

通过让青年男女参与政策制定，政策制定者可以确保他们更好地了解当地环境和青年人的经历，以及如何利用体育运动来有效解决可能导致青年人容易激进化的问题。

## 加强青年对政策制定和决策进程的参与

防止暴力极端主义行动计划和先前的各种倡议，包括安全理事会关于青年与和平与安全的第2250（2015）号决议和《安曼青年宣言》，促请会员国让青年参与和平和防止暴力极端主义决策进程。<sup>108</sup> 最近，安全理事会第2535（2020）号决议促请会员国加强能力建设并将青年纳入关键和平进程。

104 联合国反恐中心。“联合国反恐中心全球防止和打击暴力极端主义方案为其南亚和东南亚青年参与和赋权方案征集申请”。可获自 [www.un.org/counterterrorism/events/call-for-applications-YEEP-south-asia-southeast-asia](http://www.un.org/counterterrorism/events/call-for-applications-YEEP-south-asia-southeast-asia)。

105 USAID (n.d.). Promising practices in engaging youth in peace and security and PVE/CVE: Summary of key interventions and examples. YouthPower Learning. 可获自 [www.youthpower.org/sites/default/files/YouthPower/resources/Peace%20and%20Security%20Brief%209-21-17%20PRINT%20FINAL-OK.pdf](http://www.youthpower.org/sites/default/files/YouthPower/resources/Peace%20and%20Security%20Brief%209-21-17%20PRINT%20FINAL-OK.pdf)。

106 Saqlain, N. (2019). “Child and youth empowerment through sports”. CYC-Online, pp. 42–46. 可获自 [www.researchgate.net/publication/330158256\\_Child\\_and\\_Youth\\_Empowerment\\_Through\\_Sports/](http://www.researchgate.net/publication/330158256_Child_and_Youth_Empowerment_Through_Sports/)。

107 同上。

108 开发署（2016）。《通过促进包容性发展、宽容和尊重多样性防止暴力极端主义：应对激进化和暴力极端主义的发展对策》。

在 2021 年 1 月举行的与五大洲 40 个国家的青年领袖就通过体育防止暴力极端主义进行协商的论坛<sup>109</sup>上，与会者就加强青年参与防止暴力极端主义政策制定和决策进程提出了诸多建议：

- 确保制定和执行防止暴力极端主义战略的过程透明，并为青年人提供以有意义的方式作出贡献的机会；承认流于形式是青年融入的一个障碍。
- 鼓励和便利青年参与所有政策制定和决策进程：
  - 建立立法程序，授权包括青年男女在内的多方利益攸关方进行合作。
  - 通过整合青年人的想法并确保他们有共同的声音，发展更强大的青年机构。
  - 采取自下而上的方法，鼓励青年领导的组织、领导人和政策制定者之间进行更多互动。
  - 通过发展国家政府代表和各地青年活动人士的地方网络，加强国内防止暴力极端主义合作；其中应包括可能无法获得资源（例如，互联网、技术设备等）的青年领袖以及其他由于各种原因被排除在该系统之外的孤立或边缘化青年。
  - 通过采用更适合青年人的用户友好界面（例如：让他们能够评论、发消息、“点赞”、参与问答等的数字网络社区），加强联络和思想交流。
- 采取全盘、多机构办法，处理青年发展的所有方面。
- 创造空间和平台，让青年理事会和来自各种体育运动俱乐部的青年代表参与，以便他们在区域或国家一级制定新政策时分享见解、地方经验和建议。
- 优先资助由青年领导的侧重于防止暴力极端主义和青年发展的组织，加强其影响和潜力。
- 投资于领导才能发展方案，提高和建设青年的领导能力。
- 将青年作为 COVID-19 复苏计划的关键参与者，而不仅仅是受益者。

## 妇女与防止暴力极端主义

**“只有妇女在人数和权威程度上都是强有力参与者的包容性缔造和平进程才有可能实现可持续和平”。<sup>110</sup>**

越来越多关于妇女在恐怖主义中的作用的研究也证明了她们作为预防者、实施者和受害者的复杂和微妙的作用。<sup>111</sup> 这项研究还查明了妇女为何加入恐怖主义团体以及恐怖主义团体吸收妇女

109 联合国不同文明联盟、反恐怖主义办公室、联合国区域间犯罪和司法研究所和国际体育安全中心（2021）。报告：2021年 1月 20至 21日举行的“通过体育运动防止暴力极端主义”在线青年协商会。可获自 [www.unaoc.org/resource/online-youth-consultation-on-preventing-violent-extremism-through-sport/](http://www.unaoc.org/resource/online-youth-consultation-on-preventing-violent-extremism-through-sport/)。

110 Gakiya, M., Tiu Wu, A.和 Al-Rousan, T. (2016)。Women’s Leadership and Empowerment for Peacebuilding. Saskawa Peace Foundation。可获自 [www.spf.org/publication/upload/Women%27s%20Leadership%20and%20Empowerment%20for%20Peacebuildingll.pdf](http://www.spf.org/publication/upload/Women%27s%20Leadership%20and%20Empowerment%20for%20Peacebuildingll.pdf)。

111 妇女署亚洲及太平洋区域办事处（2019）。“谁在键盘后面？——孟加拉国、印度尼西亚、马来西亚和菲律宾网络空间恐怖主义和暴力极端主义的性别分析”。可获自 <https://asiapacific.unwomen.org/en/digital-library/publications/2019/03/whos-behind-the-keyboard>。

的种种原因和趋势。其中包括希望或需要媒体更多的关注；团体竞争或需要与其他团体区分开来；穿透加固目标的战术要求；恐怖主义组织缺乏可用“人力”（招募压力）；妇女要求参与斗争的压力。<sup>112</sup> 证据还表明，妇女自愿加入暴力极端主义团体，发挥主动和强大的作用，尽管这些团体具有厌恶妇女的特点。<sup>113</sup> 许多时候，妇女加入这些团体也不是因为有强烈的意识形态信仰，而是因为她们在镇压和危险的地方环境中受到“挤压”，包括政府领导的镇压性安全举措。<sup>114</sup>

这些复杂的情况和动机还表明，妇女和女童作为共犯、从犯、受害者和幸存者的各种经历之间的界限大多不明确，导致妇女在暴力极端主义和恐怖主义中所扮演角色的能动性和罪责程度不确定。因此，必须确保在有效的防止暴力极端主义方案和政策中，纳入对妇女和女童经历的细致入微和针对具体情况的理解和分析。

防止暴力极端主义举措也不应忽视妇女和女童在受暴力极端主义和恐怖主义影响的环境中的特别脆弱性。妇女作为受害者，除了受到暴力恐怖主义行动的直接影响外，还由于恐怖分子和暴力极端主义团体更广泛地限制妇女权利和传播厌女意识形态而遭受痛苦。关于联合国安全理事会第 1325 (2000) 号决议执行情况的全球研究发现，暴力极端主义团体的行动中存在对妇女和女童权利的严重侵犯，包括侵犯她们的教育、公共生活和对身体的决定权，以及强奸和性别暴力。<sup>115</sup> 这与战略性地操纵性别规范和陈规定型观念的招募策略一起，构成恐怖主义和暴力极端主义最具破坏性影响的一部分。后者不仅影响妇女权利，而且影响社区面对暴力极端主义的抵御能力。<sup>116</sup> 进一步的证据表明，对妇女持敌意的性别歧视态度和支持暴力侵害妇女行为是与支持暴力极端主义最密切相关的因素<sup>117</sup>

## 通过体育运动增强妇女和女童权能

体育运动已显示出增强妇女和女童权能的巨大能力——传导协同工作、自力更生和韧性等价值观；对健康、教育和领导能力发展具有放大效应；促进自尊；建立社会联系；挑战有害的性别规范。体育运动还是动员全球社会和加强对体育内外性别平等的认识的渠道，涉及治理、性别暴力 and 经济机会等问题。<sup>118</sup>

例如，在南苏丹，据世界银行估计，初等教育的男女入学率比例为 10 : 7，中等教育的男女入学率比例为 10 : 5。2013 年，全国仅有 500 名女童读到中学最高一级。雪上加霜的是，仅有 12% 的教师是女性。<sup>119</sup> 为了抗击这一东非国家的妇女一直面临的一些性别不平等现象，成立了一个新的女子足球联盟。新联盟通过技能建设和教练培训，帮助加强妇女在社区中的领导作用。这一举措得到南苏丹足球协会的支持，该协会发起了一项四年计划，帮助女子球队发展，

112 Davis, J. (2017). *Women in Modern Terrorism – From liberation wars to global jihad and the Islamic State*.

113 妇女署和莫纳什大学 (2018)。“厌女症与暴力极端主义：对防止暴力极端主义的影响”。可获自 <https://asiapacific.unwomen.org/en/digital-library/publications/2019/10/misogyny-violent-extremism>。

114 Huckerby, Jayne C. (2020). “In harm's way: gender and human rights in national security”, *Duke Journal of Gender Law & Policy* 27, no. 179 (2020): p. 24.

115 妇女署 (2015)。“预防冲突、改革司法、确保和平：关于执行联合国安全理事会第 1325 号决议的全球研究”，第 9 章。

116 联合国，秘书长 2019 年关于妇女与和平与安全的报告。S/2019/800。

117 莫纳什大学和妇女署 (2019)。“厌女症与暴力极端主义：对防止暴力极端主义的影响”。

118 妇女署 (2020)，“体育促进代际平等框架：通过体育生态系统的力量推动落实《北京行动纲要》”。

119 全球教育伙伴关系秘书处 (2015)。“扩大南苏丹女童的教育机会”。可获自 [www.globalpartnership.org/blog/expanding-education-opportunities-girls-south-sudan#footnotes/](http://www.globalpartnership.org/blog/expanding-education-opportunities-girls-south-sudan#footnotes/)。



并承诺为“南苏丹女子足球建设一个透明、包容和可持续的未来”，同时增加参与这项运动的妇女人数，包括担任球员、教练和裁判的妇女人数。<sup>120</sup>

联合国全球体育运动方案“关于青年在通过体育预防暴力极端主义中的作用的代际对话”研讨会的参与者，来自中东和北非的 25 名青年阐述了如何利用体育价值观来培养社区复原力的建议（拉巴特，2022 年 6 月）。图片来源：反恐办。

在阿根廷，安全部与技术机构和体育组织一起开展了关于在体育赛事中防止性别暴力的培训。培训课程涉及关键性别概念、立法责任和性别相关问题，特别关注暴力侵害妇女行为和 LGTBQIA+ 人群，并鼓励承诺在体育赛事中采用包容性的性别视角。让妇女参与体育运动并为她们创建安全环境的此类举措是对极端主义意识形态的有力回击。然而，许多研究表明，业余和职业体育运动中的妇女和女童参与率较低。这源于外部因素，如歧视性社会规范或协调照护、工作和体育运动负担的障碍，以及内部因素，包括没有敏感对待性别问题和安全的体育运动环境的方案。这意味着反对体育运动中的骚扰和其他形式的性别暴力。

妇女和女童在竞技和非竞技体育运动中遭受的歧视与她们在社会中面临的更广泛歧视密不可分；社会文化规范和更直接的歧视行为，如禁止妇女穿某些服装，阻碍了妇女和女童参与体育运动。参与体育运动的妇女和女童、特别是违背社区性别规范的妇女和女童可能会受到家庭或社区的骚扰和排斥。<sup>121</sup>

120 Ramirez, I. (2021). “A surprising leg up for women in war-torn South Sudan: On the soccer field”. PassBlue, 12 July 2021. 可获自 [www.passblue.com/2021/07/12/a-surprising-leg-up-for-women-in-war-torn-south-sudan-on-the-soccer-field/](http://www.passblue.com/2021/07/12/a-surprising-leg-up-for-women-in-war-torn-south-sudan-on-the-soccer-field/)。

121 联合国，人权理事会（2020）。《体育运动中的种族和性别歧视的交织：联合国人权事务高级专员的报告》。A/HRC/44/26。

为了应对妇女和女童在地方、国家和跨国各级获取体育资源和参与体育活动时面临的持续和普遍不平等现象，联合国人权理事会于 2020 年决定致力于消除体育运动领域对妇女和女童的歧视。为了通过体育运动有效增强妇女权能，提升体育运动内外的性别平等并利用妇女能力防止暴力极端主义，政策制定者必须保证对所有体育运动促进防止暴力极端主义政策进行针对具体情况的性别平等分析，确保这一政策不被性别成见、不平等或歧视所扭曲。

**建议：**对所有体育运动促进防止暴力极端主义政策进行针对具体情况的性别平等分析，确保其不被性别成见、不平等或歧视所扭曲。

## 加强妇女在体育运动促进防止暴力极端主义方面的参与和影响

《防止暴力极端主义行动计划》鼓励政策制定者为妇女提供更多机会，就制定防止暴力极端主义的办法和战略分享其具体观点、能力和经验。<sup>122</sup> 在体育运动促进防止暴力极端主义方面，让妇女和女童参与政策制定有助于拟订更相关和有效的政策，增加妇女和女童对体育运动和身体活动的参与，并推进性别公平议程。它有助于防止暴力极端主义的总体议程，并在妇女团体与决策机构之间建立更加相互尊重的伙伴关系，同时引导和接触更多的男子，因为男子必须成为性别平等对话的积极倡导者。

体育促进发展与和平国际工作组的《利用体育的力量促进发展与和平》(2008) 指出必须将性别公平纳入所有政府政策和方案领域且与保护和落实基本人权保持一致，并为政策制定者通过体育接触和赋权妇女和女童提出了若干建议。虽然这些建议是在体育促进发展背景下制定的，但符合并适应防止暴力极端主义背景：

- 与妇女团体、女性运动员和其他女性社区影响者接触和协作，将其视为体育运动促进防止暴力极端主义政策讨论和设计的关键利益攸关方。
- 确认体育运动对女童和妇女的惠益，据此正式制定国家体育政策以推进性别公平、增强权能并提升女童和妇女的生活质量。
- 利用适当的立法、条例和资金来强化各项政策，促进性别公平。
- 审查性别公平政策和倡议，重点关注体育运动机会，并寻找利用体育运动增强妇女和女童权能的更多途径。
- 投资于妇女和体育组织的能力建设，确保妇女拥有足够的发言权，为国家和国家以下各级的政策制定流程作出切实贡献。
- 制定政策和方案，承认女童和妇女在年龄、健康、教育、社会和经济状况及需求方面的巨大多样性，并提供相关的工具、方案办法和成功指标。
- 制定明确的时间表和目标，确保为女童和妇女体育运动更公平地分配资源，并缩小与男童和男子体育运动的差距。

122 开发署 (2016)。通过促进包容性发展、宽容和尊重多样性来防止暴力极端主义：应对激进化和暴力极端主义的发展对策。

- 要求公共资助的体育组织和体育方案制定、落实和报告关于消除对妇女和女童的歧视、骚扰和性虐待的政策，并提供在体育运动中保护女童和妇女的培训和程序。
- 确保政府的体育筹资政策旨在建立体育组织领导岗位中的男女公平均衡，确保男女利益和愿望得到公平代表。
- 鼓励提供体育运动方案的体育组织、市政和社区性组织将性别公平纳入其方案，包括雇用和征聘做法、发展领导能力、确立平等目标、提供支助服务来增强女性参与、建立安全和包容性环境以及增加与妇女和女童有关的现有方案数量和种类。
- 确保建立必要的研究、监测和评价框架，实现体育领域的性别公平政策目标。

## 4. 尽可能提高重大体育赛事的影响



1994 年，纳尔逊·曼德拉在严重分裂的南非就任总统。由于种族隔离的不公正现象仍然存在，暴力威胁迫在眉睫，黑人与白人之间的鸿沟几乎无法弥合。尽管许多黑人公民将橄榄球与种族隔离政权联系在一起，曼德拉仍利用 1995 年橄榄球世界杯作为团结国家的工具。他公开支持球队并发出明确信息，南非国家队跳羚队应该得到所有南非人的支持。这一策略不仅推动跳羚队成为社会凝聚焦点，也促进创建了一支更具包容性的球队，为更多黑人球员打开了大门。<sup>123</sup>

本章重点介绍重大体育赛事背景下防止暴力极端主义的机遇和风险（4.1），并说明如何通过政策制定来利用重大体育赛事支持防止暴力极端主义目标（4.2）。

---

123 Madhavan, N. (2019). "Invictus: How Nelson Mandela used rugby to unite South Africa". Delhi: *The Hindu*, Business Line, 3 November 2019.

## 4.1. 机遇和风险

1995 年橄榄球世界杯是展示世界各国如何利用重大体育赛事的力量促进进步和变革观念的众多事件之一，这些观念支持防止暴力极端主义对话并促进经济、政治和社会发展，进而加强一个城市或国家的社会结构。

巴基斯坦的最大国内体育赛事 -- 全国运动会是一个较近的例子：主要因区域军事威胁中断九年后，2019 年白沙瓦全运会在“为和平拼搏”的主题下举行，聚集了 32 个不同单项的 8 000 名运动员。这项赛事被视为重建国家团结的一个重要工具，还被用作提升女性运动员形象的平台，提供了 27 个专为妇女设立的体育项目，并鼓励更多的女性参与。<sup>124</sup> 还有体育迷出于对体育和比赛的热爱而搁置国家间长期社会和政治分歧的实例 - 2019 年和 2021 年，巴基斯坦板球迷分别在印度与英格兰和澳大利亚的比赛中涌入社交媒体渠道为印度加油，从而弥合了两国间历史敌对和紧张关系。<sup>125</sup> 重大体育赛事利用其普遍魅力及其吸引的地方、国家和国际媒体关注，提供了极佳的机会，认可、促进和展示有助于防止暴力极端主义的基本价值观。此类实例表明了重大体育赛事可以产生的广泛影响。

### “捷报频传”

GRLS 与妇女署、国际奥林匹克委员会和 Empodera 组织合作，创建了“捷报频传”方案，这是源自 2016 年巴西里约夏季奥运会的一个遗产方案。“捷报频传”利用体育作为工具，帮助减少性别不平等，并在青春期少女中建立和保持自信。参加者每周两次在里约热内卢 16 个参与的奥运场馆之一参加体育训练和性别讲习班。

除了提高反歧视、多样性、性别平等、容忍、包容以及增强团结和社会联系的其他价值观等重要问题的能见度外，重大体育赛事还可提供更多的实际惠益，促进社区内和国家间的抵御能力建设。重大体育赛事可以加速基础设施发展（例如，公路、铁路、电信、设施）和其他大规模改良活动，创造就业和改善经济发展机会。

成功的重大体育赛事可促成增加外国投资、吸引新的商业和增强旅游业；它们还可以打破壁垒，促进公共和私营部门、社区和各级政府之间的协作。重大体育赛事还可让当地社区、学校、青年组织和体育俱乐部密切参与，并在举办区域可持续地促成更多的包容性体育活动，从而直接促进防止暴力极端主义。通过确保通过举办重大体育赛事来最大限度地产生长期积极影响（而不仅实现短期成功），政策制定者和其他重大体育赛事利益攸关方可将其作为通过行动实现真正变革的实用工具。<sup>126</sup>

124 Arab News PK (2019). “Peshawar is game for sports after nine-year lull”. Arab News Pakistan, Nov. 10, 2019). 可获自 [www.arabnews.pk/node/1581921/pakistan](http://www.arabnews.pk/node/1581921/pakistan).

125 News18.com (2021). “Pakistani fans forgot about rivalry and cheered for India’s win against Australia on Twitter”. 可获自 [www.news18.com/news/buzz/pakistani-cricket-fans-forgot-about-rivalry-and-rooted-for-indias-win-against-australia-3312032.html](http://www.news18.com/news/buzz/pakistani-cricket-fans-forgot-about-rivalry-and-rooted-for-indias-win-against-australia-3312032.html).

126 Deloitte (2010). A lasting legacy: How major sporting events can drive positive change for host communities and economies (authors Pellegrino and Hancock).

然而，安全地规划和交付重大体育赛事需要重大的公共资金和资源投入。为了确保和维持公众信心和支持，重大体育赛事产生的效益必须大于风险。如果管理不善或围绕不切实际的成果予以策划，重大体育赛事可能对当地社区产生负面影响，扩大社会鸿沟并造成挫折感，从而进一步加剧当地居民的不满。城市复兴承诺可能导致贫困和弱势社区流离失所；为赛后公共用途而改造体育设施以改善社区生活的承诺最终可能导致体育设施被出售给私营部门投资者；关于重大体育赛事的公共资金投入将产生长期投资回报的保证可能制造债务；腐败现象可能削弱信任，破坏重大体育赛事的廉正。<sup>127,128</sup>

确保重大体育赛事有效促进防止暴力极端主义所蕴含的内容远不止正确的信息、运动和方案；最大的影响将来自对重大体育赛事遗产的认真研究、规划和长期愿景。<sup>129</sup> 按照普劳斯的定义，体育遗产“是为体育赛事以及体育赛事自身创造的所有计划和计划外、积极和消极、有形和无形的结构，其持续时间长于赛事本身。”<sup>130</sup>

### 巴塞罗那模式

1992年巴塞罗那奥运会在组织和影响方面大获成功，从此成为体育运动、经济、社会和城市规划的典范。该次奥运会不仅对失业率产生了重大的积极影响，创造了约20 230个长期工作岗位，而且资本投资极大增加了经济活动，从而改善了财富、福祉和社会凝聚力。与此同时，巴塞罗那的住房市场见证了巨大的发展，建筑业也经历了新的增长水平（Brunet, 1995 b）。

**建议：**围绕切合实际的机会规划重大体育赛事，以实现支持防止暴力极端主义目标的短期、中期和长期成果和遗产。

127 毒品和犯罪问题办公室（2021）。《体育腐败问题全球报告》，第277页。该报告就解决与重大体育赛事有关的腐败问题提出了见解，可获自 [https://www.unodc.org/res/safeguardingsport/grcs/22-03221\\_SPORTS\\_CORRUPTION\\_2021\\_Full\\_report.pdf](https://www.unodc.org/res/safeguardingsport/grcs/22-03221_SPORTS_CORRUPTION_2021_Full_report.pdf)。

128 Grix, J., Brannagan, P. M.和 Wood, H. (2017)。“State strategies for leveraging sports mega-events: Unpacking the concept of “legacy””。International Journal of Sport Policy, vol. 9(2), pp. 1–16。可获自 [www.researchgate.net/publication/316844933\\_State\\_strategies\\_for\\_leveraging\\_sports\\_mega-events\\_unpacking\\_the\\_concept\\_of\\_%27legacy%27](http://www.researchgate.net/publication/316844933_State_strategies_for_leveraging_sports_mega-events_unpacking_the_concept_of_%27legacy%27)。

129 重大体育赛事可以提供机会，增强社会弱势群体权能，并应对弱势青年暴力激进化等威胁（见反恐办，《重大体育赛事安全指南》）。

130 普劳斯（2007）。“The conceptualisation and measurement of mega sport tourism”，载于 *Journal of Sport and Tourism*, vol. 12 (3–4) , pp. 207–227。

## 4.2. 重大体育赛事和政策制定<sup>131</sup>



鉴于暴力极端主义和恐怖主义活动在全球范围内持续增长，各国政府和其他利益攸关方必须利用一切机会，包括举办重大体育赛事，以反击极端主义教条，增强社会凝聚力并为更具生产力的社区创造遗产。可在若干条款中纳入相关政策，以支持与重大体育赛事有关的防止暴力极端主义目标：

- 将防止暴力极端主义纳入重大体育赛事的所有阶段 - 从招标到赛后评价 - 既涉及增强安全的安保措施，也涉及支持国家防止暴力极端主义优先事项和目标的更广泛社会活动（体育 / 教育 / 文化方案拟定、宣传运动、志愿者方案等）和遗产。
- 在重大体育赛事规划和筹备的所有方面确立以权利为基础的模式（人权、劳工、非歧视、环境），确保不会进一步加剧助长暴力极端主义的不公正现象。
- 与作为重要伙伴的国际和区域组织进行双边或多边讨论，制定有助于实现跨国或区域防止暴力极端主义目标的措施。
- 与社区协商，确定当地需求、关注和机会，从而提升防止暴力极端主义的相关成果；重大体育赛事也是一个机会，可以让政策和基层一级的利益攸关方参与讨论，推动体育成为地方社区可持续发展和抵御能力建设的一个能动因素。
- 寻求为人民、特别是当地社区的青年提供可持续就业和培训方案，并让当地企业参与在重大体育赛事之前和期间提供服务 and 货物。

131 反恐办（2021），《重大体育赛事安全指南：促进可持续安全和遗产》。

- 支持无害赛事文化，并相应支持对歧视和暴力行为的零容忍政策，建立观察员计划和投诉机制。
- 在重大体育赛事之前、期间和之后让政府部门和民间社会组织（包括青年、妇女、人权团体、媒体等）参与制定协同行动计划（即提高认识运动、面向青年的方案）。
- 为将在重大体育赛事之前、期间或之后参与防止暴力极端主义相关活动的警察、礼宾官、发言人（例如：运动员、名人等）、方案协调员、教练、志愿者和其他团体制定培训计划。
- 注重可实现的现实目标，以便留下有助于取得社会和经济发展及建设和平等较长期成果的赛后遗产。
- 列入改造基础设施（即体育设施）的赛后措施，满足当地社区的日常需要。
- 制定指标和基准，衡量重大体育赛事的影响及其在防止暴力极端主义方面的遗产。

**建议：**在重大体育赛事规划、交付和评价的所有阶段采用多部门、以权利为基础的防止暴力极端主义视角。

## 5. 关于体育运动促进防止暴力极端主义的国际合作与文书

虽然每个会员国均须作出规定，解决本国境内激进化和暴力极端主义，但防止暴力极端主义也需要国家间合作与协调。更广泛的恐怖主义和反恐问题可能受累于国际政治议程，但防止暴力极端主义对话是国际社会更关注团结而非分裂全球社会之因素的机会。如果就人权、性别平等、青年作用和利用体育能力支持防止暴力极端主义目标等问题达成集体协议，不仅可为采取更本土化的行动铺平道路，还可调动国际合作支持制定更加务实和实际的框架。

关于体育运动促进防止暴力极端主义的国际合作可以采取多种形式。支持国际对话和行动的框架，如全球体育方案，对于提高认识和确立最佳做法至关重要。在面临暴力极端主义风险或受到暴力极端主义攻击的国家进行发展体育的外国投资可为最有需求的地方提供机会。哪怕是各国间控制冠状病毒病传播的合作亦可支持防止暴力极端主义，因为这一合作力求恢复“正常”生活，而正常生活有助于继续开展基于体育运动的团体活动（包括重大体育赛事）。政府、国际和区域组织、体育机构和民间社会之间的此类伙伴关系利用所有实体的专业知识和资源，为体育运动促进防止暴力极端主义政策提供了独特视角。

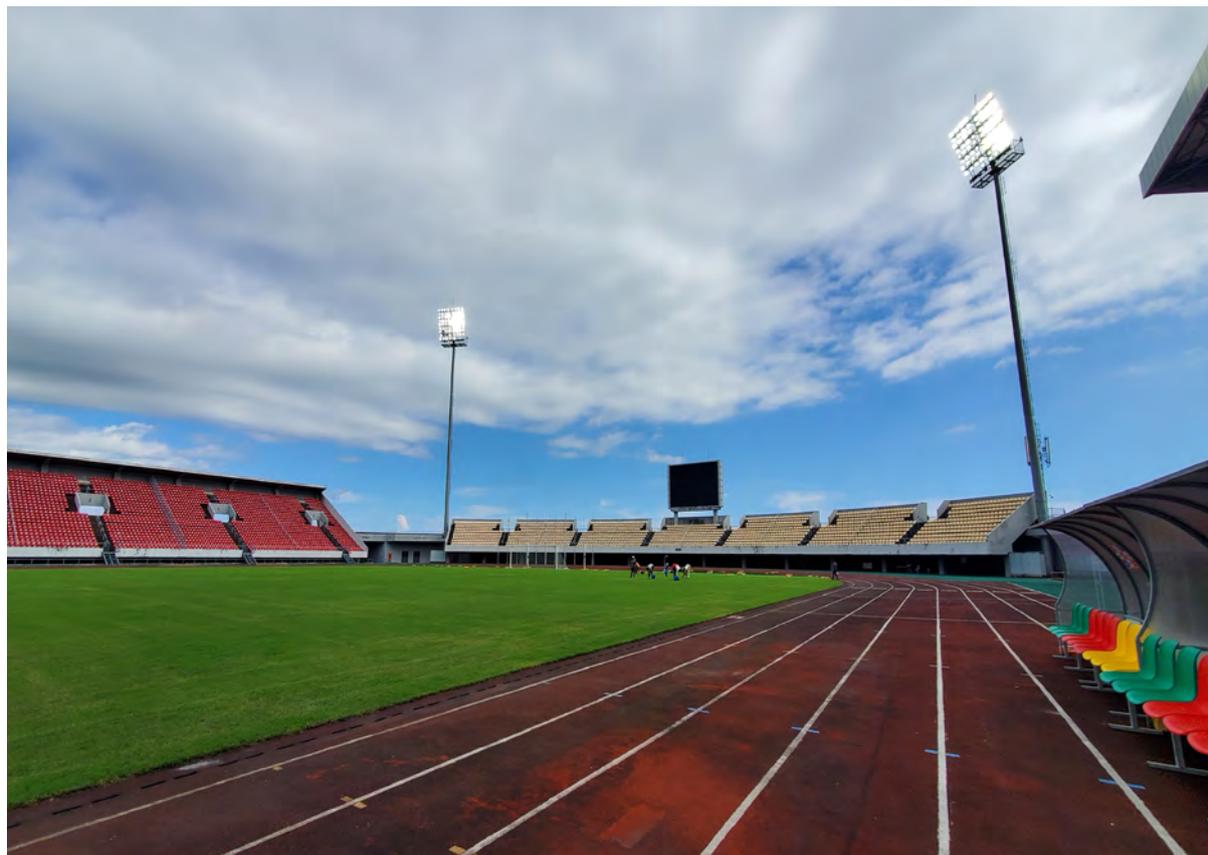
对政策制定者而言，虽然体育被视为在发展到外交等诸多领域开展国际合作的有效工具，但研究表明，使用以体育运动为基础的政策必须被纳入寻求相同政治目标的广泛战略并得到其支持，否则无法成功。<sup>132</sup> 系统地将体育运动促进防止暴力极端主义纳入国际、国家和国家以下各级的发展计划和政策——安全、外交、国际发展、社会和文化部门——并使之主流化，对于发挥最大影响力至关重要。<sup>133</sup> 政策制定者还可考虑制定政策，使各组织更易获取外国资金，寻求以发展为导向的项目或保障措施，并确保透明度，在为国际举措分配公共资金时最大限度地减少任何政治议程。

本章探讨政策制定者和决策者在促进和平及防止暴力极端主义的国家和国际和平议程中可以考虑的各种国际合作实例和工具。本章从重大体育赛事（5.1）开始讲述，进而论述国际发展和建设和平（5.2），转而论述体育作为外交工具（5.3）。

132 Pellegrino, G.和 Hancock, H. (2010)。A lasting legacy: How major sporting events can drive positive change for host communities and economies (Pellegrino and Hancock). Deloitte.

133 联合国，大会（2016）。联合国体育促进发展与和平行动计划：秘书长的报告。A/71/179。

## 5.1. 重大体育赛事



2022 年 1 月，喀麦隆杜阿拉的统一体育场举办了非洲国家杯比赛。

重大体育赛事可成为一个强大的工具和媒介，团结和凝聚人民，同时促进体育的基本积极价值观及其产生的和平因素。关于重大体育赛事和防止暴力极端主义的建议，请再次参阅第 4 章关于重大体育赛事机遇和挑战的内容。

## 5.2. 国际发展和建设和平

国际发展是各国和国际机构支持各项议程、特别是可持续发展目标的共同途径，这些议程有助于发展中国家发展经济、改善健康、减轻贫困和改善生活条件。在帮助建立执行这些问题的长期解决方案的能力时，国际发展可解决滋生暴力极端主义的许多根本问题。

作为《体育促进发展与和平行动计划》和《喀山行动计划》后续行动的一部分，秘书长 2016 年提交大会的[关于加强体育促进发展与和平全球框架](#)的报告概述了这一领域的许多国际合作实例。

## 国际机构

例如，教科文组织和广泛的伙伴——包括欧洲联盟委员会、国际教育局、国际体育科学与体育教育理事会、耐克、国际奥林匹克委员会和世界卫生组织——共同努力实施**优质体育教育**倡议。<sup>134</sup> 该方案采用贯穿各领域的办法，改善参与体育运动的机会，利用体育实现软技能和社会包容目标，并已被用来帮助斐济、墨西哥、南非和赞比亚等许多国家修订国家体育教育政策。

## 政府

秘书长的报告还列举了一些实例，说明各国在哪些地方采取了国际体育促进发展举措。例如，德国在巴西、哥伦比亚、埃塞俄比亚、伊拉克、约旦、卢旺达和塞内加尔等许多国家开展了发展合作倡议。德国与地方和国际伙伴——包括政府部委、非政府组织和体育联合会合作，采取了各种倡议，利用体育促进社会包容、增强社会凝聚力、改善社会心理健康、性别平等和冲突解决。这些倡议最常涉及培训教练、教师和社区领袖，采用针对具体情况的方法传授所需的生活技能以及社会和情感能力。

## 体育组织

在体育治理和行政管理领域，秘书长的报告指出了包括国际奥林匹克委员会和国际足联在内的体育组织如何努力实现可持续发展目标，特别是在与重大体育赛事有关的人权和发展领域。国际奥林匹克委员会在推动整个奥林匹克运动的可信度、可持续性和年轻化等优先事项方面发挥着关键作用。这使它成为一个重要的盟友，在国家 and 国际发展努力中利用体育，最大限度地发挥体育在社会、经济和环境领域的积极影响。

同样，“国际足联 2.0：未来愿景”战略围绕全球日益增长的需求制定，即体育治理结构应遵守国际发展的关键原则，包括可持续性、尊重人权、包容性和经济能力。国际足联致力于建设成员协会和民间社会伙伴的能力，以配合这一战略。<sup>135</sup>

## 民间社会组织

在国际发展领域工作的许多民间社会组织正在利用体育和教育发展方案处理社会问题，并支持面向世界各地最弱势青年的长期可持续变革。民间社会组织可通过举办讲习班、开展提高认识运动、传授社会技能和非暴力解决冲突以及利用体育促进社会凝聚力等方式增强青年权能。

例如，喀麦隆的一个青年主导组织“地方青年角”通过体育、教育和娱乐活动、包括“创造性技能促进和平”项目，努力防止激进化。这个基于监狱的项目借助体育的力量，发起了在囚犯间建立协作精神以及促进社会凝聚力和友谊的体育促进和平比赛。该项目是民间社会组织领导的许多项目之一，这些项目利用体育的力量并特别关注边缘化群体中的青年。<sup>136</sup>

---

134 教科文组织。推行优质体育教育政策。可获自 <https://en.unesco.org/themes/sport-and-anti-doping/sports-education/qpe>。

135 国际足联（2016）。国际足联 2.0：未来愿景。

136 反恐办（2021）。旨在利用体育及其价值观作为防止暴力极端主义工具的现有政策、项目和举措简编。



国际奥林匹克委员会（国际奥委会）承认南苏丹奥委会时举行仪式。联合国图片 / 尼克塔里奥斯·马尔科吉安尼斯。

**建议：**鉴于国际发展解决了助长暴力极端主义的许多根本问题，可考虑将体育促进发展倡议纳入国家政策，强调国际机构、政府、体育和民间社会组织之间的密切合作

### 5.3. 体育作为外交工具

无论是通过有计划战略努力，如朝韩联合申办 2032 年奥运会，还是通过更为自发的事件，如 1971 年世界乒乓球锦标赛给美国和中国带来的“乒乓外交”机会，体育已被证明是一个有效的外交政策工具和改善国际关系与合作的门户。

体育带来团结与和平的能力常被用来缓和与国家间紧张局势。尽管经历了几十年的冲突，但印度和巴基斯坦政府利用了“板球外交”来缓和紧张局势，并探讨关系正常化、开放边界和恢复直接安全谈判的可能性。重大体育赛事是东道国展示国际“良好公民”并提升其在国际社会中的形象和地位的一种方法。国际知名运动员也有助于加强传递外交政策信息。

在国际体育运动可能因国家间极端敌对而加剧紧张局势或成为外部冲突的行动场所的情况下，球队、体育管理机构和政府之间加强防备和外交合作有助于确保比赛对参赛者、观众和服务提

供者而言的安全性。然而，在实践中，国际体育运动更多地是增进国际礼让和减少冲突，而不是加剧紧张局势的频率（Murray 和 Pigman，2014）。

### 乒乓外交

1971年，中华人民共和国与美国之间展开了著名的“乒乓外交”，一名美国国家乒乓球运动员在一次训练后错过了自己的大巴，并受邀踏上了中国队大巴。一名中国选手向美国选手赠送了一幅织锦肖像作为见面礼，美国选手随后向中国选手赠送了一件印有和平象征和“顺其自然”字样的T恤。媒体对这一事件的关注促成美国政府代表团收到了访华邀请。这个实例表明媒体拥有促成积极行动的巨大力量，特别是当它强调人性美好面之时。

**建议：**历史证明，体育可以成为支持和平与团结以及缓和国家和区域间紧张局势的有效工具。

## 6. 规划、监测和评价



“关于青年在通过体育运动防止暴力极端主义方面的作用的代际对话”讲习班的参与者进行头脑风暴，制订打击暴力极端主义的政策（拉巴特，2022年6月）。图片来源：反恐办。

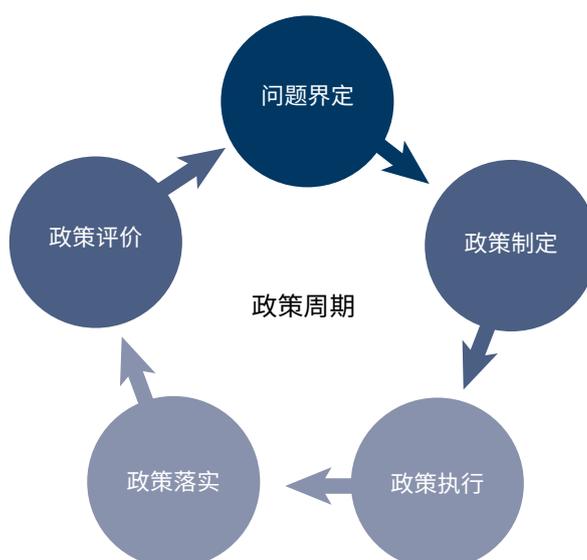
规划、监测和评价都是成功和有效实施体育运动促进防止暴力极端主义倡议的关键步骤。本章阐述这三个组成部分的重要性以及如何在体育运动促进防止暴力极端主义的背景下最好地开展这些工作。本章使用哈罗德·拉斯韦尔开创性的“政策圈”框架，通过公共政策分析来解释防止暴力极端主义倡议的规划和设计阶段（6.1）。据此构建了监测和评价一节（6.2）以及在体育运动促进防止暴力极端主义领域开展监测和评价的相关良好做法和建议。本章最后强调需要体育运动促进防止暴力极端主义的循证实践（6.3）。

### 6.1. 规划和设计

公共政策与防止暴力极端主义的一个共同特点是，“政策问题被视为发生在特定背景下[……]，必须在分析、方法和嗣后建议方面认真考虑上述背景”。<sup>137</sup> 因此，防止暴力极端主义和体育运动促进防止暴力极端主义的政策制定者必须明白，制定公共政策并无单一公式。制定防止暴力

137 DeLeon, P.和 Vogenbeck, D.M. (2007). The policy sciences at the [crossroads](#). 载于 *Handbook of public policy analysis: Theory, politics, and methods*, pp. 3–14.

图 3  
政策制定和政策周期



资料来源：Janssen and Helbig, 2018.

极端主义的政策是一项复杂的任务，从业人员经常描述评价其工作的挑战性。相关挑战包括与参与防止暴力极端主义干预工作的社区和个人建立信任；缺乏有效时标来衡量对暴力极端主义的支持程度；防止暴力极端主义的现有方案的样本量少。可利用专家知识和判断以及通过行为等替代物来了解背景，从而缓解这些挑战。<sup>138</sup> 地方政府往往最有能力防止暴力极端主义，因为它们通常更了解当地情况。决定一国防止暴力极端主义政策最终目标的往往是国家主管部门。

### 政策制定流程：政策圈

这一体系最早由哈罗德·拉斯韦尔（1957，1971）提出，并成为公共政策流程不同类型学的起源。拉斯韦尔将这一流程分为五个步骤：

1. 设置议程：政治当局（体制议程）或社会中任何行为体发现问题（系统议程）。
2. 制定政策：与设置议程阶段不同，不同的行为体参与；不过，只有了解问题的行为体才能加入对话。不同的作者强调，所涉行为体的数量不如他们能够提供的成套想法数量重要，因为考虑到的想法数量可能会影响社区并造成 / 扩大 / 面临新的冲突。此外，从不同群体获得更多视角可为政府提供情报，转而提高其建立预警系统的能力（Tamayo Sáez, M. 等人，2021）。
3. 决策：这一步骤涉及决策方式。Pawson（2006）等作者论证了如何使用循证政策，并在这一流程中应用系统理性（Howlett 和 Giest, 2013）。
4. 执行政策：可以确定三种执行理论：1) 自上而下：执行工作分层进行，目标由中央政府确定；2) 自下而上：一个更具参与性的概念，政策制定之初是批

138 Dawson L., Edwards C.和 Jeffray C. (2014)。 *Learning and Adapting: The Use of Monitoring and Evaluation in Countering Violent Extremism, A Handbook for Practitioners*。

判以前模式,目的是解决“街头官僚”的日常冲突 (Lipsky, 1980);3) 混合理论: 两种模式的混合。

#### 5. 政策评价: 监测和评估政策的效率并衡量政策的影响。

拉斯韦尔模型是不同学科专业人士介绍公共政策流程的一个绝佳实例。然而,它也具有局限性,因为“在现实世界条件下, [……] 政策流程很少呈现明确的开始和结束。 [……] 政策被不断重新制定、执行、评价和调整”。<sup>139</sup>

**建议:** 在制定体育运动促进防止暴力极端主义政策时, 使用以下五个步骤组成的政策周期: 问题界定、政策制定、政策执行、政策落实和政策评价。

必须对体育运动促进防止暴力极端主义方案进行仔细标注, 避免对任何参加者或工作人员造成任何伤害。因此, 建议不要直接使用“激进化”或“暴力极端主义”等用语, 而是将方案重点放在建设和平或社会包容等更广泛目标上。

确保工作人员和政策制定者以符合人权的方式明确讨论和界定防止暴力极端主义目标, 同时考虑到激进化的具体挑战, 提高认识并推动关于侦测激进化的工作人员培训。

## 6.2. 监测和评价

需要更强有力的监测和评价是体育运动促进防止暴力极端主义文献中的一个普遍主题, 政策制定者被强烈鼓励纳入支持发展循证做法的机制。确定防止暴力极端主义措施的有效性是政策执行流程的一部分。监测和评价必须是防止暴力极端主义政策计划的组成部分。此外, 从行为科学角度来监测和评价政策执行情况对于确保适当执行公共政策、由此产生的活动和项目及其最终影响至关重要。它帮助政策制定者跟踪进展情况并进行调整, 确保一项政策能够如期实现目标。它就资源使用、内部流程和成果等问题向利益攸关方提供可问责性, 是确保在所有活动中始终纳入性别考虑因素和更好地衡量性别影响的途径。<sup>140</sup>

监测和评价还有助于政策及其决策者了解其他政策干预措施。不仅更加注重核实支出与影响之间的关系, 而且更加关注改善防止暴力极端主义政策领域之间的协调。这可优化体育运动促进防止暴力极端主义干预工作的影响。

### 监测

监测, 即是在政策或方案的整个生命周期内系统、定期地收集信息, 可以提供关于活动适宜性、资源配置和利益攸关方意见的准确深入的信息。监测还可以对照计划检查进展情况, 从而可以记录结果、过程和经验, 以此为决策和学习程序提供指导。

139 Jann, W.和 Wegrich, K., “Theories of the Policy Cycle”, 载于 Fischer F., Miller G.J., Sidney M. S., (eds.) (2007), *Handbook of Public Policy Analysis: Theory, Politics, and Methods*, 44。

140 OECD (n.d.). Policy Monitoring and Evaluation. 可获自 [www.oecd.org/gov/policy-monitoring-evaluation.htm](http://www.oecd.org/gov/policy-monitoring-evaluation.htm)。

有效的监测系统不仅跟踪方案或政策的可交付成果，而且提供关于活动适宜性、利益攸关方意见和资源配置的准确深入的信息。<sup>141</sup> 收集的数据随后用于评价工作。为了获得较高质量的数据，收集程序应做到：符合当地文化（例如在父权制森严的社会中，应由同性别的人进行访谈）；保护数据不被执法部门、安全部门和未经授权的人员搜索；进行适当报告，以防止可能的暴力袭击。<sup>142</sup>

政策制定者有责任确保，体育运动促进防止暴力极端主义的方向和愿景以可靠的证据为依据，并旨在实现可持续的防止暴力极端主义目标，例如：

- 改善体育运动促进防止暴力极端主义的干预措施与其成果和影响力之间的联系。
- 改进决策。
- 提高透明度、加强问责制，包括促进和尊重人权。
- 为公共资金和资源的使用提供正当性。
- 确保关键利益攸关方共同主导并且所有受益实体提高认识，并有助于扩大体育运动促进防止暴力极端主义方面的循证实践。

不断壮大的同业交流群致力于制定更有据可依的体育运动促进防止暴力极端主义政策和方案。这意味着为激励公共财政持续提供支持，数据收集应持续记录方案的进展情况。<sup>143</sup>

## 评价

评价阶段是对已完成的阶段或项目的相关性、成效、效率、影响力和可持续性进行系统、客观的评估。评价为战略决策提供参考，从而可以改进整体政策和未来的方案或项目。<sup>144</sup> 评价有助于政策制定者了解政策、方案和项目的成效，还可以优化政策的性价比，完善政策制定过程的可问责性和透明度。利益攸关方可据此要求作为公共资金接收者的公务员对确保资源得到适当有效的使用负责。

在防止暴力极端主义和体育运动促进防止暴力极端主义范畴内，政策评价系统最有效的办法是采用政府整体一盘棋办法，具体如下：

- a) 建立一个用于提供宏观指导的框架，确定各类利益攸关方（来自政府和非政府部门），并规定哪些资源分配用于监督或开展评价。
- b) 在所有体育运动促进防止暴力极端主义的干预措施中推广协调一致的办法，即建立人力资源能力，确保适当的利益攸关方参与，并培养循证实践的文化。这可以推动以创新方式进行业绩评估和政策评价。
- c) 提倡更严格地生成证据和开展研究并提供资金支持。

141 Dawson L., Edwards C.和 Jeffray C., (2014)。 *Learning and Adapting: The Use of Monitoring and Evaluation in Countering Violent Extremism, A Handbook for Practitioners*。

142 Williams, M. (2021)。 *Preventing and Countering Violent Extremism Designing and Evaluating Evidence-Based Programs*。

143 同上。

144 [Sportanddev.org](https://sportanddev.org) (日期不详)。 Toolkit: Monitoring and evaluation (M&E)。

d) 遵守国际和国家保障标准。

工作人员应接受数据收集和分析流程的培训，这将有助于对产出进行更长时间的分析，改善服务的交付和效率，同时维持质量控制。<sup>145</sup> 如果资金和环境允许，不妨由独立研究人员进行外部评价。独立研究人员除了具备在收集和分析数据方面的专门知识水平，他们的外部身份使其能够审查敏感问题，特别是与工作人员业绩、工作人员与参与者之间关系和作为参与者表率的身份有关的问题。

## 补充资料

开发署（2019）。“加强防止暴力极端主义方案拟订的影响：设计、监测和评价工具包”。

联合国（2021）。“行为科学报告”。可获自 [www.uninnovation.network/assets/BeSci/UN\\_Behavioural\\_Science\\_Report\\_2021.pdf](http://www.uninnovation.network/assets/BeSci/UN_Behavioural_Science_Report_2021.pdf)。

**建议：**将监测和评估作为任何防止暴力极端主义政策的制定、规划和实施工作的有机组成部分。

请遵循以下六个步骤：利用监测支持透明度、可问责性和信任；建立学习和反馈程序；衡量侧重于防止暴力极端主义方面的进展；直接要求收集数据；为执行机构和执行伙伴的监测措施规划资源；与其他国家战略和计划的互补作用和接轨。

以下建议摘自开发署 / 国际警觉组织的简报文件，该文件基于监测国家防止暴力极端主义行动计划的最新良好做法。<sup>146</sup>

### 1. 利用监测过程支持利益攸关方之间的透明度、可问责性和信任

- 监测过程应尽可能具有参与性，让地方和国家各级的各种执行机构、利益攸关方和受益方（政府、民间社会、媒体、学术界、私营部门等）参与进来。
- 利用为监测过程、数据收集和知识传播建立的机制和网络，将利益攸关方聚集在一起。
- 明确监测方面的角色和职责，并界定有关监测过程的明确沟通渠道。
- 确保监测过程考虑到数据的安全性以及监测和评价参与者的安全，并确保该过程在分享机密数据的敏感性与可问责性的必要性之间取得平衡。

### 2. 建立学习和反馈程序。

- 试点监测和评价程序并分享学习经验可以作为展示价值和争取支持的途径。在政府、体育运动组织与民间社会利益攸关方（包括青年网络、妇女网络、媒体、学术界、私

145 Williams, M. (2021). Preventing and Countering Violent Extremism Designing and Evaluating Evidence-Based Programs.

146 Simpson, R. (2020). Briefing Paper: Monitoring National Action Plans on Preventing Violent Extremism. International Alert and UNDP. 可获自 [www.international-alert.org/sites/default/files/PVE-Monitoring-National-Action-Plans-EN-2020.pdf](http://www.international-alert.org/sites/default/files/PVE-Monitoring-National-Action-Plans-EN-2020.pdf)。

营部门和其他行为体)之间建设一种交流和反馈文化,可鼓励采取开放态度并对进展和影响进行更有意义的评估。

### 3. 衡量应侧重于防止暴力极端主义方面的进展和影响力,而不是流于一系列项目级结果。

- 衡量的综合视角包括从业绩、进程、性别平等主流化和背景等方面评估政策的设计和执行情况,并评估在影响和成果层面的综合指标。

### 4. 根据监测规定进行的数据收集应简单,并符合现有方法、能力和资源。

- 参与新制定的体育运动促进防止暴力极端主义政策和方案拟订的伙伴可能监测能力和资源有限,或采取不同的监测和数据管理方法。监测框架、工具、数据收集以及分析和报告应尽可能精简,并根据现有能力进行设计。
- 应鼓励收集按性别分列的数据,以便更好地衡量各项举措基于性别的差异化影响。

### 5. 为执行机构和执行伙伴的监测措施规划资源。

- 执行机构和执行伙伴的监测政策和措施预算应在政策规划阶段落实。这将有助于保证监测工作的连续性,并确保根据上述政策周期将证据和经验教训反馈到政策审查过程中。应尽可能为更深入监测、特别是试点或创新性预防办法分配额外资源。鉴于预算有限以及国家和地方监测和评价能力各不相同,监测计划应切合实际并侧重于发展能力,可以包括制定指导方针、控制机制和其他措施,以支持有效的证据收集工作。<sup>147</sup>

### 6. 考虑与其他国家战略和计划的互补性、相互作用和重叠。

- 体育运动促进防止暴力极端主义涉及政府的不同领域。因此,不同部门(教育、社会发展、性别平等、青年、文化、内政等)的行为体和干预措施很可能与其他国家战略和计划存在交叉。体育运动促进防止暴力极端主义政策中的目标、行动和产出应与其他国家战略和计划保持一致,并酌情采用相同指标。此外,监测框架应考虑相互作用点,并考虑更注重硬性安全和反恐的措施在哪些方面可能对预防议程产生意想不到的负面影响。

## 6.3. 循证做法的必要性

循证做法可被描述为“为政策进程提供参考而不以直接影响政策最终目标为目的的一种理论或一套方法”,<sup>148</sup>它提倡的是一种更理性、更严谨、更系统的办法。采取循证做法是基于以下前提:政策决定应更好地参考现有证据,并应包括理性分析。这是因为基于系统性证据的政策被认为

147 经济合作与发展组织(经合组织,日期不详)。关于健全公共治理的政策框架。可获自 [www.oecd.org/governance/pcsd/OECD\\_Policy\\_Framework\\_on\\_Sound\\_Public\\_Governance\\_Highlights%20Brochure\\_EN.pdf](http://www.oecd.org/governance/pcsd/OECD_Policy_Framework_on_Sound_Public_Governance_Highlights%20Brochure_EN.pdf)。

148 Sutcliffe S., Court J., (2005)。“Evidence-Based Policymaking: What is it?How does it work?What relevance for developing countries?”, Overseas Development Institute, 第3页。

会产生更好的结果。<sup>149</sup> 然而，不同的研究认定，“讨价还价和谈判的政治进程往往压过对成本效益的‘理性’考虑和计量，后者受到实务和程序方面的限制”。<sup>150</sup>

遗憾的是，很少有实证研究量化和衡量防止暴力极端主义方案的成效和影响。然而，制定符合当地情况的指标仍然很重要。如果了解可以扼制暴力极端主义影响的关系的性质和不同类别，就可以提高预防极端暴力行为干预措施的成效，也可以加强评估防止暴力极端主义政策影响的努力。<sup>151</sup>

尽管防止暴力极端主义和利用体育运动促进防止暴力极端主义的文献通常提及社会工作，但学者们关于该领域的论文并不多。在大多数情况下，写这些论文的作者是为了反对所在领域日益与安全挂钩的趋势。<sup>152</sup> 已发表的论文对防止暴力极端主义方面的社会工作主要持批评态度，原因是将对将行业与安全挂钩、缺乏资源 / 培训以及有可能对特定种族 / 族裔和（或）宗教群体污名化和歧视存在合理担忧。<sup>153</sup>

### 行为洞察办法

行为科学是对人们行为方式、决策方式以及对方案、政策和激励措施的应对方式的循证研究。这属于整个联合国方法和实践转型过程的一部分，转型使联合国能够利用其最佳工具和方法应对当代和未来的挑战。行为科学可以通过关注人们如何与环境相互作用进行行为变化，并应用严格的科学方法深入了解常见的人类行为模式和驱动因素。各国政府越来越多地将行为科学应用于一系列广泛问题，将其作为一种相对具有成本效益的手段来加强公共政策和方案的影响力（联合国，2021）。

建议将行为科学应用于体育运动促进防止 / 打击极端暴力行为的战略和方案拟订，包括应用于监测和评价方法，以提出真知灼见，用于提高战略和方案拟订影响人们生活的总体成效和成功率。

现有的循证研究大多来自政府或政府间资助的方案。这些方案通常需要完善的方法、监测、评价和报告程序。这些研究的结论是，基于体育运动的干预措施可以促进抵御能力建设，有助于实现防止暴力极端主义的目标。

149 同上。

150 Jann, W.和 Wegrich, K. (2007)。Theories of the Policy Cycle。载于 Fischer, F., Miller, G. J.和 Sidney, M. S. (Eds), Handbook of Public Policy Analysis: Theory, Politics and Methods, 第 44页。

151 Holmer, G., Bauman, P.和 Aryaeinejad K. (2018), “Measuring Up: Evaluating the Impact of PVE Programs”, United States Institute of Peace。

152 McKendrick, D., Finch J. “Under Heavy Manners?": Social Work, Radicalisation, Troubled Families and Non-Linear War, The British Journal of Social Work, Volume 47, Issue 2, March 2017, 页 308–324 ; Stanley T, Guru S, Gupta A. Working with PREVENT: Social work options for cases of 'radicalisation of risk' Practice.2018;30(2):131–146; Finch J, Jönsson, J.H., Kamali, M.和 McKendrick, D. Social work and countering violent extremism in Sweden and the UK. European Journal of Social Work.2019。

153 同上。

促进其他教育、职业、辅导和志愿服务活动及机会的体育活动（例如“体育运动加”方案）可以产生最佳效果和较长期的影响。侧重培养生活技能（例如自信、自尊、团队合作、自律）的方案可以发展各种技能，这些技能可运用到其他领域，如避免冲突。

尽管大多数与防止暴力极端主义相关的体育运动方案（大部分是资源、能力和记录成文的评估有限的基层举措）没有提供循证成果，但这并不能否定其影响力。准确地说，根本无法得知这些方案的影响力的真实范围。<sup>154</sup> 在可行的情况下，应努力评估这些举措的成果。必须指出，对防止暴力极端主义干预措施的监测和评价的质量取决于方案执行者和评价者的能力和专门知识。让学者和该领域的从业人员参与该过程可以对评价办法产生重要影响，并提高数据收集的整体质量，从而使评价更严谨。<sup>155</sup>

**建议：**建立稳健的监测和评价系统，包括分享经验教训。分享和传播经验教训将应对并满足对采取更多体育运动促进防止暴力极端主义的循证做法的需求。

## 补充资料

认识激进化网络（2021）。“[体育在暴力右翼极端主义激进化和防止暴力极端主义方面的作用](#)”。

毒品和犯罪问题办公室（2018）。《[关于利用体育运动防止暴力极端主义的案头审查](#)》。

反恐办（2021）。《[利用体育运动及其价值观促进防止暴力极端主义的现有政策、项目和举措简编](#)》。

154 毒品和犯罪问题办公室（2018）。从锻炼身体到提振精神：体育运动如何防止青年中的暴力极端主义。可获自 [www.unodc.org/dohadecclaration/en/news/2018/12/line-up-to-live-up-how-sports-can-help-prevent-violent-extremism-in-youth.html](http://www.unodc.org/dohadecclaration/en/news/2018/12/line-up-to-live-up-how-sports-can-help-prevent-violent-extremism-in-youth.html) 和毒品和犯罪问题办公室（2018）。《关于利用体育运动防止暴力极端主义的案头审查》，可获自 [www.unodc.org/documents/dohadecclaration/Sports/PVE/PVE\\_DeskReview\\_Final.pdf](http://www.unodc.org/documents/dohadecclaration/Sports/PVE/PVE_DeskReview_Final.pdf)。

155 Holmer, G., Bauman, P.和 Aryaeinejad K. (2018), “Measuring Up: Evaluating the Impact of PVE Programs”, United States Institute of Peace.

## 7. 主要建议



来自南亚、东南亚和太平洋地区的国家联络人在区域论坛期间分享通过体育运动预防暴力极端主义的良好做法（曼谷，2022年5月）。图片：反恐办。

按本《指南》架构，本节综合了整个文件中的建议。本节总结性地概述了政策制定者在规划、制定和实施体育运动促进防止暴力极端主义政策时应考虑的主要步骤。

### 体育运动及其价值观促进防止暴力极端主义（第一章）

- 了解暴力极端主义

在开始规划和制定体育运动促进防止暴力极端主义政策之前，应探讨暴力极端主义的形式以及在地方和国家范围内盛行的暴力极端主义的驱动因素。

- 防止暴力极端主义

应在国家层面讨论和界定暴力极端主义及其相关概念，将其作为制定体育运动促进防止暴力极端主义政策的前提条件。这必须符合人权义务。

- 体育运动对防止暴力极端主义优先领域的促进作用

了解体育对支持防止暴力极端主义的促进作用，在将体育纳入国家战略和政策时，利用行为洞察法和体育通过娱乐业发挥的杠杆作用。

与此同时，寻求改进体育运动促进防止暴力极端主义的证据基础和成效。

- 体育运动促进防止暴力极端主义的机制

为了消除暴力极端主义的驱动因素，需要特别关注个人和社会发展、社会包容、社会凝聚和改善福祉的机制。

- **国际法律和政策参考**

利用跨领域议程中的现有举措，制定更加一致稳健、多利益攸关方参与的体育运动促进防止暴力极端主义办法。

## 制定体育运动促进防止暴力极端主义的政策 ( 第二章 )

### 关键原则

采用全社会一盘棋办法，确定优先事项，获得支持，扩大自主意识，并在利益攸关方之间建立信任。

采用政府整体一盘棋办法，保证各级政府（国家、区域和地方）之间以及政府部委和机构之间的合作、协调和一致性。

在体育运动促进防止暴力极端主义政策中纳入基于权利的方法，并提供包括妇女组织和妇女权利组织在内的更广泛非政府利益攸关方的协商和意见作为参考。

制定以体育为基础的防止暴力极端主义政策，确保政策及时灵活地反映暴力极端主义的本地驱动因素和威胁，并与其他防止暴力极端主义政策战略协调一致。

根据对当地情况和关系的性别平等分析，制定并调整体育运动促进防止暴力极端主义方案。

从“不伤害”和人权的角度评估所有政策，确保这些政策既不会加剧暴力极端主义的条件，也不会使个人（接受者、合作伙伴或工作人员）面临风险。青年和妇女领导的民间社会组织以及从业人员可以在设计保障政策方面提供重要的咨询意见。

### 国家行动计划中的体育运动促进防止暴力极端主义政策

与政府各部门以及体育运动组织和民间社会组织建立密切工作联系，以确定和协调将体育运动纳入国家行动计划的最佳办法。

制定反映当地社区需求和暴力极端主义威胁的不断变化动态的灵活政策（例如纳入综合监测和评价部分，用于区分有效和无效措施）。

明确界定所有相关行为体的角色和责任，使每个行为体都能自主实施相关活动。

开展有效的战略沟通，促进体育成为在全社会建设抵御能力与和平的重要工具。

### 最大限度地降低风险

为最大限度地降低与体育运动促进防止暴力极端主义相关的风险，要确保各项举措基于明确的目标，并以透明、可问责和可持续的方式得到实施。

## 制定体育运动促进防止暴力极端主义政策的利益攸关方 ( 第三章 )

### 政府

创建体育运动防止暴力极端主义专用供资流，以支持防止暴力极端主义的国家目标和更广泛的社会价值观（例如人权、社会包容、性别平等）。

建立更协调一致的框架和机制，以支持统筹兼顾的对话和采取更协调的办法开展体育运动促进防止暴力极端主义举措。

出台立法和监管框架，藉此确认体育是防止暴力极端主义的有力工具，简化政府和非政府行为体合作的能力，并保护基本权利和自由。

### 体育运动组织

让体育运动组织参与查明与体育运动有关的暴力的来源以及通过立足体育运动队和体育迷的政策和做法减少这种暴力的方法。

鼓励体育运动组织采取政策和战略，解决反歧视、多样性和性别平等关键社会问题，并在弱势社区增加参加体育运动的机会。

鼓励体育运动组织动员专业运动员和教练传播积极讯息并向其提供这方面的信息和培训，以促进防止暴力极端主义的价值观和目标，并发展生活技能，增强青年人的信心和抵御能力。

与体育运动组织合作，动员并利用私营部门赞助方开展利用体育运动促进防止暴力极端主义的活动。

### 民间社会组织

动员民间社会行动体将当地知识和经验纳入体育运动促进防止暴力极端主义政策，加强抵御能力建设活动，并与当地社区和民众建立信任。

让民间社会行动者参与政策制定、实施和监测的各个方面，以确保政策符合有风险的个人和社区的需求和现实情况。

建立支持多机构协调与协作的框架，界定利益攸关方的作用和责任，分享良好做法和循证工作。

提供更多的核心供资，用于发展和维持民间社会组织促进实现防止暴力极端主义的目标的工作；必要时制定灵活办法（即不需要冗长提议或批准过程的办法），以便迅速做出反应。

建立框架，用于提供可根据情况需要加以调整的本地化、适应性强的方案设计。

### 公私伙伴关系

制定支持公私协作的政策，以增强利用体育运动促进防止暴力极端主义目标的专门知识、资源和自主意识。

### 青年和妇女

围绕实现性别平等，设计体育运动促进防止暴力极端主义的政策，以增强妇女和女童在防止暴力极端主义方面的权能和能力。

让青年和妇女作为体育活动的受益者，也作为社会变革与和平的关键推动者，参与体育运动促进防止暴力极端主义的政策制定。

## 最大限度地发挥重大体育赛事的影响力 ( 第四章 )

### 机会和风险

围绕着取得支持防止暴力极端主义目标的短期、中期和长期成果以及后续影响的现实机会，规划重大体育赛事。

### 重大体育赛事与政策制定

在重大体育赛事规划、实施和评估的所有阶段，都采用多部门、基于权利的防止暴力极端主义视角。

## 体育运动促进防止暴力极端主义方面的国际合作和文书 ( 第五章 )

### 重大体育赛事

理解重大体育赛事是团结民众的有力工具，并利用重大体育赛事的巨大影响力促进和平、宽容和相互尊重。在这方面，考虑与其他城市和国家共同主办重大体育赛事，以加强超越历史上地缘政治背景的关系。

### 国际发展与建设和平

随着国际发展解决了助长暴力极端主义的许多根本问题，考虑将体育运动促进发展的举措纳入国家政策，同时强调国际机构、政府、体育运动组织与民间社会组织应密切合作。

### 将体育运动作为外交工具

历史证明，体育运动可以成为支持和平与团结、缓解国家间和地区间紧张关系的有效工具。

## 规划、监测和评价 ( 第六章 )

### 规划和设计

在制定体育运动促进防止暴力极端主义政策时，利用以下五个步骤构成的政策周期：界定问题、制定政策、落实政策、强制执行政策和评价政策。

体育运动促进防止暴力极端主义的方案必须谨慎命名，以避免对任何参与者或工作人员造成任何伤害。因此，建议不要直接使用“激进化”或“暴力极端主义”等术语，而是将方案的工作重点放在建设和平或社会包容等更宽泛的目标上。

确保工作人员和政策制定者以符合人权的方式明确讨论和界定防止暴力极端主义的目标，同时考虑到激进化的具体挑战，提高认识，并推广如何发现激进化的工作人员培训。

### 监测和评价

将监测和评价作为任何防止暴力极端主义政策的制定、规划和实施工作的有机组成部分。

利用监测过程支持透明度、可问责和信任；建立学习和反馈程序；侧重于进展和影响而不是一系列项目级结果；坚持简化数据收集，并与现有的方法和能力保持一致；为监测和评价分配充足资源；考虑与其他国家战略和计划的互补性、相互作用和重叠。

#### 循证做法的必要性

建立稳健的监测和评价系统，包括分享经验教训。分享和传播经验教训将应对并满足在采取更多利用体育运动促进防止暴力极端主义的循证做法方面的需求。

# 附件 1：利用体育运动促进防止暴力极端主义的方案和做法实例

以下是体育运动促进防止暴力极端主义活动的样本。《利用体育运动及其价值观防止暴力极端主义的现有政策、项目和举措简编》（反恐办，2021）提供了更详细的名单。

国家 / 地区	组织	防止暴力极端主义机制	部门	目标受众	方案名称 / 说明
非洲	非洲篮球联赛	个人 / 社会发展	体育运动 - 篮球 / 可持续发展	青年	<b>非洲篮球联盟</b> 专注于在整个非洲推广篮球运动。参加体育运动可以提高生产力，最重要的是能给人带来希望。篮球无疆界组织的榜样协助改善了受教育和参与小微经济活动的机会，并协助投资于青年人才，使他们作为倡导者在其社区内产生更大影响。非洲篮球联盟将促进基础设施的建设，并创建一个完整的生态系统，以激励青年远离恐怖主义和犯罪。
澳大利亚	澳大利亚橄榄球联盟	社会包容 / 凝聚	社区	青年	<b>不止是一种运动</b> 方案是基于社区抵御能力模式的普及范例，该模式利用团队体育运动解决穆斯林青年男子的身份、归属感和文化孤立问题。该方案包括一系列活动，包括“和平对话”和多信仰“橄榄球促进和谐”培训班，最后是“团结杯”比赛。该方案自 2008 年以来每年都开展，是澳大利亚联邦警察局、澳大利亚橄榄球联盟和参与的联盟俱乐部的一项联合举措，旨在通过利用团队体育运动打破文化、种族和宗教的陈规定型观念和障碍，促进强化社会凝聚力与和谐 (Johns 等人，2014)。该方案的定性证据表明，团队体育运动的激烈程度及其共同的目标促进了跨文化接触，打破了文化、种族和宗教壁垒 (Richardson 等人，2017)。分析还表明，“不止是一种运动”等基于体育运动的方案可以大大促进青年人在克服文化差异和文化陈规定型观念方面的信心和自尊，尤其在确认和发展与体能、文化间交流、团队合作和领导力有关的技能方面。 (Johns 等人，2014)。
澳大利亚	澳大利亚橄榄球联盟	社会包容 / 凝聚	警务	青年	<b>不止是一种运动</b> 举措利用团队体育运动开展一系列活动，以便为穆斯林青年获得个人幸福感和发展亲社会技能，并有助于形成一种更强的社会包容感和社区归属感，活动包括由警察主办的多次讲习班（内容围绕着解决冲突、警察在社区中的作用、网络欺凌和反恐），还包括在丛林中为期三天的青年领导力训练营 (Johns 等人，2014)。

国家 / 地区	组织	防止暴力极端主义机制	部门	目标受众	方案名称 / 说明
奥地利和德国	“不以上帝的名义”	个人 / 社会发展		青年	<p>这是一个非营利性协会，致力于防止激进化和极端主义，以及促进不同宗教和文化之间的宽容、平等待遇和理解。“不以上帝的名义”与著名运动员（榜样）一道，努力消除冲突，增进社会内部相互理解，并帮助青年人制定人生目标。该方案提供免费活动，如“与榜样一起锻炼”，活动中武术明星与年轻人一起训练，他们在练习之余讨论尊重、日常生活中的暴力和极端主义问题。</p> <p>(Manhartsberger, 2018)</p>
比利时	皇家比利时足球协会	社会包容	体育运动 - 足球	青年 / 运动员 / 教练 / 球迷	<p><b>走到一起</b></p> <p>皇家比利时足球协会支持的多个社会项目侧重于积极影响联合国全球可持续发展目标的四大主题—包容、健康和福祉、道德以及环境。该协会在其包容主题下，以兼顾年龄、性别、宗教、性取向、文化、出身、收入和机会的方式推广“人人享受足球的乐趣”。该协会“走到一起”行动计划的前提是，只有团结一致才能解决种族主义和歧视问题。该行动计划采取的若干举措包括：</p> <p><b>比利时红色球场</b></p> <p>这项为期四年基于社区的倡议于 2020 年启动，将翻新 40 个足球场，培训教练，并组织首届比利时红色球场杯全国足球锦标赛，将人们团结起来。</p> <p><b>无人越位</b></p> <p>这类残疾人足球俱乐部欢迎有身体、精神和（或）智力残疾的人士参加。残疾人足球在组织竞技或休闲水平的适当训练课程时，考虑到球员的能力，并通过残疾人足球节加以推广。残疾人足球节欢迎残疾儿童和成人的学校和机构参加。</p> <p><b>全民足球</b></p> <p>这项倡议每年开展不同反歧视主题的宣传运动。2020 年的宣传运动呼吁所有比利时足球队不仅要支持多样性，而且要举告任何形式的歧视。</p> <p>比利时青年体育联合会</p> <p>皇家比利时足球协会与比利时青年体育联合会合作，利用足球运动消除在住房、精神健康、福祉、财务和成瘾等不同领域的脆弱性。</p>
巴西	妇女是赢家	个人 / 社会发展 (性别平等)	社区	青年妇女	<p><b>捷报频传</b></p> <p>GRLS 与妇女署、国际奥林匹克委员会和 Empodera 组织合作发起了“捷报频传”方案，这是源自 2016 年巴西里约夏季奥运会的传承方案。该方案利用体育作为工具，帮助减少性别不平等，并在青春期少女中建立和保持自信。参加者每周两次在里约热内卢 16 个参与的奥运场馆之一参加体育训练和性别讲习班。</p>

国家 / 地区	组织	防止暴力极端主义机制	部门	目标受众	方案名称 / 说明
佛得角		社会包容	社区	公民	佛得角制定了题为 <b>MexiMexé</b> 国家体育活动和健康方案，以加强该国的体育文化，服务对象是全国各地、特别是农村地区所有年龄段的所有人。该方案旨在鼓励不分背景或社会阶层，在学校、工作场所、家庭和社区开展体育活动。该方案旨在为佛得角人培养健康的生活方式，提高生活质量，使其一生受益。该方案还力求到 2025 年将儿童、青少年、青年和老年人缺乏身体活动的情况减少 10%。
喀麦隆	地方青年角	改善福祉	监狱中的改过自新	囚犯	<b>喀麦隆地方青年角</b> 是一个由青年领导的组织，其重点是增强年轻囚犯在建设和平、预防和打击暴力极端主义方面的能力。2015 年，该组织启动了“用创造性技能促和平”项目。这个立足监狱的项目旨在通过体育、教育和休闲活动促进暴力罪犯的改过自新并防止激进化。在触犯法律、走向激进化和被暴力极端主义团体招募的年轻人数量不断攀升的情况下，该项目应运而生。作为该项目的一部分，喀麦隆地方青年角发起了体育运动促和平锦标赛，旨在培养协作精神，促进囚犯之间的社会凝聚力和友谊。
欧洲	欧洲联盟、联合国和其他	社会包容	志愿服务	青年	<b>通过体育运动加强青年志愿者能力</b> 通过体育运动加强青年志愿者能力是欧洲联盟在“伊拉斯谟+”方案内共同资助的一项跨国、多部门合作举措，参与者包括来自奥林匹克运动、联合国、学术界和民间社会的合作伙伴，共同努力制定和实施创新型教育方法，以培训青年志愿者如何利用体育运动促进文化间对话、和平与社会经济发展。通过体育运动加强青年志愿者能力项目的主题是“促进体育领域的志愿活动”，该项目的主要目的是为青年“增值者”（青年领袖和民间社会活动家）和青年体育运动志愿者提供具体的培训工具，用于基于体育运动促进社会包容的增强青年能力活动。
法国	法国全民体育联合会	社会包容	社区	公民	<b>法国全民体育联合会</b> 根据可及、友好、多样、预防和专业的价值观，法国全民体育联合会旨在为每个人提供一系列适应性强、形式多样的体育活动。该联合会虽然与防止暴力极端主义的议程无关，但有 3 000 多个全民体育运动俱乐部，通过 150 种不同的体育活动，包括团队体育运动，为所有个人提供融入社会的机会。

国家 / 地区	组织	防止暴力极端主义机制	部门	目标受众	方案名称 / 说明
全球	拯救梦想	社会包容		难民、青年和儿童	<p><b>拯救梦想</b>是一个全球性非营利运动，参与的组织、个人和运动员相信体育运动在建设更加公平和包容社会方面的力量，致力于促进和保护体育运动的核心价值观，以造福青年和后代。拯救梦想与人道主义组织合作，制定地方体育运动促进发展与和平方案，以造福境内流离失所者、难民和其他最弱势或最贫困群体中的青年。</p> <p><b>达尔富尔梦想</b>项目由拯救梦想及其合作伙伴卡塔尔发展基金和卡塔尔慈善协会实施，旨在通过体育运动促进和平、防止暴力极端主义、促进社会融合、建设和平与和解、实现发展。在《多哈达尔富尔和平文件》框架内，该项目着眼于苏丹达尔富尔的内部。实地活动主要在北达尔富尔州法希尔市开展，对象是较容易走向激进化和被招募参与暴力极端主义的青年。相关活动和网络包括多种关于“体育运动促进和平与发展”的体育和文化活动、宣传运动以及培训讲习班。该举措为来自不同境内流离失所者社区的 50 名青年领袖提供了强化培训，以发展他们“作为变革推动者的技能”，并加强他们在能力建设、社区参与和社会包容领域的的能力。</p> <p><b>Radical (Ex) Change</b> 是欧洲联盟委员会教育和文化总司资助的两年期项目。该项目是与国际奥林匹克休战协定中心联合设计的，有其他国际伙伴参与，旨在充分利用体育运动和身体活动的力量，作为增强青年能力的工具，具体目标是防止暴力极端主义和激进化。该举措将在从事体育运动促进发展与和平工作的组织与从事防止边缘化和激进化工作的组织之间建立合作网络。</p>

国家 / 地区	组织	防止暴力极端主义机制	部门	目标受众	方案名称 / 说明
全球	和平与体育组织与下列组织合作： Terres-en-Mêlées COP-Colombia ADA 基金会 TIBU-Maroc 布隆迪国家奥林匹克委员会 香港全黑足球会 Naandi 基金会 青年与体育促进协会 基加利妇女参与体育运动组织和法国国际广播电台俱乐部	个人 / 社会发展	建设和平	儿童 (7-12 岁)	<p><b>和平建设者</b>项目专注于通过自下而上的方法解决各种社会问题来建设和平。项目的实施工作依赖于和平与体育组织与 MyCoach 合作开发的移动应用程序以及从世界各地挑选的 10 个组织的专门知识。</p> <p>和平与体育组织利用两项体育运动（足球和橄榄球）和三种语言（英语、西班牙语和法语）开展三周期（锻炼自己、接受彼此、和谐共处）方案，对和平教育人员进行通过组织体育运动实现和平方面的培训。该移动应用程序还每年为他们提供可扩展内容，并提供规划、监测和评价工具。有 200 名和平教育人员目前正在参与这项举措，教导近 2 000 名儿童，为期两年。在达能少年国际杯的支持下，和平建设者项目向儿童传授一套控制情绪、疏导暴力和使用对话而不是攻击性态度和行为的软技能。</p>
全球	世界跆拳道联合会	社会包容	体育运动 - 跆拳道	体育运动俱乐部、运动员、体育迷	<p>世界跆拳道联合会的<b>反歧视政策</b>于 2019 年生效，赞同多样性，支持平等权利，不提倡、支持或实施基于族裔、种族、文化、政治见解、婚姻状况、性取向、宗教、性别、语言、国家、肤色、国籍或其他不当理由的歧视，无论歧视是否被适用法律涵盖，但可能需要采取平权行动以纠正弱势群体的个人或社会障碍的情况除外。世界跆拳道联合会力求保护相关人员免受个人歧视（由个人实施）和结构性歧视（由不利于某些群体的政策或程序引起）。</p>

国家 / 地区	组织	防止暴力极端主义机制	部门	目标受众	方案名称 / 说明
全球	国际足球联合会 (国际足联)	社会包容	体育 - 足球	体育俱乐部、运动员、球迷	<p>国际足联认识到，它有责任带头废除足球运动中一切形式的种族主义和歧视，并充分发挥足球在球场外的影响力。《国际足联多样性和反歧视》(2018) 政策概述了在足球世界拥抱多样性和反歧视的关键要素，即法规、管制和制裁、沟通、教育和网络以及合作。</p> <p>在 2018 年俄罗斯世界杯期间，以多种方式实施了该政策：</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 出现歧视行为时裁判员采取的三步程序（停止、暂停和取消）</li> <li>• 经过特殊训练的比赛观察员仔细观察观众，考量其言语、地区特征和球迷文化</li> <li>• 所有的安保人员和管理人员的任务都包括提供支持，与场中引人注目的球迷对话，并在必要时进行干预</li> <li>• 让球迷们知道，他们进入了无歧视区，并让他们了解相关的规则</li> <li>• 为国际足联和当地组委会工作人员、裁判员、志愿者、管理人员和餐饮工作人员提供特别培训和须知告示</li> <li>• 向参与的成员组织提供特别告示，以确保鼓励其球迷尊重多样性，并了解所有相关措施。国际足联提供了咨询意见和补充准则，如国际足联关于多样性和反歧视的良好做法指南。(认识激进化网络，2019)</li> </ul>
全球	国际板球理事会	社会包容	体育 - 板球	体育俱乐部、运动员、球迷	<p>国际板球理事会在其《国际板球反歧视政策》中确认，该理事会及其成员致力于促进和鼓励各级参与，不分种族、肤色、宗教、血统、文化、族裔、国籍、生理性别、社会性别、性取向、残疾、婚姻状况和 / 或孕产状况，并确保在这项运动中没有歧视。这方面包括行为、教育和培训以及与观众和其他人沟通的要求。</p>
全球	欧洲足联	社会包容	体育 - 足球	体育俱乐部、运动员、球迷	<p><b>#EqualGame</b> 多平台活动于 2017/2018 赛季初启动，通过足球爱好者的故事展示和倡导欧洲足球领域令人瞩目的多样性。该倡议为欧足联促进多样性、包容性和无障碍性提供了一个新的层面，展示了足球给社区带来的好处，说明足球运动将如何因增强多样性而丰富，并解释了欧洲足球大家庭在使这项运动向所有人开放和无障碍方面的作用。</p>
全球	国家篮球协会 / 国际篮球联合会	个人 / 社会发展	体育 - 篮球	青年	<p><b>无国界篮球</b></p> <p>是国家篮球协会和国际篮球联合会的发展和社区外联方案，自 2001 年以来每年都在进行。国家篮球协会和国际篮球联合会已在六大洲 27 个国家的 32 个城市举办了 52 场无国界篮球训练营。来自 133 个国家和地区的 3 000 多人参与了无国界篮球。国家篮球协会和 W NBA (国家女子篮球协会) 有逾 250 名现役和退役球员加入了来自所有 30 支国家篮球协会球队的 200 多名国家篮球协会球队人员，有 47 名营员被选入国家篮球协会。此外，还有 4 名营员以自由球员的身份签约。2017 年，无国界篮球在美国新奥尔良、巴哈马和以色列首次开办训练营，并重回南非举办第十五期非洲无国界篮球。</p>

国家 / 地区	组织	防止暴力极端主义机制	部门	目标受众	方案名称 / 说明
全球	妇女是赢家组织	个人 / 社会发展 (性别平等)	社区	女童	<b>妇女是赢家</b> 组织是一个在荷兰、美国和联合王国注册的非营利组织，目的是筹集资金和提高认识，以促进全世界的性别公平。该组织的 <b>GRLS</b> 倡议利用体育和游戏在全球促进女童在性别暴力、获得性健康和生殖健康及权利以及经济赋权等领域的权利。
全球	神奇一代，传播和传承最高委员会	社会包容		青年	<p><b>神奇一代基金会</b>是 2010 年卡塔尔成功申办 2022 年世界杯时发起的人类和社会传承旗舰倡议。该基金会利用体育，特别是足球的力量，给人们的生活带来积极的影响，在弱势社区创造可持续社会发展，激励和增强下一代青年的权能，并帮助青年改善他们的生活和社区。神奇一代基金会的战略方向由卡塔尔 2030 年国家愿景和可持续发展目标驱动。</p> <p>神奇一代基金会通过其独特的足球促进发展方法，帮助女童和男童发展其在社区内获得成长并创造积极变化的技能，其目标包括促进防止暴力极端主义。</p> <p>迄今为止，这一方案已在三大洲 10 个国家实施，其中包括海地、印度、约旦、尼泊尔、巴基斯坦、菲律宾、卢旺达和乌干达，受益者已达 725 000 人。通过建立关键的伙伴关系，基金会能够在今后几年里可信和高质量地扩大这一方案，在更多的国家产生影响。</p>
全球		个人 / 社会发展		青年	<p><b>紧紧在一起</b>是一个由青年领导的全球倡议，旨在增强青年人的权能，以防止暴力极端主义。</p> <p>该倡议由科菲·安南基金会于 2016 年发起，其青年领袖和国家分会形成全球网络，应对日益严重的暴力极端主义团体的招募威胁和宣传。这一青年主导的倡议采用同侪办法，针对国际和国家在促进防止暴力极端主义努力方面存在的差距采取行动，因为在这方面，青年人被认为是对安全的威胁，而不是和平的推动者。通过这一倡议，由青年领导的项目和网络利用戏剧、艺术、体育、对话、宣传运动和培训等各种方法，抵制暴力极端主义的宣传，促进社区内的团结。紧紧在一起倡议旨在向世界各地的青年人提供一种认同感和使命感，帮助他们努力促进社区的积极变革与和平。紧紧在一起倡议通过向青年人提供工具和知识以及加强反宣传，促进“团结”的积极价值观，寻求使青年人能够在地方、区域和国际论坛上参与和平与防止暴力极端主义，并发挥领导作用。</p>

国家 / 地区	组织	防止暴力极端主义机制	目标受众	方案名称 / 说明
全球	毒品和犯罪问题办公室	个人 / 社会发展	教练	<p>毒品和犯罪问题办公室的这一全球举措是其支持执行《多哈宣言》努力的一部分，旨在促进体育和相关活动，以预防犯罪和有效地建设风险青年的抵御能力。该举措采用<b>作好准备积极生活</b>这一循证和以体育为基础的生活技能培训课程，提供生活技能培训，如抵制从事犯罪活动的社会压力、应对焦虑以及与同龄人的有效沟通，以预防体育环境中的犯罪和吸毒。该课程包括一个 10 节课的手册和其他材料，并提供几种语文的版本，以协助教练、培训师和其他从事青年工作的人向 13 至 18 岁的青年提供生活技能培训。毒品和犯罪问题办公室与国家 and 地方各级的多个行为体密切合作，在学校、社区中心、体育俱乐部和青少年设施等各种环境中实施“作好准备积极生活”方案。已在从非洲、中亚和中东到拉丁美洲和加勒比的世界 12 个国家实施该方案。</p>
全球	跨文化组织	社会融合	青年人和成年人	<p><b>跨文化组织</b>（设在丹麦的非政府组织）：</p> <p>重点关注领域：青年、族裔间对话、融合、体育运动促进和平和性别平等</p> <p>使命：和平与稳定，这不仅仅是民族国家之间和政府之间的问题。跨文化组织认为，民间社会在对话和互动中发挥着关键作用。该组织的<b>快乐足球开放学校</b>方案提供一个框架，借以推动儿童、青年和成年人跨越种族和社会鸿沟，相互交流，以谱写新的篇章、激发新的想法，采取共同的行动。这是通过促进地方参与、志愿服务和各种各样的社会网络来实现的，激励人们找到一种新的、和平的、可持续的方式来解决共同的问题。</p> <p>与联合国的关系：该组织一直在促进联合国《2030 年议程》和可持续发展目标，特别是目标 3（良好健康与福祉）、目标 4（优质教育）、目标 5（性别平等）、目标 10（减少不平等）和目标 17（促进目标实现的伙伴关系）。此外，该组织及其最初的方案自 1998 年以来就一直存在，并遍及世界所有区域。该组织由此已成为一种最佳做法和一个关键伙伴，因为它提供了一种结构和支持，而政府则不一定可合法地或有能力做到。</p> <p>为什么它有助于防止暴力极端主义：鉴于它开展活动的地区的敏感性以及建设和平的作用（建设和平也可定义为通过建立文化间对话渠道来防止暴力极端主义），它为各国政府提供支持和机会，使之无需直接参与即可开展行动，以减少导致暴力极端主义的族裔间暴力和其他类型暴力的风险。此外，在所有这些国家的青年、民间社会和政府执法机构眼中保持正当性的能力为我们提供了一种符合可持续发展目标的最佳做法。换句话说，与民间社会合作是应对暴力极端主义的关键，而体育运动是建设和平的最好的第一步。这适用于冲突前和冲突后地区。</p>

国家 / 地区	组织	防止暴力极端主义机制	部门	目标受众	方案名称 / 说明
印度		个人 / 社会发展	体育运动	教练	<p><b>转变方案</b></p> <p>转变培训师培训方案（NESTA 3 级）向体育教练提供与男运动员讨论性别暴力问题的技能。讲习班鼓励教练练习如何向运动员传递信息，使主持人能够即时得到反馈。根据对参加训练的运动员们和对照组进行的调查结果，讲习班使性别平等态度在统计意义上显著提高，并减少了表现出消极、故意行为的倾向，而对照组则显示，行为随着时间的推移而恶化（教科文组织，2018）。</p>
伊拉克、约旦	德国国际合作机构（GIZ）	生活正常化	教育 / 难民	青年、教练、教师	<p><b>德国国际合作机构（GIZ）</b> 采用“体育运动促进发展”的办法，展示了体育运动对世界上一些最边缘化社区青年的价值。与约旦教育部和伊拉克库尔德地区政府规划部合作，这一交流、教育和冲突管理项目通过体育运动促进发展，其对象是来自伊拉克和约旦难民营以及收容社区的 8 至 24 岁境内流离失所者、难民和当地人。他们在安全的环境中开展体育活动。该项目在约旦的 150 多所学校和 100 个社区中心以及伊拉克北部的 6 个难民营和 10 个青年中心开展了对性别问题有敏感认识的体育活动。正在通过该项目对 500 名教师和教练进行体育活动和教练方法方面的培训，以确保以可持续的方式促进社交心理支持、预防暴力和转化冲突。一半的参加者是女性。（GIZ (a) , n.d.）</p>
约旦		社会包容	体育运动	教练	<p><b>残疾包容培训</b></p> <p>培训教练和调整体育运动是成功接纳残疾青年的关键。例如，Cedra 是约旦阿兹拉克难民营一个“仅限女童”的“我的空间”中心的女教练，她利用自己受到的残疾包容培训，让一名容貌有明显残缺的 13 岁女童参与。“起初，她只会坐在里面，从不参与。我自己去跟她接触，每天和她坐在一起说话，这鼓励了其他儿童和她一起参与——她喜欢画画和跳舞。她感到孤独，这些活动帮助她感到被接纳，有人在她身边。其他的儿童们逐渐将她看作他们中的一员。这帮助她克服了孤独的困境。”（联合国难民事务高级专员等，2018）</p>

国家 / 地区	组织	防止暴力极端主义机制	部门	目标受众	方案名称 / 说明
约旦、卢旺达、土耳其	跆拳道人道主义基金会	改善福祉	可持续发展	难民、青年	<p><b>跆拳道人道主义基金会</b></p> <p>(设在瑞士的非政府组织)</p> <p>主要关注领域：青年、文化间对话、融合、体育运动促进发展、性别平等</p> <p>使命：增强难民和流离失所者的权能，为此目的向他们提供跆拳道培训，提供设备、基础设施和相关教育方案，并传授奥林匹克精神和全球公民意识价值观。改善他们的生活质量和未来作为全球公民的前景。这与世界跆拳道（联盟）有着紧密的联系。</p> <p>基金会自成立以来，一直致力于联合国《2030年议程》和可持续发展目标，特别是目标3（良好健康与福祉）、目标5（性别平等）、目标10（减少不平等）和目标17（促进目标实现的伙伴关系）。</p> <p>为什么基金会有助于防止暴力极端主义：首先，给难民更好的生活质量，让他们开展需要纪律以及最重要的是怀有希望的活动，使他们能够在一定程度上过上正常生活。此外，参与最高水平竞赛的可能性也有助于他们朝着成为全球公民的方向的发展。所有这些因素都使这些青年人能够成长和发展，而不至于（不受控制地）诉诸仇恨和暴力，在其所在的当地环境中固化暴力循环。</p>
尼日利亚		社会融合	教育 / 体育	学生	<p><b>全国青年运动会和全国中小学校长杯</b></p> <p>尼日利亚青年和体育发展部支持若干倡议，包括全国青年运动会和全国中小学校长杯比赛。这些竞赛包括全国各地的学校，为社会参与和积极接触创造了理想条件。通过竞赛，在发生冲突的社区之间架起桥梁、培养体育精神和开展相互尊重的竞争。竞赛也是一个平台，借以发现和选拔运动员代表国家参加国际体育比赛。《《每日体育》，2020) (Jide, 2020)</p>
尼日利亚	尼日利亚监狱管理局全国安全顾问	个人 / 社会发展	惩戒	囚犯	<p>在尼日利亚，全国安全顾问和尼日利亚监狱管理局实施了一个为期18个月的方案，采用了包括体育运动和比赛在内的广泛方法来应对囚犯中的极端主义问题。该方案得到囚犯和工作人员的积极响应。体育活动促进了新的沟通渠道，使工作人员能够以一种不同、更积极的方式管理极端主义囚犯并与他们接触。值得注意的是，有组织的体育运动和团队比赛为这种新的关系奠定了基础，随后的小组讨论突显了极端主义信仰的自相矛盾性。此外，囚犯还发展了基本的体能和社会技能，这提高了他们重新融入主流社会和从事职业的能力 (Richardson 等人, 2017)。</p>

国家 / 地区	组织	防止暴力极端主义机制	部门	目标受众	方案名称 / 说明
巴基斯坦	巴基斯坦超级联赛	社会融合			<p><b>巴基斯坦超级联赛</b></p> <p>911 事件后，该国的一些主要城市蒙上暴力和恐怖主义的阴影。但是巴基斯坦通过举办场场爆满的超级联赛，现在已经减少了恐怖主义。这一联赛不仅仅是一个让国际板球重回巴基斯坦的理念，而且也是一条击败恐怖主义和极端主义的前进道路。参加联赛的球员来自所有社区，信奉不同宗教。</p>
巴基斯坦	农民发展组织	个人 / 社会发展	建设和平	青年	<p><b>Parvaz e Aman 方案 (PeA) (和平之旅)</b> 是由旁遮普省南部一个社区发展组织——农民发展组织——开展的活动。该项目在木尔坦市开展——此地以不容忍和内部冲突严重以及据报激进化率高而闻名，项目旨在通过在 19 个村庄组织各种活动，建设青年解决冲突和建设和平的能力。除了研讨会、和平步行和艺术活动外，该项目还利用板球、足球、卡巴迪和排球，让该区域各地的 1 000 名青年参与打击暴力极端主义和弘扬和平价值观的积极活动。据报告，体育运动特别有助于吸引未受教育和被忽视社区的青年。青少年发展方案也是在木尔坦市（但在不同的村庄）开展，利用板球促进社会凝聚力和建立青年的信心。对这些方案的评价表明，这些方案有效地挑战了青年人中存在的社会定型观念，增强了社会凝聚力，弘扬了和平价值观，并有助于减少该区域的暴力极端主义。参加方案的人表示，他们建立了信心、纪律观念和自我控制能力，这有助于提高他们解决冲突的能力；这不局限于他们所参加的体育运动，而是延伸到了他们在社会中的更广泛参与。这些方案还为青年人提供了目标和方向，从而通过消除差异和差距以及促进和平与包容的价值观，帮助边缘化和弱势群体重返社会。总体而言，体育运动被认为是一个强有力的动员工具，可作为基础广泛的宣传工具 (Asif, 2018)。</p>
巴基斯坦		社会融合			<p><b>开伯尔和平运动会</b></p> <p>开伯尔和平运动会通过不同的运动项目，包括板球、曲棍球、足球、排球和卡巴迪，使巴基斯坦联邦管辖部落地区的年轻人聚集在一起。该运动会已被用来传递这样一个讯息，即部落地带不再是那些企图在巴基斯坦散布叛乱思想的恐怖分子的避风港，并且通过这一运动会来阻止反社会分子，同时发现有才华的运动员。合并地区恢复体育活动这一事实被看作是各部落地区已恢复和平的证据 (Yousafzai, 2017)。</p>

国家 / 地区	组织	防止暴力极端主义机制	部门	目标受众	方案名称 / 说明
巴基斯坦	巴基斯坦新一代福利协会	社会包容	建设和平、体育运动促进发展	青年、学生	<b>巴基斯坦新一代福利协会</b> 是一个由青年领导的非营利组织，致力于建设和平、促进青年参与、增强妇女权能和教育社会。它致力于发挥青年的潜力，保护权利，并确保每个儿童都能获得基础教育。该协会重视人人都能参加的群众体育运动，利用各种体育运动促进发展方案，让最需要帮助的人参与进来，包括难民、儿童兵、冲突和自然灾害受害者、穷人、残疾人、种族主义及污名化和歧视的受害者以及艾滋病毒 / 艾滋病、疟疾和其他疾病感染者。该协会与 16 所学校建立了伙伴关系，由训练有素的教练每周与学生举行一次活动。这些活动的重点是健康和卫生、沟通和团队建设、包容性、冲突解决和环境问题。
巴勒斯坦	德国国际合作机构 (GIZ)	个人 / 社会发展	劳工	青年	<b>德国国际合作机构 (GIZ)</b> 德国国际合作机构采用“体育运动促进发展”的办法，展示了体育对世界上一些最边缘化社区青年的价值。体育运动促进发展方案与巴勒斯坦劳工部合作，通过体育运动促进职业培训和就业。该方案通过培养个人技能和社交技能以及促进积极的个性发展，力求提高青年人的就业能力，从而间接促进区域的经济。该项目与民间社会组织和私营部门合作，组织了以体育和职业培训为导向的营地，帮助青年人选择职业，并举办讲习班，对教练和体育运动科学毕业生进行体育运动促进发展教育方法的培训。该项目特别注重边缘化群体的青年，以期为他们创造职业培训机会，为他们提供劳动力市场前景信息，并教授社交技能和非暴力解决冲突的办法。(GIZ (b), n.d.)
波兰	内政和行政部，世界希望协会 (Nadzieja na Mundial)	个人 / 社会发展	社会服务	护理院中的儿童	<b>护理院儿童世界杯</b> 世界希望协会 (Nadzieja na Mundial) 与波兰内政和行政部合作，主办了护理院儿童世界杯活动。自 2012 年以来，这项一年一度的赛事超越语言、肤色和文化，通过足球将来自许多国家的儿童聚集在一起。除了为儿童提供在国际环境中代表各自国家的机会外，这些方案还通过竞赛和友谊建立自尊、尊严以及与世界各地同龄人的关系。
波兰		个人 / 社会发展	警务活动	青年	在波兰，设在热舒夫市内的省警察总部在 2007 年至 2010 年期间开展了 <b>抵制流氓行为倡议</b> ，以消除足球流氓在涉及仇恨言论、种族主义和暴力的事件造成的影响。该方案包括体育活动；与青年、家长、体育俱乐部和球迷俱乐部代表举行会议，并邀请运动员和体育活动人士参加；传播信息和建议。该方案侧重于提高青年人对刑事犯罪的认识，包括涉及在大规模集会，特别是足球比赛中施行的“仇恨言论”和极端主义行为的刑事犯罪，并在体育赛事期间促进积极态度。华沙市警察局为青少年举办了一个类似的方案，重点是帮助青少年做好准备，文明参与体育活动，并宣传在有组织的大型体育赛事中的适当球迷行为。

国家 / 地区	组织	防止暴力极端主义机制	部门	目标受众	方案名称 / 说明
葡萄牙	大赦国际	社会融合	体育 - 足球	体育俱乐部、运动员、球迷	<b>大赦国际的体育运动促进人权</b> (Jogo Pelos Direitos Humanos) 为了应对日益严重的暴力、不尊重、种族主义和恐吓风气，大赦国际与葡萄牙足球联合会、联盟和俱乐部合作发起这场全国运动，以提高人们的认识，在体育运动、特别是足球运动中捍卫人权。这一运动强调，从球迷到监管机构，每个人都可以在确保人权得到尊重和维持方面发挥作用。
卢旺达	跆拳道人道主义基金会、卢旺达跆拳道联合会	改善福祉	难民	难民	基兹巴难民营是卢旺达最大的难民营之一，收容了 17 000 多名难民，他们主要来自刚果民主共和国东部。的参加者认为，它改善了他们的人生观，建立了友谊，培养了有助于提高学校成绩的纪律。
索马里		个人 / 社会发展	前儿童兵		<b>问题青年</b> 该方案从 2011 年持续到 2015 年，由开发署、日本政府、儿基会和国际劳工组织供资。该方案根据中、低风险犯罪青年在青年党中的作用等因素，将他们与前青年党成员混合，以减少对前战斗人员的污名化。根据索马里的具体情况和习俗，该方案采用的课程包括愤怒和压力管理、解决冲突、宗教学习以及音乐和体育。虽然这项研究没有进行基线评估，但随后对参与者的问卷调查发现，这些敌意感在参加了该方案后有所下降 (Kelly, 2019)。
塔吉克斯坦	全国跆拳道和跆拳道联合会	个人 / 社会发展 (性别平等)	体育 - 跆拳道 / 跆拳道	运动员 / 拳迷	<b>塔吉克斯坦全国跆拳道和跆拳道联合会</b> 与联合国人口基金和联合国国家工作队合作，促进性别平等和防止性别暴力。该倡议包括举办夏令营，对武术行家进行性别平等、预防暴力、社区组织和公共演讲方面的培训。具备了这些知识的武术斗士们 (大部分是男性) 在武术课、比赛和公共集会上演讲，反对性别不平等和暴力。他们还通过录像和主要媒体宣传活动向公众发出呼吁。基金会在各种著名赛事中，包括 2012 年在斯洛伐克布拉迪斯拉发举行的第九届世界青少年跆拳道锦标赛和 2014 年 8 月在杜尚别举行的国际跆拳道联合会跆拳道世界锦标赛上，重点关注性别平等和预防暴力问题。(联合国人口基金，2015)
联合王国		个人 / 社会发展	少年司法 / 预防犯罪	青少年罪犯	联合王国的 <b>第二次机会项目</b> 利用体育运动，特别是足球和橄榄球，为青少年罪犯提供有效的疏通渠道，使他们远离暴力和犯罪。这一涵盖多个领域的方案为个人和社会发展开辟道路，提高参加者的志向，提供获释后进入主流教育、培训和就业的现实途径。2012 年，对波特兰少年犯管教所两年期方案的独立评价报告称，在解决冲突、敌意、冲动、狱中行为、与工作人员和其他囚犯的关系以及罪犯重返社区等方面都取得了很大改善。在 18 个月期间获释的 50 名参与者中，重新定罪率为 18%，大大低于一年后 48% 的监狱平均比率。该项目显示了较高的经济和社会投资回报，并在未来解决青年犯罪预防问题方案的投资方面为政策制定者提供了进一步的证据 (Meek, 2012)。

国家 / 地区	组织	防止暴力极端主义机制	部门	目标受众	方案名称 / 说明
联合王国 / 欧洲	向种族主义亮红牌	社会包容	体育运动	青年、成人、体育俱乐部、运动员、球迷	<p><b>向种族主义亮红牌</b></p> <p>向种族主义亮红牌组织成立于 1996 年，是联合王国最大的反种族主义教育慈善机构。该方案利用足球和足球运动员的高知名度，帮助应对社会上的种族主义问题，并且这一工作已扩大到其他体育运动。这项运动的大部分工作是在学校、工作场所和足球场举办的活动中为青年人和成年人举办教育讲习班。在整个联合王国，该慈善机构每年为 5 万多人提供教育课程。</p>
	丹佛大学	社会融合	学术界		<p><b>体育运动促进建设和平和防止暴力极端主义</b></p> <p>体育运动、建设和防止暴力极端主义是约瑟夫·科贝尔学院（丹佛大学）Si Cheou Kang 国际安全与外交中心的一个研究项目，这个项目通过对那些在利用体育相关方案促进建设和平和防止暴力极端主义方面的重要专家和从业人员进行一系列有针对性的访谈，探讨体育在建设和平和防止暴力极端主义中的作用。</p>
	布鲁塞尔自由大学	个人 / 社会发展	学术界		<p><b>CATCH (社区体育运动帮助风险青少年：促进个人发展、健康和社会凝聚力的创新战略)</b></p> <p>布鲁塞尔自由大学体育与社会研究小组进行的这项为期四年（2016-2020）的研究调查了有助于处于社会弱势状况的年轻人（14-25 岁）融入社会的社区体育的积极因素，以及如何将这些因素应用于现有的邻里体育活动。研究结果提出了三项关键政策建议：</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 长远规划，在社区体育运动的背景下，与处于社会弱势状况的青年一起努力（理解过程；监测和评价）。</li> <li>2. 在“先行要素”（机制和便利条件；实践、政策和科学之间的伙伴关系）的基础上扩大现有社区体育运动倡议。</li> <li>3. 通过各政策领域的整体合作，为社区体育运动提供支助（例如：支助方案和筹资机制）。</li> </ol>

# 附件 2：案例研究

## 黎巴嫩：将体育运动作为防止暴力极端主义问题国家行动计划的组成部分

黎巴嫩《防止暴力极端主义问题国家战略》于 2018 年通过。该计划是由一个各部委组成的全国委员会根据防止暴力极端主义的国际标准制定的，它规定了国家在防止暴力极端主义方面的短期、中期和长期目标、政策和计划的总框架，包括明确的监测和评价制度。为了应对在社区、文化和经济层面助长暴力极端主义的结构因素，该计划探讨了贫穷、失业、不平等感和正义缺位感等问题，以及这些问题的重叠和交织，并考虑到在这些情况下发挥不同作用的诸多行为体。

该战略探讨了暴力极端主义对个人、家庭和社区造成的威胁，并借鉴了各国际组织的工作、其他国家的战略以及相关经验和做法，以期就防止暴力极端主义问题提供一个反映黎巴嫩社会的文化、发展、人口结构、社会、行政和经济现实的整体视角。

黎巴嫩的战略围绕九个支柱：

1. 对话和预防冲突。
2. 促进善治。
3. 司法、人权和法治。
4. 城乡发展和动员地方社区参与。
5. 性别平等与增强妇女权能。
6. 教育、培训和技能发展。
7. 经济发展和创造就业。
8. 战略传播、信息学和社交媒体。
9. 增强青年权能。

体育运动方面的活动被纳入几个部委的几个支柱：

- **促进善治**：通过设置与最重要的旅游领域（体育、卫生、环境、宗教等）有关的单位，扩大旅游发展部的作用。
- **司法、人权和法治**：青年和体育部在监狱中组织体育活动，培养他们的体育价值观，促进他们重新融入社会。
- **战略传播、信息学和社交媒体**：青年和体育部的任务是传播一种合作和多样性、反对暴力及尊重他人的文化，并通过体育中心和俱乐部加强体育文化；该部还将与信息部和电信部合作，制定战略传播方案，以传播社会融合和摒弃暴力极端主义的讯息。
- **增强青年权能**：青年和体育部将：
  - 通过组织青年体育活动和体育竞赛，强调和巩固青年人中的团队精神和合作价值观。

- 通过重大体育赛事，特别是篮球赛和足球赛，宣传尊重民族多样性和摒弃暴力极端主义的讯息。
- 与私营体育部门合作，支持和促进旨在摒弃暴力和防止极端主义的体育运动举措。

社会事务部还将通过在所有地区建立体育设施，增加青年参与体育运动和体育活动以及培养体育精神的机会。

黎巴嫩正在开展的体育方面的方案拟订工作的一个例子包括公共卫生部、教科文组织和**作好准备积极生活**组织在 2020 年开展的合作，这是《多哈宣言全球方案》下“通过体育运动预防青少年犯罪”倡议的一部分。在贝鲁特举办了为期四天的培训员培训方案，参加的 15 名男女是体育、青年和社会部门的工作人员。参加者学习了如何利用体育运动促进青年人的有益生活技能，鼓励他们作出自信和积极的生活选择。促进公平竞争、平等和尊重，提高对暴力和吸毒问题的认识，以及建立重要的生活技能（例如抵御同龄人的负面压力，应付焦虑和学会批判性思考），这些都是课程的重要组成部分，参加者就此进行了交流和实践。

为帮助应对 2020 年 8 月贝鲁特爆炸事件带来的创伤，培训还纳入一门关于危机时期心理健康的特别课程。这也适用于 COVID-19 大流行，因为疫情导致了焦虑和心理健康问题增加。在教科文组织的支持下，参加者深入讨论了导致体育运动中使用兴奋剂的推动和拉动因素，以及如何保护年轻人和运动员免受此类危险做法的影响，这与《反对使用兴奋剂国际公约》和各国维护公平竞赛的努力是一致的。<sup>156</sup>

## 爱尔兰：囚犯改造

爱尔兰足球协会基金会是该协会的慈善机构。基金会成立于 2016 年，其任务是使协会能够通过四个主要目标促进和发展这项运动：

1. 发展业余足球、青少年足球、学校足球和室内五人制足球。
2. 通过向教育机构和课外活动团体提供工作经验和支助来促进教育。
3. 在经济贫困地区提供资金和足球设施，以改善条件。
4. 通过足球改善北爱尔兰人民的健康和福祉。

基金会还制定了方案，重点是预防犯罪，包括囚犯改造。自 1998 年签署《耶稣受难日协定》以来，北爱尔兰对待囚犯的方式发生了转变，从注重安保的模式转向改造。根据这一方法，该协会的**不越位**方案旨在让被判刑事罪或有犯罪风险的人参与进来，使他们得到改造并有发展，通过足球为他们提供远离犯罪的途径。该方案于 2017 年与司法部、北爱尔兰警察局、北爱尔兰监狱管理局和阿尔斯特大学合作推出，被认为在防止青少年罪犯（18 岁以上）重新参与有暴力极端主义动机的活动方面非常成功。

该自愿方案在拘留所和社区环境中实施，面向即将从监狱释放的罪犯。在为期六周的时间里，参加者参加一系列关于基本教练技能、比赛规则、室内五人制足球入门和心理健康的讲习班。

156 毒品和犯罪问题办公室（2020）。Using sport to reach young people in vulnerable settings, UNODC rolls out new life skills training in Lebanon. 可获自 [www.unodc.org/dohadeclaration/en/news/2020/10/using-sport-to-reach-young-people-in-vulnerable-settings--unodc-rolls-out-new-life-skills-training-in-lebanon.html](http://www.unodc.org/dohadeclaration/en/news/2020/10/using-sport-to-reach-young-people-in-vulnerable-settings--unodc-rolls-out-new-life-skills-training-in-lebanon.html)。

该方案还包括一次锦标赛和毕业典礼活动。在这一基本方案之后，鼓励参加者参加协会开办的社区方案，以此他们可以完成一级教练颁证、裁判和尊重他人讲习班，并发展他们的面试和演讲技巧。

该方案受到参加者的好评，他们通过半结构化访谈和关于心理健康和对极端主义的抵御力的四份系列问卷提供反馈。2019年，90%的参加者完成了该方案的活动；88%的人没有重新被拘留。此外，115名参加者获得资格证书，8人找到工作，32人继续接受进一步的教育或培训。

除了“不越位”计划，爱尔兰足球协会还参与了一系列针对风险社区和青年的其他项目，特别是在全球大流行病和与英国脱欧相关的地方争端增加了暴力极端主义的可能性的情况下。这些项目的重点是弘扬性别包容，增加残疾人的机会，防治心理健康问题，以及应对北爱尔兰的高失业率。**通过体育重新开始**项目于2021年实施，旨在通过体育训练，吸引风险青年远离准军事组织。这一试点方案由社区部领导，并得到司法部的支持；该基金会是牵头执行机构。该方案通过爱尔兰足球协会、阿尔斯特橄榄球协会、阿尔斯特盖尔运动协会和贝尔法斯特巨人队提供的活动模块，指导和支持参加者确定和作出积极的生活选择。除了注重改善心理健康和福祉外，该方案还将提供体育和经认证的资格证书，以帮助提高参加者的就业能力，并在向其他机构推介方面提供长期支持。<sup>157</sup> 预计2022年将推出第二期方案，为16至24岁的年轻人提供与体育相关的机会，并注重反种族主义、心理健康、就业和抵御能力。

## 马里：增强社会凝聚力

自2012年武装团体试图夺取马里控制权以来，该国遭遇了重大的政治、经济和社会危机。伊斯兰武装团体、少数民族民兵和政府安全部队持续实施的暴力和侵犯人权行为对该国的发展和稳定产生了深远影响。这场危机导致武装袭击平民行为长期化，造成数百人死亡以及大规模流离失所和饥饿。武装团体对人道主义机构的袭击破坏了这些机构提供援助的能力，甚嚣尘上的犯罪行为继续威胁民生。冲突对儿童造成了特别严重的毁灭性影响——联合国报告称，至少有185名儿童因社区暴力、交火或简易爆炸装置而丧生，2019年至少有55起袭击学校事件是武装团体所为。儿童还是武装团体和部队招募士兵的目标。<sup>158</sup>

尽管局势仍然令人绝望，但已在为重建该国的凝聚力做出努力，包括让年轻人参加体育运动。近年来，各种内部和外来机构实施了若干以体育运动为基础的方案，包括：

- 2014/2015年，和平与体育组织与马里国家奥林匹克和体育运动委员会合作实施了一个项目，通过体育一体化和社会化支持发展。该项目的重点是提供3吨体育器材（用于橄榄球、排球、登山、空手道、跆拳道、柔道、足球、网球、滚球等），通过体育运动中心向2000名年轻人分发。还向当地利益攸关方提供了技术指导和专门知识、财政和物质支持，以支持项目和活动的实施和长期管理。除在学校和青年中心提供更广泛的体育活动外，该项目还在通过马里体育主管部门牵头的体育项目发展和维持教育以及在将体育作为加强马里青年对话和社会凝聚力的工具方面发挥重要作用。<sup>159</sup>

157 爱尔兰足协基金会（2019）。爱尔兰足协基金会的社会影响，2019年。爱尔兰足协基金会。可获自 [www.irishfa.com/media/28968/irish-fa-foundation-social-impact-report-2019.pdf](http://www.irishfa.com/media/28968/irish-fa-foundation-social-impact-report-2019.pdf)

158 《人权观察》（2020年12月18日）。《2021年世界报告：马里人权趋势》。可获自 [www.hrw.org/world-report/2021/country-chapters/mali](http://www.hrw.org/world-report/2021/country-chapters/mali)。

159 和平与体育组织（日期不详）。体育是加强马里民族团结的重要工具。可获自 [www.peace-sport.org/on-the-field/sport-a-key-tool-for-strengthening-national-unity-in-mali/](http://www.peace-sport.org/on-the-field/sport-a-key-tool-for-strengthening-national-unity-in-mali/)。

- 2016 至 2018 年期间，美国国际开发署（美援署）**高级和解与促进和平方案**努力通过推进和平进程、促进和解、减少青年实施暴力行为和参与武装极端主义团体等方式，帮助马里人赢得和平未来。除了向 200 个村庄各族群的传统、宗教和民选领导人提供冲突解决办法，并与 20 多个族裔间妇女和平委员会合作促进和平进程外，该方案还帮助创建了 100 个族裔间体育俱乐部，让问题青年（15-24 岁）担任运动队成员，并让青年（25-29 岁）担任教练。<sup>160</sup>
- 2021 年，和平与体育组织会同青年与体育运动促进会开展了一项**为期两年的方案**。青年与体育运动促进会由马里运动员 Aminata Makou Traore Sy 于 2017 年创建，旨在构建一个马里年轻人和后代的发展和成就框架。该方案为和平教育工作者提供内容，通过“MyCoach 和平与体育”移动应用程序教导马里青少年形成和平价值观。这一独特的工具用于培训和平教育工作者，帮助他们执行和监测和平与体育组织开办的三个周期方案（即“做好自己、相互接受和共处”）中的全套教学课程。
- 2021 年 3 月，马里青年和体育部组织了一场以**通过体育在马里青年中巩固信任和加强民族团结**为主题的体育锦标赛。比赛项目为男子足球和女子篮球，目的是加强社会结构，巩固和平，恢复马里青年的希望。民间社会行为体、地方社区和地方民选官员参与了这项工作，以努力在全国各地恢复体育和青年活动。通过举办与锦标赛有关的会议和讲习班，促进了民族团结、公民意识、宽容和防止暴力极端主义工作。<sup>161</sup>

## 巴基斯坦：体育运动促进发展与和平

自 1947 年摆脱英国殖民统治获得独立以来，巴基斯坦一直处于族裔、宗教和宗派分裂状态，国内外组织利用这一局面助长极端主义和恐怖主义。与印度持续不断的领土冲突也助长了该国暴力极端主义团体的崛起，包括巴基斯坦境内的一个塔利班分支——巴基斯坦塔利班运动。儿童一直是恐怖主义活动的特定目标，据人权观察社称，巴基斯坦塔利班运动和巴基斯坦境内的其他好战团体以学校和大学为目标，目的是助长不容忍，攻击政府象征物，并通过阻止女童教育等方式实施性别歧视。当时 15 岁的马拉拉·尤萨夫扎伊因积极倡导女性教育而遭暗杀未遂，这一事件引起全世界的关注。据报道，2007 年至 2015 年间，巴基斯坦发生了 867 起针对教育机构的袭击事件，截至 2017 年，约有 2 500 万巴基斯坦儿童没有入学。人权观察预测，这种对教育的破坏性影响将对巴基斯坦社会产生长期负面影响。

为了帮助打击该国的极端主义和恐怖主义，开展了以体育为基础的活动，以支持青年发展和建设和平：

- **巴基斯坦新一代福利救济协会**是一个由青年领导的非营利组织，致力于建设和平、促进青年参与、增强妇女权能和教育社会。该协会致力于发挥青年的潜力，保护各项权利，并确保每个儿童都有机会接受基础教育。该协会着重举办人人都能参加的群众体育运动，利用各种体育运动促进发展方案与最需要帮助的人接触，包括难民、儿童兵、冲突和自然灾害受害者、穷人、残疾人，以及种族主义、污名化和歧视的受害者，艾滋病毒 / 艾滋病、疟疾和其他疾病感染者。该协会已经与 16 所学校合作，

<sup>160</sup> 美援署（2018）。美援署在马里开展的打击暴力极端主义活动。

<sup>161</sup> Maliweb.net（2021年 1月 30日）。马里和平与社会凝聚力体育锦标赛：该活动定于 3月 5日至 12日在加奥举行。可获自 [www.maliweb.net/sports/tournoi-sportif-du-mali-pour-la-paix-et-la-cohesion-sociale-levenement-est-prevu-du-05-au-12-mars-prochain-a-gao-2914306.html](http://www.maliweb.net/sports/tournoi-sportif-du-mali-pour-la-paix-et-la-cohesion-sociale-levenement-est-prevu-du-05-au-12-mars-prochain-a-gao-2914306.html)。

在这些学校，训练有素的教练每周给学生上课，重点是健康和卫生、沟通和团队建设、包容、解决冲突和环境。

- 2018 年的一项评估认为，两个以青年为基础的体育运动促进发展与和平方案是在巴基斯坦防止暴力极端主义的有效方法。这项研究审查了“和平飞行”方案和青少年发展方案的成果，二者通过板球、足球、卡巴迪和排球吸引青年参与。

“和平飞行”方案是由农民发展组织——旁遮普省南部的一个社区发展组织——实施的。该项目旨在以不容忍和内部冲突严重以及据报激进化率高而闻名的木尔坦市开展，旨在通过在 19 个村庄组织的各种体育运动促进发展活动，建设青年解决冲突和建设和平的能力。除了研讨会、和平行走和艺术活动外，该项目还利用板球、足球、卡巴迪和排球等运动，让该区域 1 000 名青年参与打击暴力极端主义和促进和平价值观的积极活动。据报告，体育运动特别有助于动员未受教育和被忽视社区的青年。青少年发展方案也是在木尔坦市（但在不同的村庄）开展，做法是利用板球促进社会凝聚力和青年信心的建立。

评价结果表明，这些方案有效地挑战了青年人之间存在的社会定型观念，增强了社会凝聚力，促进了和平价值观，并帮助减少了该地区的暴力极端主义。方案参与者报告称，他们建立了信心、约束力和自控力，这有助于提高他们解决冲突的能力；这不仅限于他们参加体育运动，而且扩大到他们参与更广泛的社会生活。这些方案还为青年人提供了目标和方向，通过消除差异和差距帮助边缘化和弱势群体融入社会，弘扬了和平与包容价值观。总的来说，体育运动被视为一个强有力的动员工具，可以用作基础广泛的宣传工具。<sup>162</sup>

- 巴基斯坦国家反恐局和高等教育委员会于 2018 年签署了一份谅解备忘录，旨在通过联合研究和提高学生认识活动，包括研讨会、讲习班、作文比赛、辩论会、体育活动、文化活动和社交媒体，促进持续的伙伴关系和合作。

## 英国莱斯特：建立对激进化的抵抗力

莱斯特预防协会负责配合联合王国反恐战略，协调预防活动，力求增强地方社区的能力，使其能够发展对极端主义的抵御能力，并在一切形式的极端主义出现时向其发起挑战。该组织开办了广泛的方案来支持其任务，其中包括“渠道”方案，这是一个自愿推荐计划，针对高危个人，特别是年轻人提供“全面”的照顾和干预（辅导、培训、就业援助、教育和生活技能支持等）；大多数推荐对象的年龄为 12 至 16 岁。

莱斯特预防协会还与当地社区组织合作，通过体育活动等方式开展培训和能力建设，以防止青年人激进化。其中一个组织是莱斯特城足球俱乐部的慈善机构——莱斯特城社区组织。莱斯特城社区组织可以提供体育场、球员、训练场、设备、教练和其他资源，是一个在年轻人中有信誉、受欢迎的组织。莱斯特预防协会对莱斯特城社区组织工作人员进行了关于青年激进化的警示信号的培训，并确定了全市各地（青年人更有可能接触宣扬伊斯兰或极右思想的极端主义团体的地方）可以开展体育互动和培训活动的地点。莱斯特城社区组织还与信仰组织和学校合作，促进融合和容忍。他们最重要的活动之一是为方案参与者创造机会，让他们参加领导才能培训班，并成为莱斯特城社区组织的志愿者，最终在该组织就业。莱斯特城社区组织预计，到 2022 年中曾参与“从参与到就业”计划的员工将达到 20%。

162 Asif, U. (2018). “体育运动促进发展与和平”与暴力极端主义：体育运动促进发展与和平计划在防止巴基斯坦青年暴力极端主义中的作用 [国立首尔大学]。

莱斯特市也在积极应对 COVID-19 大流行带来的挑战。作为英国疫情最严重的城市之一，该市的封控时间比大多数城市都长，对年轻人的脆弱性具有高度认识。最近的一项调查显示，78% 的年轻人在大流行期间上网时间增加，这加大了他们接触极端主义信息或被其裹挟的风险。对此，莱斯特市加强了在线和社交媒体活动，提供在线健身课程、足球技能培训（例如近身控球技能）来帮助年轻人保持活跃状态并获得身体活动的益处。他们还通过电子竞技辅导项目让青年人参与在线活动；在这个项目中，教练和导师与脆弱的年轻人一起玩“国际足联在线”游戏，并讨论其他问题，如封控状态下的生活、心理健康和极端主义。这一方案不仅有助于保持青年人参与（体育运动和与他人交往），而且还应对了网络游戏活动带来的一些威胁，因为网络游戏活动是暴力极端主义团体试图向青年人灌输极端主义意识形态的一个惯用渠道。

## 欧洲：跨境观众暴力事件

足球比赛中的观众暴力和流氓行为（包括极右翼团体利用体育赛事宣扬针对特定群体或人口的暴力和 / 或反社会议程）在欧洲普遍存在。2018 至 2019 年期间，瑞典、法国、波兰、葡萄牙、保加利亚和捷克共和国在 LIAISE 项目中结成了伙伴关系。该项目旨在应对足球观众暴力行为构成的跨界威胁，鼓励利益攸关方形成这样的认识：通过更好地理解、认识和执行支持者联络官的既定良好做法，加强支持者联络官与足球和公共当局之间的对话和沟通具有重要意义。该项目包括国家足球机构与国家国际支持者组织共同举办的一系列培训活动和基于实践的学习交流，重点是与支持者联络、足球比赛中的综合安全、安保和服务办法以及与支持者互动。通过这一举措在六个欧洲国家建立的国家足球机构和支持者组织的合作伙伴关系在该项目结束后将继续合作。

该项目是在欧洲支持者组织的指导下开展的。该组织是一个非营利支持者组织，成员来自 16 个国家，并拥有公认的支持者联络专家，由欧足联共同资助，成员包括泛欧足球安全和安保专家智库等机构以及精选的外部协调人和导师。

LIAISE 项目运行了两年，<sup>163</sup> 积累了将可传承很长时间的成果。项目成果包括根据培训活动和交流访问为六个参与国制定了行动计划。这些未来步骤至关重要，因为欧洲支持者组织希望加强俱乐部支助联络官与足球和公共机构之间的合作。

该项目取得了一些具体成果，包括：

- **提高认识**：该项目通过改善俱乐部支持者联络官与足球和公共机构之间的合作，帮助解决体育运动中存在的观众暴力问题。该项目促使参与方更好地认识到所有利益攸关方必须以综合方式共同努力。该项目还通过合作伙伴的社交媒体帖文和欧洲支持者组织的网站广泛传播信息和反馈意见，欧洲支持者组织不断扩大的俱乐部和支持者组织、国家足球机构、成员国政府和 40 多个国家的其他利益攸关方网络都可以获得这些信息和反馈意见。
- **文化交流**：虽然每个国家都面临着自己的挑战，但该项目让合作伙伴能够更好地相互了解情况以及学习对方正在为堵塞工作漏洞制定的解决方案。这有助于在整个欧洲建立前所未有的联系，并产生了可以在体育场内和周围实施的切实发展，改善了球迷体验。

163 欧洲支持者组织（2019）。LIAISE：一个独特的两年协作伙伴关系。可获自 [www.sdeurope.eu/](http://www.sdeurope.eu/)。

- **巩固支持者联络官的作用**：该项目的-一个主要成果是巩固了支持者联络官在整个欧洲的作用；该项目帮助建立了一个坚实的支持者联络官网络，而合作伙伴也将继续总结项目的经验教训，以此作为其今后综合支持者参与战略的一部分。
- **行动计划**：该项目制定了专门的行动计划，以提出针对具体国家的支持者联络官发展战略。
- **《欧盟足球手册》**：《欧盟警察与支持者联络手册》(12792/16) 的一项修正案专门针对支助联络官。该修正案将扩大现有内容，说明支持者联络官在支持者与足球和公共机构之间的对话中以及在促进减少与观众有关的骚乱方面可以发挥的作用。<sup>164</sup>

此外，全球体育方案还提供了其他资源，以协助会员国开展工作。以下五个资料来源体现并重点介绍了该方案的基本工作和目标，以及通过弘扬体育运动及其价值观帮助加强对助长恐怖主义的激进化和暴力极端主义的抵御能力这一基本目标。

- [《重大体育赛事安保指南》\(2021\)。](#)
- [《利用体育运动及其价值观防止暴力极端主义的现有政策、项目和举措简编》\(2021\)。](#)
- [关于通过体育运动防止暴力极端主义的在线青年咨询 \(2021\)。](#)
- [《利用重大体育赛事防止暴力极端主义手册》\(即将出版\)。](#)
- [用于说明重大体育赛事和推动体育运动促进防止暴力极端主义的全球体育运动方案可视化规划工具 \(2022\)](#)

---

164 欧洲支持者组织 (2019)。LIAISE：一个独特的两年协作伙伴关系。

## 附件 2 参考资料

- AllAfrica (2020). "Nigeria: Ministry writes state sports commissions on new date for Youth Games". Jide, O. AllAfrica.Com, June 26, 2020. Available at <https://allafrica.com/stories/202006260105.html>.
- Asif, U. (2018). "'Sports for Development and Peace' and Violent Extremism: The role of Sports for Development and Peace programs to prevent violent extremism among youth in Pakistan" Seoul National University. Available at [www.sportanddev.org/sites/default/files/downloads/final\\_thesis\\_umair\\_asif.pdf](http://www.sportanddev.org/sites/default/files/downloads/final_thesis_umair_asif.pdf).
- Daily Sports (2020, March 11). "Sports Ministry signs MOU For National Principals, Headmasters Cups" Daily Sports, Nigeria. Available at <https://dailysportsng.com/news/detail.php?news=18505&title=Sports-Ministry-signs-MOU-For-National-Principals-Headmasters-Cups>.
- Deutsche Gesellschaft für Zusammenarbeit (GIZ) (a) (n.d.). *Sport for Development in Jordan and Northern Iraq (S4D)*. Available at [www.giz.de/en/worldwide/43770.html](http://www.giz.de/en/worldwide/43770.html).
- \_\_\_\_\_ (b). (n.d.) Sport for Development. Available at [www.giz.de/en/worldwide/38148.html](http://www.giz.de/en/worldwide/38148.html).
- Human Rights Watch (2020). World Report 2021: Rights Trends in Mali. Available at [www.hrw.org/world-report/2021/country-chapters/mali](http://www.hrw.org/world-report/2021/country-chapters/mali).
- Irish Football Association (n.d.). Stay Onside. Available at [www.irishfa.com/irish-fa-foundation/community-volunteering/stay-onside](http://www.irishfa.com/irish-fa-foundation/community-volunteering/stay-onside).
- Irish FA Foundation. (2019). Irish FA Foundation Social Impact 2019. [www.irishfa.com/media/28968/irish-fa-foundation-social-impact-report-2019.pdf](http://www.irishfa.com/media/28968/irish-fa-foundation-social-impact-report-2019.pdf).
- Irish Football Association (2020). Providing a "Fresh Start through Sport" to young people in Northern Ireland. Available at [www.irishfa.com/news/2020/october/providing-a-fresh-start-through-sport-to-young-people-in-northern-ireland](http://www.irishfa.com/news/2020/october/providing-a-fresh-start-through-sport-to-young-people-in-northern-ireland).
- Johns, A., Grossman, M., and McDonald, K. (2014). "More Than a Game: The impact of sport-based youth mentoring schemes on developing resilience toward violent extremism". *Social Inclusion*, vol. 2(2), pp. 57–70. Available at <https://doi.org/10.17645/si.v2i2.167>.
- Kelly, L. (2019). "Lessons learned from preventing and countering violent extremism (PVE) programmes amid ongoing conflict", p. 15. K4D Helpdesk report, 1 October 2019. Available at [https://opendocs.ids.ac.uk/opendocs/bitstream/handle/20.500.12413/14746/668\\_lessons\\_from\\_CVE.pdf?sequence=1&isAllowed=y](https://opendocs.ids.ac.uk/opendocs/bitstream/handle/20.500.12413/14746/668_lessons_from_CVE.pdf?sequence=1&isAllowed=y).
- Maliweb.net (2021). "Tournoi sportif du Mali pour la paix et la cohésion sociale : L'événement est prévu du 05 au 12 mars prochain à Gao". Maliweb.Net, January 30, 2021. Available at [www.maliweb.net/sports/tournoi-sportif-du-mali-pour-la-paix-et-la-cohesion-sociale-levenement-est-prevu-du-05-au-12-mars-prochain-a-gao-2914306.html](http://www.maliweb.net/sports/tournoi-sportif-du-mali-pour-la-paix-et-la-cohesion-sociale-levenement-est-prevu-du-05-au-12-mars-prochain-a-gao-2914306.html).
- Manhartsberger, H. (2018, January 2). "Fight Extremism". Available at [www.helena-manhartsberger.com/en/fightextremism/](http://www.helena-manhartsberger.com/en/fightextremism/).
- Meek, R. (2012). 2nd Chance Project: The role of sport in promoting desistance from crime (p. 66). Southampton University.

- Peace and Sport (n.d.). Sport, a key tool for strengthening national unity in Mali. Available at [www.peace-sport.org/programmes/sport-a-key-tool-for-strengthening-national-unity-in-mali/](http://www.peace-sport.org/programmes/sport-a-key-tool-for-strengthening-national-unity-in-mali/).
- Radicalisation Awareness Network (2019). The role of sports and leisure activities in preventing and countering violent extremism, Lisbon 6-7 March 2019. Available at [https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/what-we-do/networks/radicalisation\\_awareness\\_network/about-ran/ran-yf-and-c/docs/ran\\_yfc\\_sports\\_and\\_leisure\\_06-07\\_03\\_2019\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/what-we-do/networks/radicalisation_awareness_network/about-ran/ran-yf-and-c/docs/ran_yfc_sports_and_leisure_06-07_03_2019_en.pdf).
- Richardson, C., Cameron, P.A., and Berlouis, K.M. (2017). "The role of sport in deradicalisation and crime diversion". *Journal for Deradicalisation*, Winter 2017/18, No. 13, pp. 29–48.
- SD Europe. (2019). LIAISE: A unique two-year collaborative partnership. Available at <https://www.sdeurope.eu/>.
- UNESCO (2018). Preventing violent extremism through education: Effective activities and impact: Policy brief. Available at <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000266105>.
- UNOCT (2021). *Guide on Mass Sporting Events*. Available at [www.unaoc.org/wp-content/uploads/GUIDE-on-MSE-Security-with-Annex-Final.pdf](http://www.unaoc.org/wp-content/uploads/GUIDE-on-MSE-Security-with-Annex-Final.pdf).
- United Nations, Office on Drugs and Crime (2020). Using sport to reach young people in vulnerable settings, UNODC rolls out new life skills training in Lebanon. Available at [www.unodc.org/dohadecaration/en/news/2020/10/using-sport-to-reach-young-people-in-vulnerable-settings--unodc-rolls-out-new-life-skills-training-in-lebanon.html](http://www.unodc.org/dohadecaration/en/news/2020/10/using-sport-to-reach-young-people-in-vulnerable-settings--unodc-rolls-out-new-life-skills-training-in-lebanon.html).
- United Nations High Commissioner for Refugees, International Olympic Committee (IOC) and Terre des hommes organisation (Tdh) (2018). *Sport for Protection Toolkit: Programming with Young People in Forced Displacement Settings*.
- United Nations Population Fund (2015). "Martial artists fight gender discrimination, violence in Tajikistan". Available at [www.unfpa.org/news/martial-artists-fight-gender-discrimination-violence-tajikistan](http://www.unfpa.org/news/martial-artists-fight-gender-discrimination-violence-tajikistan).
- USAID (2018). USAID Mali countering violent extremism activity.
- Yousafzai, D. (2017). "FATA marks Independence Day with peace games". *Pakistan Forward*. Available at [https://pakistan.asia-news.com/en\\_GB/articles/cnmi\\_pf/features/2017/08/11/feature-01](https://pakistan.asia-news.com/en_GB/articles/cnmi_pf/features/2017/08/11/feature-01).

# 参考资料和参考书目

- African Traditional Sports and Games Confederation and UNESCO (2021). Ministerial Webinar on the Safeguarding and Promotion of Traditional Sports and Games (TSG) in Africa. Nairobi, 15 June 2021. Available at <https://traditionalsportsgames.org/index.php/world/26-africa/242-africa-ministerial-webinar>.
- Albania, Terre des hommes Foundation Mission (2017). Strengthening Civil Society to Build Youth Resilience to Violent Extremism. Available at [https://childhub.org/sites/default/files/library/attachments/cve\\_baseline\\_situation\\_analysis.pdf](https://childhub.org/sites/default/files/library/attachments/cve_baseline_situation_analysis.pdf).
- Aly, A., Taylor, E., and Karnovsky, S. (2014). "Moral disengagement and building resilience to violent extremism: An education intervention", *Studies in Conflict & Terrorism*, vol. 37(4), pp. 369-385. Available at [https://espace.curtin.edu.au/bitstream/handle/20.500.11937/6270/199424\\_199424%20Anne%20Aly.pdf;jsessionid=C86099F93C7788A14AB78FBD6230DA1C?sequence=2](https://espace.curtin.edu.au/bitstream/handle/20.500.11937/6270/199424_199424%20Anne%20Aly.pdf;jsessionid=C86099F93C7788A14AB78FBD6230DA1C?sequence=2).
- Amara, M., and Testa, A. (n.d.). Sport, Radicalisation and Violent Extremism, in *Frontiers Research Topics*. Available at [www.frontiersin.org/research-topics/19494/sport-radicalisation-and-violent-extremism#overview](http://www.frontiersin.org/research-topics/19494/sport-radicalisation-and-violent-extremism#overview).
- Anderlini, S.N., and Rosand, E. (2019). The SDG 16 and PVE Agendas: Different Currencies or Two Sides of the Same Coin? International Civil Society Action Network (ICAN). Available at <https://icanpeacework.org/wp-content/uploads/2019/09/SG-PVE-Policy-Brief.-Sept-2019.pdf>.
- Arab News PK. (2019). "Peshawar is game for sports after nine-year lull". *Arab News Pakistan*, Nov. 10, 2019). Available at [www.arabnews.pk/node/1581921/pakistan](http://www.arabnews.pk/node/1581921/pakistan).
- Archyde (2021). "Switzerland-Tunisia: From Morges to Tunis to stem extremism through sport and culture". Archyde, Feb. 2021). Available at [www.archyde.com/switzerland-tunisia-from-morges-to-tunis-to-stem-extremism-through-sport-and-culture/](http://www.archyde.com/switzerland-tunisia-from-morges-to-tunis-to-stem-extremism-through-sport-and-culture/).
- Atamuradova, F., and Zeiger, S., eds. (2021). *Researching the Evolution of Countering Violent Extremism*. Abu Dhabi: Hedayah. Available at <https://hedayahcenter.org/app/uploads/2021/09/Full-Edited-Volume-RC2019.pdf>.
- Australian Government, Department of Foreign Affairs and Trade (2017). *Development Approaches To Countering Violent Extremism*. Available at [www.dfat.gov.au/about-us/publications/Pages/development-approaches-to-countering-violent-extremism](http://www.dfat.gov.au/about-us/publications/Pages/development-approaches-to-countering-violent-extremism).
- Aziz, A. (2020). "A moment of awakening: Has sport finally found a higher purpose beyond entertainment?" *Forbes*, Aug. 31, 2020. Available at [www.forbes.com/sites/afdhelaziz/2020/08/31/a-moment-of-awakening-has-sport-finally-found-a-higher-purpose-beyond-entertainment/](http://www.forbes.com/sites/afdhelaziz/2020/08/31/a-moment-of-awakening-has-sport-finally-found-a-higher-purpose-beyond-entertainment/).
- Bazaga Fernandez, Casado and Saez (2021). "La radicalización violenta de los jóvenes un reto en la construcción de sociedades seguras: una propuesta de tipología y escala de jóvenes vulnerables a procesos de radicalización violenta", p 73. *Cuadernos de Gobierno y Administración Pública*, Madrid. Available at <https://revistas.ucm.es/index.php/CGAP/article/view/78366>.

- Beddington, J., and others (2008). "The mental wealth of nations." *Nature*, October 2008, vol. 455, pp. 1057–1060. Available at <https://eprints.lancs.ac.uk/id/eprint/45458/1/10.pdf>.
- Beutel, A., and Weinberger, P. (2016). *Public-Private Partnerships to Counter Violent Extremism: Field Principles for Action: Final report to the U.S. Department of State*. National Consortium for the Study of Terrorism and Responses to Terrorism (START). Available at [www.start.umd.edu/pubs/START\\_State\\_PublicPrivatePartnershipstoCounterViolentExtremismFieldPrinciplesforAction\\_June2016.pdf](http://www.start.umd.edu/pubs/START_State_PublicPrivatePartnershipstoCounterViolentExtremismFieldPrinciplesforAction_June2016.pdf).
- Borum, R. (2004). *Psychology of Terrorism*. Tampa: University of South Florida. Available at [www.ojp.gov/pdffiles1/nij/grants/208552.pdf](http://www.ojp.gov/pdffiles1/nij/grants/208552.pdf).
- Brunet, Ferran (1995). "An economic analysis of the Barcelona '92 Olympic Games: resources, financing and impact", in Miquel de Moragas Spà and Miquel Botella (eds.), in *The Keys of Success: The Social, Sporting, Economic and Communications Impact of Barcelona '92*. Bellaterra: Servei de Publicacions de la Universitat Autònoma de Barcelona. Available at [www.readkong.com/page/an-economic-analysis-of-the-barcelona-92-olympic-games-9482662](http://www.readkong.com/page/an-economic-analysis-of-the-barcelona-92-olympic-games-9482662).
- Coalter F., "Sport-for-change: some thoughts from a sceptic", in *Social Inclusion*, 2015, Vol. 3, Issue 3, pp. 19-23. Available at [www.researchgate.net/publication/281336411\\_Sport-for-Change\\_Some\\_Thoughts\\_from\\_a\\_Sceptic](http://www.researchgate.net/publication/281336411_Sport-for-Change_Some_Thoughts_from_a_Sceptic).
- Commonwealth Forum of National Human Rights Institutions (CFNHRI). (n.d.). *Sport and Human Rights*. Available at <https://cfnhri.org/human-rights-topics/sport-and-human-rights/>.
- Dandurand, Y. (2020). *Sports-based Crime Prevention*. International Centre for Criminal Law Reform & Criminal Justice Policy (ICCLR). Available at <https://icclr.org/2020/05/13/sports-based-crime-prevention/>.
- Davies, L., and Limbada, S. (2019). "Education and radicalisation prevention: Different ways governments can support schools and teachers in preventing/countering violent extremism". Radicalisation Awareness Network. Available at [https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/default/files/what-we-do/networks/radicalisation\\_awareness\\_network/about-ran/ran-edu/docs/ran\\_edu\\_different\\_ways\\_governments\\_can\\_support\\_schools\\_teachers\\_052019\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/default/files/what-we-do/networks/radicalisation_awareness_network/about-ran/ran-edu/docs/ran_edu_different_ways_governments_can_support_schools_teachers_052019_en.pdf).
- Davis, J. (2017). *Women in Modern Terrorism – From liberation wars to global jihad and the Islamic state*, Lanham, Maryland: Rowman & Littlefield.
- Dawson L., Edwards C., and Jeffray, C. (2014). *Learning and Adapting: The Use of Monitoring and Evaluation in Countering Violent Extremism, A Handbook for Practitioners*.
- DeLeon, P., and Vogenbeck, D.M. (2007). The policy sciences at the crossroads. In *Handbook of public policy analysis: Theory, politics, and methods*.
- Deloitte (2010). *A lasting legacy: How major sporting events can drive positive change for host communities and economies* (authors Pellegrino and Hancock). Available at [www2.deloitte.com/ch/en/pages/public-sector/articles/a-lasting-legacy.html](http://www2.deloitte.com/ch/en/pages/public-sector/articles/a-lasting-legacy.html).
- Deutsche Gesellschaft für Zusammenarbeit (GIZ). (n.d.). *Sport for Development*. Bonn. Available at [www.giz.de/en/worldwide/43770.html](http://www.giz.de/en/worldwide/43770.html).
- Digweed, L. (2020). *Building resilience in youth sports: Reaching for high performance and beyond*. ESG, British Gymnastic Association. Available at <http://teamesg.co.uk/blog/>.

- Emmelkamp, J. and others. (2020). Risk factors for (violent) radicalization in juveniles: A multilevel meta-analysis. *Aggression and Violent Behavior*, 55, Article 101489. Available at <https://doi.org/10.1016/j.avb.2020.101489>
- European Commission (2014). "Preventing radicalisation to terrorism and violent extremism: strengthening the EU's response", Communication, January 2014. Available at [www.europarl.europa.eu/meetdocs/2009\\_2014/documents/com/com\\_com\(2013\)0941\\_/com\\_com\(2013\)0941\\_en.pdf](http://www.europarl.europa.eu/meetdocs/2009_2014/documents/com/com_com(2013)0941_/com_com(2013)0941_en.pdf).
- \_\_\_\_\_ (2019). The role of sports and leisure activities in preventing and countering violent extremism. Radicalisation Awareness Network, 6-7 March 2019. Available at [https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/what-we-do/networks/radicalisation\\_awareness\\_network/about-ran/ran-yf-and-c/docs/ran\\_yfc\\_sports\\_and\\_leisure\\_06-07\\_03\\_2019\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/what-we-do/networks/radicalisation_awareness_network/about-ran/ran-yf-and-c/docs/ran_yfc_sports_and_leisure_06-07_03_2019_en.pdf).
- \_\_\_\_\_ (n.d.). Erasmus+ Sport Programme. EACEA – European Commission. Available at [https://eacea.ec.europa.eu/erasmus-plus/actions/sport\\_en](https://eacea.ec.europa.eu/erasmus-plus/actions/sport_en).
- European Commission, Radicalisation Awareness Network. (2019). The role of sports and leisure activities in preventing and countering violent extremism. Available at [https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/what-we-do/networks/radicalisation\\_awareness\\_network/about-ran/ran-yf-and-c/docs/ran\\_yfc\\_sports\\_and\\_leisure\\_06-07\\_03\\_2019\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/what-we-do/networks/radicalisation_awareness_network/about-ran/ran-yf-and-c/docs/ran_yfc_sports_and_leisure_06-07_03_2019_en.pdf).
- European Commission Against Racism and Intolerance (n.d.). Combating Racism and Racial Discrimination in the Field of Sport: ECRI General Policy Recommendation No. 12. Key Topics. Available at <https://rm.coe.int/ecri-general-policy-recommendation-no-12-key-topics-combating-racism-a/16808d28f3>.
- European Institute for Gender Equality, "Sport – relevance of gender in the policy area", European Institute for Gender Equality. Available at <https://eige.europa.eu/gender-mainstreaming/policy-areas/sport>.
- Fédération Internationale de Football Association (FIFA) (2016) Safeguarding and Child Protection. Available at [www.fifa.com/social-impact/fifa-guardians](http://www.fifa.com/social-impact/fifa-guardians).
- \_\_\_\_\_ (2016). FIFA 2.0: The Vision for the Future. Available at <https://digitalhub.fifa.com/m/154c905313d5fa69/original/drnd5smfl6dhxgiyqmx-pdf.pdf>
- \_\_\_\_\_ (2017). FIFA Good Practice Guide on Diversity and Anti-Discrimination. FIFA: Zurich. Available at <https://digitalhub.fifa.com/m/6363f7dc616ff877/original/wg4ub76pezwcxsa0j98-pdf.pdf>.
- Fink and others., "Thinking outside the box: exploring the critical roles of sports, arts, and culture in preventing violent extremism", Abu Dhabi: Hedayah Centre, 2015. Available at [www.globalcenter.org/wp-content/uploads/2015/02/15Feb17\\_SAC\\_Brief\\_Hedayah\\_GlobalCenter.pdf](http://www.globalcenter.org/wp-content/uploads/2015/02/15Feb17_SAC_Brief_Hedayah_GlobalCenter.pdf).
- Frisby, W., and Ponic, P. (2017). "Sport and social inclusion". Chapter XIII in J. Harvey and L. Thibault (eds.), *Sport Policy in Canada*, pp. 381–403. University of Ottawa Press. Available at <http://books.openedition.org/uop/724>.
- Gakiya, M., Tiu Wu, A., and Al-Rousan, T. (2016). *Women's Leadership and Empowerment for Peacebuilding*. Saskawa Peace Foundation. Available at [www.spf.org/publication/upload/Women%27s%20Leadership%20and%20Empowerment%20for%20PeacebuildingII.pdf](http://www.spf.org/publication/upload/Women%27s%20Leadership%20and%20Empowerment%20for%20PeacebuildingII.pdf).
- Grix, J., Brannagan, P.M., and Wood, H. (2017). "State strategies for leveraging sports mega-events: Unpacking the concept of 'legacy'." *International Journal of Sport Policy*, vol. 9(2), pp. 1–16.

Available at [www.researchgate.net/publication/316844933\\_State\\_strategies\\_for\\_leveraging\\_sports\\_mega-events\\_unpacking\\_the\\_concept\\_of\\_%27legacy%27](http://www.researchgate.net/publication/316844933_State_strategies_for_leveraging_sports_mega-events_unpacking_the_concept_of_%27legacy%27).

- Hamblin, J. (2019). "The most dangerous way to lose yourself", in *The Atlantic*, Sept. 25, 2019. Available at [www.theatlantic.com/health/archive/2019/09/identity-fusion-trump-allegiance/598699/](http://www.theatlantic.com/health/archive/2019/09/identity-fusion-trump-allegiance/598699/).
- Harris, M.A. (2018). "The relationship between physical inactivity and mental wellbeing: Findings from a gamification-based community-wide physical activity intervention". *Health Psychology Open*, 5(1), January-June 2018, pp. 1–8. Available at <https://journals.sagepub.com/doi/pdf/10.1177/2055102917753853>.
- Holmer, G., Bauman, P., and Aryaenejad, K., (2018), 10 Steps to Designing and Implementing Inclusive National Action Plans to Prevent Violent Extremism. Available at <https://icanpeacework.org/2018/05/06/10-steps-designing-implementing-inclusive-national-action-plans-prevent-violent-extremism/>. United States Institute of Peace.
- Hug, E.C. (2013). "The role of isolation in radicalization: how important is it?" Available at <https://apps.dtic.mil/sti/citations/ADA620454>.
- India Today. (2019). "World Cup 2019: Pakistan fans cheering on India to beat England". *India Today*, June 30, 2019. Available at [www.indiatoday.in/sports/cricket-world-cup-2019/story/england-vs-india-world-cup-2019-pakistan-fans-cheering-on-india-to-beat-england-1559002-2019-06-30](http://www.indiatoday.in/sports/cricket-world-cup-2019/story/england-vs-india-world-cup-2019-pakistan-fans-cheering-on-india-to-beat-england-1559002-2019-06-30).
- International Alert (2018). "Making PVE Programmes Work: Rethinking approaches to the prevention of violent extremism in Lebanon", *Policy Brief*.
- International Olympic Committee. Olympic Agenda. Available at <https://olympics.com/ioc/olympic-agenda-2020>.
- \_\_\_\_\_. Olympic Charter. Available at <https://stillmed.olympic.org/media/Document%20Library/OlympicOrg/General/EN-Olympic-Charter.pdf>.
- Irish FA Foundation. (2019). *Irish FA Foundation Social Impact 2019*. Belfast: Irish FA Foundation. Available at [www.irishfa.com/media/28968/irish-fa-foundation-social-impact-report-2019.pdf](http://www.irishfa.com/media/28968/irish-fa-foundation-social-impact-report-2019.pdf).
- Khalil, J., and Zeuthen, M. (2016). *Countering Violent Extremism and Risk Reduction: A guide to programme design and evaluation*. London: Royal United Services Institute. Available at <https://cnxus.org/resource/countering-violent-extremism-and-risk-reduction-a-guide-to-programme-design-and-evaluation-a-guide-to-programme-design-and-evaluation/>
- Khdimallah, M. (2021). « Etablissements scolaires à Sidi Hassine et lutte contre la radicalisation des jeunes : Inauguration de salles d'activités culturelles et sportives ». *La Presse de Tunisie*, February 15, 2021. Available at <https://lapresse.tn/87771/etablissements-scolaires-a-sidi-hassine-et-lutte-contre-la-radicalisation-des-jeunes-inauguration-de-salles-dactivites-culturelles-et-sportives/>.
- Koehler, D. (2015). "Using family counselling to prevent and intervene against foreign fighters: operational perspectives, methodology and best practices for implementing codes of conduct".
- Koser, K., and Cunningham, A. (2017). "Migration, violent extremism and social exclusion", Chapter 9 in *World Migration Report 2018*. Geneva: International Organization for Migration. Available at [https://publications.iom.int/system/files/pdf/wmr\\_2018\\_en\\_chapter9.pdf](https://publications.iom.int/system/files/pdf/wmr_2018_en_chapter9.pdf).

- Lasswell, H.D. (1956). *The Decision Process: Seven Categories of Functional Analysis*. College Park, MD: University of Maryland.
- \_\_\_\_\_ (1971). *A Pre-View of Policy Sciences*. New York: American Elsevier.
- Lindstrom, J., "Personality and team identification predict violent intentions among soccer supporters", *Frontiers in Sports and Active Living*, Oct. 25, 2021, p. 6. Available at [www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC8573121/](http://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC8573121/).
- Madhavan, N. (2019). "Invictus: How Nelson Mandela used rugby to unite South Africa". Delhi: The Hindu, Business Line, November 3, 2019. Available at [www.thehindubusinessline.com/news/sports/invictus-how-nelson-mandela-used-rugby-to-unite-south-africa/article29870024.ece](http://www.thehindubusinessline.com/news/sports/invictus-how-nelson-mandela-used-rugby-to-unite-south-africa/article29870024.ece).
- Merkel, U. (2016). "Sport as a foreign policy and diplomatic tool". In *Routledge Handbook of Sport and Politics*, October 2016. Available at [www.routledgehandbooks.com/doi/10.4324/9781315761930.ch3](http://www.routledgehandbooks.com/doi/10.4324/9781315761930.ch3).
- Miller, N. (2021). "North and South Korea officially launch joint bid to host the 2032 Olympics". *SwimSwam*, April 5, 2021.
- Mills, J. F., Kroner, D.G., and Hemmati, T. (2004). "The measures of criminal attitudes and associates (MCAA): The prediction of general and violent recidivism", in *Criminal Justice and Behavior*, vol. 31(6), pp. 717–733. Available at <https://journals.sagepub.com/doi/10.1177/0093854804268755>.
- Moran, M., Goodin, R., and Rein, M. (2006). *The Oxford Handbook of Public Policy*. Oxford: Oxford University Press.
- Moyano, M., and Trujillo, H. (2013). *Radicalización Islamista y Terrorismo. Claves psicosociales*. [www.researchgate.net/publication/281710983\\_Radicalizacion\\_Islamista\\_y\\_Terrorismo\\_Claves\\_Psicosociales](http://www.researchgate.net/publication/281710983_Radicalizacion_Islamista_y_Terrorismo_Claves_Psicosociales)
- Moyano, M., and others (2021). Preventing and countering violent radicalization. A guide for first-line practitioners. Available at [www.researchgate.net/publication/355338734\\_Preventing\\_and\\_countersing\\_violent\\_radicalization\\_A\\_guide\\_for\\_first-line\\_practitioners](http://www.researchgate.net/publication/355338734_Preventing_and_countersing_violent_radicalization_A_guide_for_first-line_practitioners).
- Muhsen, T. Abdul Aziz (2020). "The impact of physical activity and sport on mental health". Available at [www.researchgate.net/publication/342693477](http://www.researchgate.net/publication/342693477).
- Murray, S., and Pigman, G.A. (2013). "Mapping the relationship between international sport and diplomacy". *Sport in Society*, vol. 17(9), 18 November 2013, pp. 1098–1118. Available at <https://doi.org/10.1080/17430437.2013.856616>.
- News18.com. (2021). "Pakistani fans forgot about rivalry and cheered for India's win against Australia on Twitter". Available at [www.news18.com/news/buzz/pakistani-cricket-fans-forgot-about-rivalry-and-rooted-for-indias-win-against-australia-3312032.html](http://www.news18.com/news/buzz/pakistani-cricket-fans-forgot-about-rivalry-and-rooted-for-indias-win-against-australia-3312032.html).
- Newson, M., Buhrmester, M., and Whitehouse, H. (2016). "Explaining lifelong loyalty: The role of identity fusion and self-shaping group events". *PLOS ONE*, 11(8), e0160427. Available at <https://doi.org/10.1371/journal.pone.0160427>.
- Observatory to Prevent Extremist Violence (2017). *Barcelona Declaration: Plan of Action of the Euro-Mediterranean civil society to prevent all form of violent extremism*. Available at <https://europa.eu/capacity4dev/file/46900/download?token=bb-g8qHR>.

- Organisation for Economic Co-operation and Development (n.d). Policy Framework on Sound Public Governance. Available at [www.oecd.org/governance/pcsd/OECD\\_Policy\\_Framework\\_on\\_Sound\\_Public\\_Governance\\_Highlights%20Brochure\\_EN.pdf](http://www.oecd.org/governance/pcsd/OECD_Policy_Framework_on_Sound_Public_Governance_Highlights%20Brochure_EN.pdf).
- \_\_\_\_\_. Policy Monitoring and Evaluation. Available at [www.oecd.org/gov/policy-monitoring-evaluation.htm](http://www.oecd.org/gov/policy-monitoring-evaluation.htm).
- Organization for Security and Cooperation in Europe (2018). The Role of Civil Society in Preventing and Countering Violent Extremism and Radicalisation That Lead to Terrorism: A Guidebook for South-Eastern Europe. Available at [www.osce.org/secretariat/400241?download=true](http://www.osce.org/secretariat/400241?download=true).
- \_\_\_\_\_. (2020). A Whole-of-Society Approach to Preventing and Countering Violent Extremism and Radicalisation That Lead to Terrorism: A Guidebook for Central Asia. Available at [www.osce.org/files/f/documents/a/7/444340\\_0.pdf](http://www.osce.org/files/f/documents/a/7/444340_0.pdf).
- \_\_\_\_\_. (2020). Non-custodial Rehabilitation and Reintegration in Preventing and Countering Violent Extremism and Radicalisation That Lead to Terrorism: A Guidebook for Policymakers and Practitioners in South-Eastern Europe. Available at [www.osce.org/files/f/documents/d/7/444838.pdf](http://www.osce.org/files/f/documents/d/7/444838.pdf).
- Orme-Claye, T. (2021). "German officials say Berlin-Tel Aviv 2036 Olympics would be 'a mark of reconciliation'." Insider Sport, April 8, 2021.
- Preuss, H. (2007). "The conceptualisation and measurement of mega sport tourism", in *Journal of Sport & Tourism*, vol. 12(3-4), pp. 207-227.
- Public Safety Canada. (2017). Crime Prevention – Research Highlights 2017-H03-CP – Sports-Based Crime Prevention Programs. Ottawa, 2017. Available at [www.publicsafety.gc.ca/cnt/rsrscs/pblctns/2017-h03-cp/index-en.aspx](http://www.publicsafety.gc.ca/cnt/rsrscs/pblctns/2017-h03-cp/index-en.aspx).
- Ragazzi, F., and Council of Europe (2018). "Students as suspects? – The challenges of counter-radicalisation policies in education in the Council of Europe member states". Available at <https://rm.coe.int/prems-122217-eng-2511-students-as-suspects-couv-16x24-bat-web/168077bb78>.
- Ramirez, I. (2021). "A surprising leg up for women in war-torn South Sudan: On the soccer field". PassBlue, 12 July 2021. Available at [www.passblue.com/2021/07/12/a-surprising-leg-up-for-women-in-war-torn-south-sudan-on-the-soccer-field/](http://www.passblue.com/2021/07/12/a-surprising-leg-up-for-women-in-war-torn-south-sudan-on-the-soccer-field/).
- RAND Europe (2018). "Violent and antisocial behaviour at football events: Review of interventions". Available at [www.rand.org/content/dam/rand/pubs/research\\_reports/RR2500/RR2532/RAND\\_RR2532.pdf](http://www.rand.org/content/dam/rand/pubs/research_reports/RR2500/RR2532/RAND_RR2532.pdf).
- Rosand, E., Schumicky-Logan, L., and Koser, K. (2020). "Preventing violent extremism during and after the COVID-19 pandemic". April 28, 2020, Brookings. Available at [www.brookings.edu/blog/order-from-chaos/2020/04/28/preventing-violent-extremism-during-and-after-the-covid-19-pandemic/](http://www.brookings.edu/blog/order-from-chaos/2020/04/28/preventing-violent-extremism-during-and-after-the-covid-19-pandemic/).
- Saqlain, Nadeem (2019). "Child and youth empowerment through sports". CYC-Online, 2019, pp. 42-46. Available at [www.researchgate.net/publication/330158256\\_Child\\_and\\_Youth\\_Empowerment\\_Through\\_Sports](http://www.researchgate.net/publication/330158256_Child_and_Youth_Empowerment_Through_Sports).
- Singapore, Civil Service College (2011). "Reviewing whole-of-Government collaboration in the Singapore Public Service". Available at [www.csc.gov.sg/articles/reviewing-whole-of-government-collaboration-in-the-singapore-public-service](http://www.csc.gov.sg/articles/reviewing-whole-of-government-collaboration-in-the-singapore-public-service).

- SK4ys Skills for Youth, at [www.youth-sport.net/sk4ys](http://www.youth-sport.net/sk4ys).
- Snow, C.P. (1990). "The two cultures". *Leonardo*, vol. 23(2/3), pp. 169–173. Available at <https://doi.org/10.2307/1578601>.
- Speckhard, A. (2021). A training manual: Women in preventing and countering violent extremism. UN-Women. Available at [www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2021/02/a-training-manual-women-in-preventing-and-countering-violent-extremism](http://www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2021/02/a-training-manual-women-in-preventing-and-countering-violent-extremism).
- Sportanddev.org. (n.d.). Toolkit: Monitoring and evaluation (M&E). Available at [www.sportanddev.org/en/toolkit/monitoring-and-evaluation-me](http://www.sportanddev.org/en/toolkit/monitoring-and-evaluation-me).
- Sport and Recreation Alliance, Game of Life – Social Cohesion. Available at [www.sportandrecreation.org.uk/pages/gol-social-cohesion](http://www.sportandrecreation.org.uk/pages/gol-social-cohesion).
- Sport for Development and Peace International Working Group. (2008). *Harnessing the Power of Sport for Development and Peace: Recommendations to Governments*. Toronto: Right to Play, 2008. Available at [www.sportanddev.org/sites/default/files/downloads/rtp\\_sdp\\_iwg\\_harnessing\\_the\\_power\\_of\\_sport\\_for\\_development\\_and\\_peace.pdf](http://www.sportanddev.org/sites/default/files/downloads/rtp_sdp_iwg_harnessing_the_power_of_sport_for_development_and_peace.pdf).
- Steadman, L. E., and Moix, B. (2019). *How Civil Society Can Help Prevent Violence and Extremism*. United States Institute of Peace. Available at [www.usip.org/publications/2019/06/how-civil-society-can-help-prevent-violence-and-extremism](http://www.usip.org/publications/2019/06/how-civil-society-can-help-prevent-violence-and-extremism).
- Stephens, W., Sieckelinck, S., and Boutellier, H. (2019). "Preventing violent extremism: A review of the literature". In *Studies in Conflict and Terrorism*, vol 44(4), 2021. Available at [www.tandfonline.com/doi/abs/10.1080/1057610X.2018.1543144](http://www.tandfonline.com/doi/abs/10.1080/1057610X.2018.1543144).
- Swiss Peace Foundation (2016). *Preventing violent extremism: A new paradigm or evolving approach?* No. 148, November 2016. Bern, Switzerland: KOFF. Available at [www.swisspeace.ch/apropos/preventing-violent-extremism-new-paradigm-evolving-approach/](http://www.swisspeace.ch/apropos/preventing-violent-extremism-new-paradigm-evolving-approach/).
- Switzerland, Federal Department of Foreign Affairs (2017). "Tunisian delegation in Switzerland for bilateral and interdisciplinary exchange on preventing violent extremism and combatting terrorism". Available at [www.admin.ch/gov/en/start/documentation/media-releases.msg-id-68872.html](http://www.admin.ch/gov/en/start/documentation/media-releases.msg-id-68872.html).
- UEFA (2006). *Tackling Racism in Club Football, A Guide for Clubs*. Available at [www.uefa.com/MultimediaFiles/Download/uefa/KeyTopics/448328\\_DOWNLOAD.pdf](http://www.uefa.com/MultimediaFiles/Download/uefa/KeyTopics/448328_DOWNLOAD.pdf).
- United Nations Alliance of Civilizations, UNOCT, United Nations Interregional Crime and Justice Research Institute and International Centre for Sport Security (2021). *Report: Online Youth Consultation on Preventing Violent Extremism Through Sport*, held 20-21 January 2021. Available at [www.unaoc.org/resource/online-youth-consultation-on-preventing-violent-extremism-through-sport/](http://www.unaoc.org/resource/online-youth-consultation-on-preventing-violent-extremism-through-sport/).
- United Nations (2018). *Strengthening the global framework for leveraging sport for development and peace: Report of the Secretary-General (A/73/325)*. Available at [https://digitallibrary.un.org/record/1640687/files/A\\_73\\_325-EN.pdf](https://digitallibrary.un.org/record/1640687/files/A_73_325-EN.pdf).
- \_\_\_\_\_ (2019). *Strategy and Plan of Action on Hate Speech*. Available at [www.un.org/en/genocideprevention/documents/advising-and-mobilizing/Action\\_plan\\_on\\_hate\\_speech\\_EN.pdf](http://www.un.org/en/genocideprevention/documents/advising-and-mobilizing/Action_plan_on_hate_speech_EN.pdf).
- \_\_\_\_\_ (2020). *Recovering better: Sport for development and peace*. Available at [www.un.org/development/desa/dspd/wp-content/uploads/sites/22/2020/12/Final-SDP-recovering-better.pdf](http://www.un.org/development/desa/dspd/wp-content/uploads/sites/22/2020/12/Final-SDP-recovering-better.pdf).

- \_\_\_\_\_ (2021). Behavioural Science Report., UN Innovation Network. Available at [www.uninnovation.network/assets/BeSci/UN\\_Behavioural\\_Science\\_Report\\_2021.pdf](http://www.uninnovation.network/assets/BeSci/UN_Behavioural_Science_Report_2021.pdf).
- United Nations, Committee on the Rights of the Child (2011). General comment No. 13 (2011): The right of the child to freedom from all forms of violence, CRC/C/GC/13 (18 April 2011).
- United Nations, Counter-Terrorism Centre. "UNCCT Global PCVE Programme issues call for applications to its Youth Engagement and Empowerment Programme for South Asia & Southeast Asia". Available at [www.un.org/counterterrorism/events/call-for-applications-YEEP-south-asia-southeast-asia](http://www.un.org/counterterrorism/events/call-for-applications-YEEP-south-asia-southeast-asia).
- United Nations, Department of Economic and Social Affairs (2020). The impact of COVID-19 on sport, physical activity and wellbeing and its effects on social development. Available at [www.un.org/development/desa/dspd/2020/05/covid-19-sport/](http://www.un.org/development/desa/dspd/2020/05/covid-19-sport/).
- United Nations, General Assembly (2016). United Nations Action Plan on Sport for Development and Peace: report of the Secretary-General. A/71/179.
- \_\_\_\_\_ (2018). Resolution 72/284. Available at [www.securitycouncilreport.org/un-documents/document/ares72284.php](http://www.securitycouncilreport.org/un-documents/document/ares72284.php).
- \_\_\_\_\_ (2019). Report of the Secretary-General on "Protecting human rights and fundamental freedoms while countering terrorism", A/74/270. Available at <https://digitallibrary.un.org/record/3825580?ln=en>.
- \_\_\_\_\_ (2020). Report of the Secretary-General on "Activities of the United Nations System in implementing the United Nations Global Counter-Terrorism Strategy" (A/74/677).
- \_\_\_\_\_ (2020) "Sport: a global accelerator of peace and sustainable development for all", report of the Secretary General, (A/75/155). Available at <https://undocs.org/A/75/155>.
- \_\_\_\_\_ (2021.) Report on "Activities of the United Nations system in implementing the United Nations Global Counter-Terrorism Strategy" (A/75/729).
- United Nations, High Commissioner for Human Rights (2016). Report on best practices and lessons learned on how protecting and promoting human rights contribute to preventing and countering violent extremism. A/HRC/33/29.
- United Nations, Human Rights Council. (2020). Intersection of race and gender discrimination in sport: Report of the United Nations High Commissioner for Human Rights. A/HRC/44/26.
- United Nations, Office of Counter-Terrorism (2020). Virtual High-Level Meeting on Sport for Preventing and Countering Violent Extremism Conducive to Terrorism, 18 September 2020 and Virtual International Expert Group Meeting on Sport for Preventing and Countering Violent Extremism Conducive to Terrorism, 21 – 23 September 2020. See [www.un.org/counterterrorism/sites/www.un.org.counterterrorism/files/202020923\\_closing\\_press\\_release\\_iegmsports\\_approved.pdf](http://www.un.org/counterterrorism/sites/www.un.org.counterterrorism/files/202020923_closing_press_release_iegmsports_approved.pdf).
- United Nations, Office of the Special Representative of the Secretary-General- on Violence against Children: "A Child-Resilience Approach to Preventing Violent Extremism", (2020). Available at [https://violenceagainstchildren.un.org/sites/violenceagainstchildren.un.org/files/2020/reports\\_extremism/un\\_hq\\_osrsg\\_a\\_child-resilience\\_approach\\_to\\_preventing\\_violent\\_extremism\\_20-01153\\_lo-res.pdf](https://violenceagainstchildren.un.org/sites/violenceagainstchildren.un.org/files/2020/reports_extremism/un_hq_osrsg_a_child-resilience_approach_to_preventing_violent_extremism_20-01153_lo-res.pdf).

- United Nations, Office of the Secretary-General's Envoy on Youth: "If I disappear Global Report on Protecting Young People in Civic Spaces" (2021). Available at [www.un.org/youthenvoy/wp-content/uploads/2021/06/Global-Report-on-Protecting-Young-People-in-Civic-Space.pdf](http://www.un.org/youthenvoy/wp-content/uploads/2021/06/Global-Report-on-Protecting-Young-People-in-Civic-Space.pdf).
- United Nations, OSRSG-VAC (2020). A Child-Resilience Approach to Preventing Violent Extremism. Office of the Special Representative of the Secretary-General on Violence against Children. Available at <https://violenceagainstchildren.un.org/news/child-resilience-approach-preventing-violent-extremism>.
- United Nations, Plan of Action to Prevent Violent Extremism. Available at [www.un.org/counterterrorism/plan-of-action-to-prevent-violent-extremism](http://www.un.org/counterterrorism/plan-of-action-to-prevent-violent-extremism).
- United Nations Development Programme (UNDP) (2016). Preventing Violent Extremism Through Promoting Inclusive Development, Tolerance and Respect for Diversity: A development response to addressing radicalisation and violent extremism. Available at [www.undp.org/content/dam/norway/undp-ogc/documents/Discussion%20Paper%20-%20Preventing%20Violent%20Extremism%20by%20Promoting%20Inclusive%20Development.pdf](http://www.undp.org/content/dam/norway/undp-ogc/documents/Discussion%20Paper%20-%20Preventing%20Violent%20Extremism%20by%20Promoting%20Inclusive%20Development.pdf).
- \_\_\_\_\_ (2016). Preventing Violent Extremism Through Promoting Inclusive Development, Tolerance and Respect for Diversity: A development response to addressing radicalisation and violent extremism. Available at [www.undp.org/publications/preventing-violent-extremism-through-inclusive-development-and-promotion-tolerance-and-respect-diversity](http://www.undp.org/publications/preventing-violent-extremism-through-inclusive-development-and-promotion-tolerance-and-respect-diversity).
- \_\_\_\_\_ (2018). Assessing Progress Made, and the Future of Development Approaches to Preventing Violent Extremism: Report of the United Nations Development Programme Second Global Meeting on Preventing Violent Extremism, "Oslo II". Available at [https://oslo3.org/wp-content/uploads/2021/04/Oslo\\_II\\_report.pdf](https://oslo3.org/wp-content/uploads/2021/04/Oslo_II_report.pdf).
- UNDP and International Alert (2020). Briefing Paper: Monitoring National Action Plans on Preventing Violent Extremism. Simpson, R., International Alert and UNDP. Available at [www.international-alert.org/sites/default/files/PVE-Monitoring-National-Action-Plans-EN-2020.pdf](http://www.international-alert.org/sites/default/files/PVE-Monitoring-National-Action-Plans-EN-2020.pdf).
- \_\_\_\_\_ "Improving the Impact of Preventing Violent Extremism Programming" (May, 2018). Available at [www.undp.org/publications/improving-impact-preventing-violent-extremism-programming-toolkit](http://www.undp.org/publications/improving-impact-preventing-violent-extremism-programming-toolkit).
- United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization (n.d.). Preventing Violent Extremism (PVE). Youth and sport task force. Available at [www.youthandsport.org/pve](http://www.youthandsport.org/pve).
- \_\_\_\_\_ (2017). Preventing violent extremism through education: A guide for policy-makers. Available at <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000247764>.
- \_\_\_\_\_ (2019). Getting into the Game Understanding the evidence for child-focused sport for development. Available at [www.unicef.org/reports/getting-into-the-game-2019](http://www.unicef.org/reports/getting-into-the-game-2019).
- \_\_\_\_\_ (2020). Execution of the Programme adopted by the General Conference, Part I: Prevention of violent extremism. Available at <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000374620?posInSet=37&queryId=cac92a5a-6c71-4cb9-b238-9870105187a8>.
- \_\_\_\_\_ Promoting Quality Physical Education Policy. Available at <https://en.unesco.org/themes/sport-and-anti-doping/sports-education/qpe>.
- United Nations, Office on Drugs and Crime (2016). *Handbook on the Management of Violent Extremist Prisoners and the Prevention of Radicalisation to Violence in Prisons*. Available at [www.unodc.org/pdf/criminal\\_justice/Handbook\\_on\\_VEPs.pdf](http://www.unodc.org/pdf/criminal_justice/Handbook_on_VEPs.pdf).

- United States Institute of Peace. Steadman, L. E., and Moix, B. (2019). "How civil society can help prevent violence and extremism". Available at [www.usip.org/publications/2019/06/how-civil-society-can-help-prevent-violence-and-extremism](http://www.usip.org/publications/2019/06/how-civil-society-can-help-prevent-violence-and-extremism).
- UNOCT. Compendium of existing policies, projects and initiatives aimed at making use of sport and its values as a tool to prevent violent extremism, (2021). Available at [www.un.org/development/desa/dspd/wp-content/uploads/sites/22/2021/05/UN-Global-Sports-Programme.pdf](http://www.un.org/development/desa/dspd/wp-content/uploads/sites/22/2021/05/UN-Global-Sports-Programme.pdf).
- \_\_\_\_\_. Reference Guide: Developing National and regional Action Plans to Prevent Violent Extremism, (1st edition), "'Extremism' and 'Radicalization'; excerpts from the OHCHR Report on best practices and lessons learned on how protecting and promoting human rights contribute to preventing and countering violent extremism (A/HRC/33/29)". See [www.un.org/counterterrorism/sites/www.un.org.counterterrorism/files/unoct\\_pverferenceguide\\_final.pdf](http://www.un.org/counterterrorism/sites/www.un.org.counterterrorism/files/unoct_pverferenceguide_final.pdf).
- UNODC (2018). Desk Review on Sport as a Tool For the Prevention of Violent Extremism. Available at [www.unodc.org/documents/dohadeclaration/Sports/PVE/PVE\\_DeskReview\\_Final.pdf](http://www.unodc.org/documents/dohadeclaration/Sports/PVE/PVE_DeskReview_Final.pdf).
- \_\_\_\_\_. (2018). Line up to live up; how sports can help prevent violent extremism in youth. Available at [www.unodc.org/dohadeclaration/en/news/2018/12/line-up-to-live-up-how-sports-can-help-prevent-violent-extremism-in-youth.html](http://www.unodc.org/dohadeclaration/en/news/2018/12/line-up-to-live-up-how-sports-can-help-prevent-violent-extremism-in-youth.html).
- \_\_\_\_\_. (n.d.). Preventing Violent Extremism Through Sport: Technical Guide, Criminal Justice Handbook Series, (Vienna, 2020), VIII, citing Stephens, Sieckelinck and Boutellier, "Preventing violent extremism: a review of the literature", Studies in Conflict and Terrorism, 2 January 2019. Available at [www.unodc.org/documents/dohadeclaration/Sports/PVE/PVE\\_TechnicalGuide\\_EN.pdf](http://www.unodc.org/documents/dohadeclaration/Sports/PVE/PVE_TechnicalGuide_EN.pdf)
- UN-Women and Monash University (2018). Misogyny and Violent Extremism: Implications for Preventing UNOCT and Spanish Olympic Committee. (2021). United Nations Office of Counter-Terrorism – Spanish Olympic Committee cooperation framework. Available at <https://asiapacific.unwomen.org/en/digital-library/publications/2019/10/misogyny-violent-extremism>.
- USAID (n.d.). Promising practices in engaging youth in peace and security and PVE/CVE: Summary of key interventions and examples. YouthPower Learning. Available at [www.youthpower.org/sites/default/files/YouthPower/resources/Peace%20and%20Security%20Brief%209-21-17%20PRINT%20FINAL-OK.pdf](http://www.youthpower.org/sites/default/files/YouthPower/resources/Peace%20and%20Security%20Brief%209-21-17%20PRINT%20FINAL-OK.pdf).
- \_\_\_\_\_. (2011). The Development Response to Violent Extremism and Insurgency Policy (p. 23). Available at [www.usaid.gov/sites/default/files/documents/1870/VEI\\_Policy\\_Final.pdf](http://www.usaid.gov/sites/default/files/documents/1870/VEI_Policy_Final.pdf).
- Van Hiel, A., and others (2007). "Football hooliganism: Comparing self-awareness and social identity theory explanations". *Journal of Community and Applied Social Psychology*, vol. 17, pp. 169–186. Available at <https://doi.org/10.1002/casp.902>.
- WANA Institute and Terre des hommes (2018). Reconceptualizing the drivers of violent extremism: an agenda for child and youth resilience. Available at [www.tdh.ch/sites/default/files/tdh\\_wana\\_pve\\_en\\_light.pdf](http://www.tdh.ch/sites/default/files/tdh_wana_pve_en_light.pdf).
- Williams, M. (2021). Preventing and Countering Violent Extremism Designing and Evaluating Evidence-Based Programs.
- World Health Organization (2016). INSPIRE: Seven strategies for ending violence against children; available at [www.who.int/publications/i/item/inspire-seven-strategies-for-ending-violence-against-children](http://www.who.int/publications/i/item/inspire-seven-strategies-for-ending-violence-against-children).

\_\_\_\_\_ (2020). Pass the message: Five steps to kicking out coronavirus. Available at [www.who.int/news/item/23-03-2020-pass-the-message-five-steps-to-kicking-out-coronavirus](http://www.who.int/news/item/23-03-2020-pass-the-message-five-steps-to-kicking-out-coronavirus).

Yousafzai, D. (2017). "FATA marks Independence Day with peace games". Pakistan Forward. Available at [https://pakistan.asia-news.com/en\\_GB/articles/cnmi\\_pf/features/2017/08/11/feature-01](https://pakistan.asia-news.com/en_GB/articles/cnmi_pf/features/2017/08/11/feature-01).

